

银川市兴庆区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是兴庆区深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，奋力谱写建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、融入新发展格局的关键五年。围绕党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神、《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共银川市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共银川市兴庆区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，科学编制《银川市兴庆区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以

下简称《纲要》），明确“十四五”时期兴庆区经济社会高质量发展的基本思路、主要目标和2035年远景目标。《纲要》是未来五年兴庆区发展的宏伟蓝图，是兴庆区各族人民共同奋斗，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中打造引领区，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程、加快向第二个百年奋斗目标奋进的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，奋力开启现代化建设新征程

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期，兴庆区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区和银川市党委、政府的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督支持下，区委、区政府带领广大人民群众，按照“一高三化”要求，围绕“四个高地”建设目标，坚持稳中求进工作总基调，不忘初心、牢记使命，负重拼搏、团结奋进，全面小康社会建设取得决定性成就，“十三五”规划目标任务基本完成，奠定了加快推进高质量发展的坚实基础。

一、经济实力持续增强

在外部环境复杂多变、经济下行压力加大、新冠肺炎突发疫情影响的形势下，以项目建设统领经济发展，五年累计实施各类项目 509 个，累计完成投资 820 亿元。地区生产总值年均增长 7.8%以上，实现了比 2010 年翻一番的目标，地区生产总值稳居自治区 22 个县（市）区首位，以服务业为主导的产业体系持续巩固。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 6.8%和 7.7%，比 2010 年翻一番。脱贫攻坚如期完成，3033 户 13868 名建档立卡贫困人口全部脱贫出列，实现了“两不愁三保障”。

二、转型升级质效双增

持续推进转型升级，三次产业结构由 2016 年的 1.31:19.97:78.72 优化为 2020 年的 1.60:13.31:85.09，服务业

占比保持在 80%以上。优势产业持续壮大，“两大商圈”格局加速形成，友爱新商圈加速崛起，新华商圈提档升级，现代服务业产业园区树立了新型产业发展标杆，数字经济产业园暨中国（银川）跨境电子商务综合试验区兴庆园、光耀、中环大厦等楼宇经济示范基地等一批重要载体平台成为推动经济高质量发展的强大引擎。特色产业厚积薄发，打造了“一城一带一区”旅游模式，旅游环境持续优化，旅游收入年均增长 20%；花卉产业成为西北地区重要的花卉种植基地，康养产业趋向专业化、多样化、品牌化，通用航空产业进入快速发展轨道。工业经济实现转型升级和提质增效，获评自治区隐形冠军企业 1 家，规上工业总产值年均增速 10%，万元 GDP 能耗下降 12%，工业呈显著增长态势。

三、城市面貌焕然一新

常住人口城镇化率提升至 90%以上，位居自治区首位。累计投入 28.3 亿元，建设康居安置区 5 个 51 万平方米、改造老旧小区 368 个 373 万平方米、维修改造街巷 140 条。绿化景观品质不断提升，新增小微公园和休闲小广场 10 个，机动车停车位 5.3 万个，南门广场及周边环境得到提标改造，北环、东环批发市场、满春旧货市场等落后产能搬迁淘汰，“腾笼换鸟”步伐加快。城市精细化管理全面提升，建成智慧城市运营管理指挥中心，警综联动执法、机关干部包抓网格等创新做法得到推广；引入物业公司进驻 149 个老旧小区，城市服务保障水平有效提高。主干道路深度清扫保洁机械化作业率 100%，城市洁净化水平进一步提升。

四、乡村振兴成效显著

现代农业优化升级，高标准农田建设大力推进，兴庆区农业高科技智慧示范园、月牙湖肉牛养殖园区被评为全国农村一二三产融合发展先导区；形成了以牛奶、花卉、果蔬、优质稻、水产为主导的优势产业。农村改革纵深推进，新水桥农村集体产权制度改革和“互联网+阳光村务”全面推广；完成农村宅基地确权颁证 5329 户，农民专业合作社总数达 86 家，产业化龙头企业增至 21 家。美丽乡村焕发新颜，累计新建、改造农村道路 88.2 公里，其中拓宽改造兴庆路 13.6 公里；农村“改厕”1.45 万户，打造农村人居环境示范点 10 个；大新镇获评全国文明村镇，掌政镇获评“全国特色小镇”。乡村治理能力提升，“55124”工作模式大力推行，建成一批乡镇、村级法律服务便民工作室，人民调解“四张网”建设全面普及；建设全国农村社区治理试验区试点农村社区 13 个。

五、生态环境改善明显

污染防治成果丰硕，拆除改造燃煤锅炉 139 台，完成散煤治理 5395 户，建成清洁煤配送中心 5 个，2020 年优良天数比例达到 83.4%，较 2015 年提升 30%。水环境治理成效显著，建成了银川滨河水系湿地，在自治区率先实现乡镇污水集中收集处理全覆盖，入黄排水沟水质实现达标排放。净土保卫战扎实推进，建立了“三减三禁”示范基地 2 个，建成自治区首家病死动物无害化处理及资源化利用中心，创建垃圾分类试点社区(村)40 个。农

业面源污染治理成效显著，化肥、农药和除草剂亩均用量持续下降，畜禽粪污资源化利用率达到 90%以上。

六、民生水平大幅提升

就业创业成效显著，城镇新增就业累计 54620 人，农村劳动力转移就业累计 48204 人，累计培育创业实体 3114 个、带动就业 1.34 万人，双创基地被评为区市两级创业孵化示范基地。移民搬迁后持续稳定增收，2020 年度全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场观摩会在月牙湖乡召开，精准扶贫网格化工作机制在自治区推广。教育品牌效应显现，义务教育优质均衡持续扩面，累计新改扩建学校 63 所，直属公办 42 所中小学校 60 个校区实现在线课堂和信息化培训全覆盖，成立了“教育部教育信息化战略研究基地”，3 所学校入选国家基础教育信息化应用典型案例，部级“一师一优课”获奖数自治区第一。文体事业繁荣发展，成功创建国家公共文化服务体系示范区，村（社区）文化活动中心实现全覆盖，获评自治区卫星数字农家书屋工作先进集体。医疗卫生质效协同提升，覆盖城乡的医疗卫生服务体系、疾病预防控制体系基本建立，成功创建国家公共卫生应急示范区，长期保持对自治区及陕甘蒙地区的医疗服务能力、辐射和集聚能力优势。社会保障更加有力，在自治区率先实施商业保险医疗救助项目，21 家养老服务站点实现专业化运营，成立宁夏首个“嵌入式”微型养老机构。

七、改革创新纵深推进

全面深化改革持续发力，“放管服”改革不断深化，办理时限压缩 30%，不见面办理事项达 93%，27 个部门入驻兴庆区新政务服务大厅，服务窗口扩容至 64 个，进驻依申请政务服务事项达到 881 项。在自治区率先试点城乡最低生活保障审批权限下放。深化商事制度改革，打造政务服务“一张网”，实现了跨部门、跨行业证件联用、信息互通，实现了信用体系建设工作信息共享互通，实现了重点项目“首席服务官”全覆盖。综合执法体制改革、社会救助领域改革、城乡环卫市场化改革、试点街道社区改革、水利产权制度改革等领域改革深入推进。科技创新能力持续提升，培育国家级高新技术企业 7 家、自治区科技型中小企业 20 家、自治区技术创新中心 6 家、众创空间 5 家，“专精特新”中小企业达到 20 家。

八、社会大局和谐稳定

统筹推进乡村、社区、宗教、校园、企业、社团“六项治理”，开放融合、共治共享的基层治理格局初步形成。推行协商五步法，村规民约积分管理在乡镇全覆盖；以市民驿站、社区三级微管理体系为核心的社区治理模式被人民日报宣传推广；打造“211”社团治理运行模式，社团治理实现增能提速。获评全国“七五”普法中期先进县区，政府各部门和乡镇街道实现法律顾问全覆盖。平安建设水平提高，信访积案化解率达 93%，矛盾纠纷调处成功率达到 95%，荣获全国人民调解工作先进集体，建成自治区首个“无人警局”，新华街派出所获评自治区唯一“全国枫桥式

公安派出所”；荣获全国双拥模范城“九连冠”，兵心驿站荣获全国爱国拥军模范单位称号。安全生产形势持续稳定，在自治区率先试点建设智慧安监远程监控系统。成功创建第六批“全国民族团结进步示范区”，社会大局保持和谐稳定。

同时，国防动员、退役军人、税务、档案、工会、妇女儿童、青少年、健康老龄、外事侨务等各方面都作出了重要贡献。

第二节 “十四五”发展环境

当前和今后一段时间时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境不确定因素明显增多。同时，和平与发展仍然是时代主题，合作与共赢的世界潮流不可逆转。新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链分工和生产组织网络调整将加速催生新业态新技术，带来经济结构转型升级的历史性机遇。我国已进入高质量发展阶段，经济长期向好的基本态势没有改变，兴庆区发展面临的机遇和挑战都有新的发展变化。

从机遇看，党中央实施加快建立区域协调发展新机制、推进西部大开发形成新格局、推动共建“一带一路”高质量发展、加快构建新发展格局、着力培育完整内需体系、加快实施创新驱动发展战略、全面构建现代化产业体系、西部陆海新通道建设、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大国家战略，为兴庆区提供了高质量发展机遇。自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、打造内陆开放型经济试验区，银川市实施数字经济

引领战略，中国（银川）跨境电子商务综合试验区建设，“半小时经济圈”加速形成，“首都带首府·首府带县乡”联动效应持续释放，为兴庆区扩大开放提供了突破口。

从挑战看，兴庆区产业结构处于中低端，传统商贸服务业转型升级不快，现代服务业发展水平不高，工业经济占比小增量少，农业经济发展现状与城郊区位不匹配。房地产项目多，产业项目少，固定资产投资支撑后劲不足；消费潜力释放不充分；外向型经济主体和重大平台载体缺乏，经济外向度水平低；拉动地区经济增长的“三驾马车”总体发展不平衡。生态环境保护还需久久为功，生态产业双向转化力度不足，绿色发展方式有待新突破。城乡基建还存在短板，城乡协调发展不够平衡，城乡居民收入差距较大。

从整体看，当前和今后一个时期，机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难，兴庆区经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，应以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，紧扣发展形势，立足实际，突出特色，在国家、自治区和银川市大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展，精心谋定，描绘兴庆区发展新蓝图，开创发展新征程，乘势而上，在危机中育先机、于变局中开新局，在全区全市经济社会发展中舞起发展“龙头”，全力做到“五个奋勇争先”。

第三节 基本实现社会主义现代化远景目标

到二〇三五年基本实现社会主义现代化是党的十九大对

实现第二个百年奋斗目标作出的阶段性战略安排，责任重大，使命光荣。兴庆区作为宁夏第一区，要作为自治区的龙头舞起来，各级党组织和广大党员干部群众要深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，当好宁夏迈向基本实现社会主义现代化的领头雁，确保到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化。

经济发展实现新跨越。年均经济增速高于全国平均水平，经济总量比 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值位于全区前列，区域发展综合实力、科技创新能力、企业市场竞争力大幅跃升，在自治区率先基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，城乡融合发展水平走在自治区前列，成为城乡一体发展的引领区。

民族团结取得新进步。中华民族共同体意识扎根全民，民族关系团结和谐，各民族守望相助一家亲，巩固和拓展全国民族团结进步示范区创建成果；宗教关系和顺健康，宗教与社会主义社会相适应；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成更高水平的法治兴庆、平安兴庆。

生态环境绘就新蓝图。在自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实践中实现引领发展，实现森林城市向花园城区的华丽转变，主要污染物实现达标排放，碳排放达峰后稳中有降，水资源节约高效和综合利用水平领先全区，万元 GDP 能耗处

于全区低位，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本转变、持续向好，生态系统功能完善、稳定高效，生态环境向生态经济转化成果大幅提升。

人民富裕谱写新篇章。城乡居民人均可支配收入比 2020 年翻一番以上，中等收入群体显著扩大，人民富裕水平高于全国平均水平，高品质生活广泛享有。各级各类教育普及程度位于全国中上水平，基本公共服务均等化实现水平保持全区前列，社会文明程度达到新高度，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更大进步。

第二章 立足新阶段，明确“十四五”指导思想和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子。按照“4226”总体思路，高标准打造“四个高地”，聚力建设“两带两圈”，实施“六大赋能”工程，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中打造引领区，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 遵循原则

——**坚持党的全面领导。**全面落实党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，加快推进社会主义现代化进程中党的领导全贯通、党的组织

全覆盖、党的工作全落实。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，集中解决各种不平衡不充分问题，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，加快构建现代化产业体系，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移深化改革扩大开放，加快治理体系和治理能力现代化建设。大力实施创新驱动发展战略，建立高质量发展、高品质生活的思想观念，补齐开放不足的短板，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，服务国家、自治区和银川市战略，担当全区第一区责任，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

——**经济发展迈出更大步伐。**地区生产总值年均增速与自治区平均水平持平，创新能力显著提高，以数字经济、生态经济为引领，以现代服务业为主导的产业体系更加坚实，以智能化绿色化为引领的工业经济优产增效，以现代农业为核心的农业经济扩规提质。率先在全区形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代经济体系。

——**改革开放取得更大突破。**形成开放带动改革、改革促进开放的良好机制，要素市场化配置更加高效。教育、医疗服务、基层社会治理等重要领域和关键环节改革取得更大成效，营商环境建设走在区市前列，政府治理体系、经济发展体系适应新发展格局、顺应高质量发展。统一高效规范的市场体系率先形成，市场机制作用在兴庆发挥明显，市场主体充满活力，新动力不断增强，开放水平实现更大突破，开放型经济比重大幅提升。

——**社会文明实现更大进步。**社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质明显跃升，公共文化优质服务供给向农村延伸惠及。以文旅融合为突破点的文化产业体系建立健全，成为全区文化产业集聚区。人民群众精神文化生活日益丰富，各民族共有精神家园根基牢固，中华文化影响力、中华民族凝聚力在兴庆充分彰显，中国精神、中国价值、中国力量在兴庆充分展示。

——**生态环境得到更大改善。**严格落实以“三区三线”划定及管控为核心的国土空间开发保护制度。绿色生产生活方式加快

形成。绿地率和绿化覆盖率分别达到43%，人均公共绿地面积达到 11 平方米，黄河干流断面水质保持Ⅱ类进Ⅱ类出，环境空气质量稳定达到国家Ⅱ级及以上标准，土壤污染风险有效防控，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境持续改观。

——**民生福祉实现更大增进。**居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长，收入水平达到全国中上水平，始终保持西部地区前列，城乡居民收入差距明显缩小。实现更加充分更高质量的就业，全民受教育水平和全生命周期健康服务水平不断提升，教育、康养高地建设向更高水平推进，供给质量、服务效率向优质均衡发展。脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴战略全面衔接、全面推进。

——**基层治理取得更大成效。**社会主义民主法治实践更加广泛深入，行政执行力、司法公信力显著提升。乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等领域治理体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力，治理能力和治理水平总体走在西部地区前列。各民族交往交流交融深度推进，宗教中国化方向深入推进。防范化解重大风险能力、突发公共事件应急处置能力、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。

专栏 1 兴庆区“十四五”发展目标指标表

类别	指标		2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
	指标名称	单位				
经济发展	(1) 地区生产总值增长	%	-	-	6 以上	预期性
	(2) 全员劳动生产率增长	%	-	-	>6	预期性
	(3) 常住人口城镇化率	%	90.04	93	[2.96]	预期性
创新驱动	(4) 全社会研发经费投入增长	%	0.7	1	[0.3]	预期性
	(5) 每万人口高价值发明专利拥有量	件	1	1.5	[0.5]	预期性
	(6) 战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重	%	-	-	-	预期性
民生福祉	(7) 居民人均可支配收入增长	%	-	-	6 以上	预期性
	(8) 城镇调查失业率	%	3.83	-	≤5.5	预期性
	(9) 劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.8	12	[1.2]	约束性
	(10) 每千人拥有执业（助理）医师数	人	6.8	7.0	[0.2]	预期性
	(11) 基本养老保险参保率	%	100	100	-	预期性
	(12) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	-	1.5	-	约束性
	(13) 人均预期寿命	岁	76.3	78.2	[1.9]	预期性
绿色转型	(14) 非化石能源占能源消费总量比重	%	11	14	-	预期性
	(15) 单位 GDP 能源消耗降低	%	-	达到国家、自治区要求	-	约束性
	(16) 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	-	达到国家、自治区要求	-	约束性
	(17) 单位 GDP 用水量降低	%	-	[15]	-	约束性
	(18) 城市空气质量优良天数比率	%	83.4	85	-	约束性
	(19) 地表水国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	-	约束性
	(20) 森林覆盖率	%	6.5	9.8	[3.3]	约束性
	(21) 湿地保护率	%	-	80 以上	-	预期性
	(22) 水土保持率	%	-	70	-	预期性
安全保障	(23) 粮食综合生产能力	万吨	4.77	4.8	-	约束性
	(24) 能源综合生产能力	亿吨标准煤	-	-	-	约束性

注：GDP、全员劳动生产率指数按可比价计算，绝对数按 2020 年不变价计算；[] 内为五年累计数的百分点

第四节 发展路径

（一）高标准打造“四个高地”

顺应消费升级趋势，提升传统、培育新兴、优化环境共同发力，以消费促进带动产业联动，打造沿黄城市群和宁陕蒙区域性**消费高地**；按照城乡生态和人居环境优美、居民生活生产环境优化、社会治理智慧高效的发展理念，加快森林城市、花园城区建设步伐，打造独具黄河文化特色的**宜居高地**；坚持优质义务教育

持续均衡扩面，推进名师集聚、名校集聚，加快智慧教育建设，打造以教育事业带动教育产业发展的**教育高地**；强化养老事业和康养产业协调发展，居家社区机构康养共同发力，打造以优质医疗带动优质康养产业发展的**康养高地**。

（二）聚力建设“两带两圈”

现代服务业产业示范带：坚定推进“腾笼换鸟”，以新旧京藏高速公路间为核心增长点，打造银川东部现代服务业产业示范带；**黄河生态文化旅游带**：抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，打造宁夏旅游第一站，争取创建成为国家级全域旅游示范区；**新华商圈**：以历史文化街区保护、活化为核心动力，壮大提升新华商圈发展质量效益，重塑银川商业地标形象，巩固宁夏第一商圈地位；**友爱新商圈**：坚持新动力引育，打造产业、市场、业态等全方位推进的高品质国际化新商圈。

（三）实施“六大赋能”工程

数字创新赋能工程：大力发展数字经济，推进产业数字化和数字产业化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造西部地区数字产业高地。加强数字社会、数字政府建设，推动“城市大脑”在“互联网+教育、医疗”等领域应用，提升社会治理数字化水平。以数字创新赋能兴庆区经济社会高质量发展。

产业升级赋能工程：以实体经济为着力点，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。立足于传统产业的基础优势、规模优势和配套优势，通过新技术、新模式创新加快转型

升级，争取引入一批世界五百强或行业龙头企业进驻兴庆。提升产业链供应链现代化水平，以现代服务业为引领，带动各产业齐头并进。以产业转型升级赋能兴庆区经济社会高质量发展。

城市更新赋能工程：探索政府主导、全社会共同参与的模式，科学实施、分类分区有序推进。继续改造老旧小区街区，推进历史建筑、历史风貌活化、保育，推进新增建设用地集约高效。按照城市国际化建设的要求，坚持改造、建设、管理并重，促进城市品质重塑、城市功能完善和发展活力释放。以城市更新赋能兴庆区经济社会高质量发展。

文旅融合赋能工程：以打造黄河生态文化旅游带为主线，以“文旅+”理念推进文化旅游事业繁荣发展。充分发挥黄河、历史古迹、沙漠、湿地等文旅要素资源，加快文旅与农业、康养、教育等产业、事业深度融合，形成一批文旅新产业、新业态、新模式。健全完善全社会共同参与的发展机制，加强文旅产品市场、要素市场和资本市场建设，创新管理经营、营销策划。以文旅融合赋能兴庆区经济社会高质量发展。

绿色发展赋能工程：坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，守住自然生态安全边界。系统推进山水林田湖草沙综合治理，确保黄河长久安澜。筑牢生态安全屏障，持续打好“碧水蓝天净土”保卫战。加大生态系统保护修复和监测评估力度，全面推进水、土地等资源高效集约节约利用。推进绿色低碳发展，倡导绿色生产生活方式，推动生态产业化和产业生态化。以生态绿色发

展方式赋能兴庆区经济社会高质量发展。

民生改善赋能工程：把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，推进义务教育、医疗卫生、文化体育等公共服务资源优质均衡扩面。进一步促进就业鼓励创业，扎实推进乡村振兴战略，加强精神文明建设，进一步加强社会困难群体社会兜底保障力度，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。以民生改善赋能兴庆区经济社会高质量发展。

第三章 奋力担当作为，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中打造引领区

牢记习近平总书记嘱托，积极服务和把握国家大战略，坚持率先引领，在黄河流域生态保护和高质量发展中率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

第一节 全面融入总体布局

按照自治区“一带三区”和银川市“三廊三区”总体布局，聚焦建设黄河生态经济带，在自治区北部绿色发展区和银川市东部生态经济先导区建设中，强化历史文化遗产保护，推进城市更新和功能提升，坚定不移推进以现代服务业为主导的现代产业体系，强化与沿黄市县区协调联动、区域竞合，共同建设生态城市带、生态产业带、生态交通带、生态文化旅游带，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中快走一步、引领发展。

第二节 率先实现黄河流域共治共保共管

主动融入沿黄城市群，加强与贺兰、永宁等周边县区的统筹，加强与贺兰、永宁等周边县区的统筹，共同抓好大保护、协同推进大治理。配合自治区、银川市实施好都市圈中线供水工程和黄河兴庆区至陶乐段堤防工程等，巩固滨河水体净化和东部水系连通工程整治效果，保护黄河安澜。治理入黄排水沟和黄河流域湖泊水系；对收回河滩地、黄河外滩、黄沙古渡、鸣翠湖、清水湖

等河湖、湿地进行恢复和修复，提高水源涵养能力。

第三节 加快建设特色优势现代产业体系

立足于生态资源、产业基础、特色优势，发挥数字经济、生态经济“双引擎”作用，坚定推进产业转型升级，集中精力构建以现代服务业为核心的现代产业体系。推动商贸服务、仓储物流等传统服务业转型升级。培育壮大数字经济、文化旅游、健康养老等现代服务业加快发展。推动奶产业、花卉产业等农业产业融合发展、链式发展。加快丽景街商贸物流带“退二进三”步伐，实施好新旧京藏高速公路间现代服务业园区建设项目，打造兴庆区现代服务业新增长极。

第四章 塑造经济社会发展新优势，打造创新发展引领区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力落实自治区科教兴宁战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，实施“创新强区”行动，构建创新平台、创新主体、创新人才为一体的创新体系，建成自治区创新发展引领区。

第一节 加强科技创新力量

加强核心技术攻关，积极对接东部高校、科研院所、高科技企业的创新资源，加大生命健康、智能制造、数字经济、高效种养业等领域关键环节技术攻关，争取市级以上重大科技项目。**推进创新成果转化**，探索建立兴庆高新技术“服务超市”，对接国家级创新资源，引入康养产业、通用航空、智能制造等重点领域科技创新研发及成果转化项目，培育东西部科技成果转移转化示范基地，创建科技成果转移转化示范区。**加强科技创新服务**，围绕创新链布局产业链，发展绿色环保、检验检测、知识产权、科技咨询、科技金融等科技服务，加强技术标准研制与应用，支持标准研发、信息咨询等服务发展，推动自治区、银川市产业创新服务在兴庆区集聚，打造银川市科技创新走廊策源地。**搭建科技创新平台**，发挥西安交通大学银川科技园、西安交通大学苏州（江苏）研究院银川分院在科学研究、创新创业、人才培养等方面的优势作用，推进东西部协同创新平台建设，共建生命健康大数据、第三方检验检测认证、知识产权教育、科技创新示范等创新平台，加强科技企业招商，推动产业创新升级。

第二节 提升企业创新能力

推动创新链和产业链深度融合，构建创新主体有活力、创新活动有效率的技术创新体系。**强化企业创新主体地位**，落实银川市“百千万”科技创新企业培育壮大工程，加大政策引导力度，推动各类创新要素向企业集聚，加大生产服务、人工智能、生命健康、数字经济等领域自主创新能力强的领军型企业、高新技术企业、科技小巨人企业、“专精特新”科技型中小企业培育，打造一批重点领域“隐形冠军”“单项冠军”和独角兽企业，鼓励企业加大研发和技改投入。到 2025 年，全社会研究与试验经费投入强度达到 1%。**推动产学研用深度融合**，支持企业牵头组建创新联合体，加强与高等院校、科研院所合作，建立教育、医疗、健康、电商等研究机构，承担生命健康、通用航空、数字经济等重点领域国家重大科技项目，建设“双创”载体和孵化基地，打造一批具有国际竞争力的创新型企业。

第三节 激发人才创新活力

加强人才培养，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，全方位培养、引进、用好人才，推动人才向产业和企业集聚，提升人才质量和密度，造就科技领军人才和创新团队队伍，培养青年科技人才后备军；实施科技创新人才“千人计划”，强化高层次生产性服务人才、数字经济技术人才、产业技术人才、行业紧缺人才、高技能人才等培育，到 2025 年引进培养高层次人才 500 人以上。**完善人才引育机制**，完善政府支持企业引才引

智政策，加大招才引才力度；发挥创新团队的作用，完善人才柔性引进机制；建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善创新激励和保障机制，构建创新要素价值收益分配机制，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，鼓励和支持本地人才连续创业。营造良好创新生态，充分发挥兴庆数字经济产业园等园区的创新生态培育作用，增强对人才、技术等创新资源要素的吸聚能力。加强科普工作，构建社会化大科普工作新格局。培育“兴庆工匠”，倡导宽容失败的创新文化，营造崇尚创新的价值导向和社会氛围。

专栏 2 创新发展建设工程

（一）关键技术攻关工程

重点突破优质高产奶牛良种繁育、优质肉牛选育改良、高效节水、花卉优质品种选育、生命免疫治疗、疾病预防等新技术。

（二）创新平台建设工程

推进产学研协同创新共同体、生命健康科技创新中心、科技成果转化中心、通用航空应用技术研发中心、生命健康科技研究院、工程技术研究中心、科技创新产业园等项目建设。

（三）创新主体培育工程

加大国家高新技术企业、科技小巨人、科技型中小企业等主体培育，到 2025 年新培育高新技术企业 5 家以上、自治区科技小巨人 10 家以上、科技型中小企业 50 家以上。

（四）创新人才引育工程

培育科技创新领军人才、专业技术人才、创新应用管理人才、创新服务人才等各类创新人才 500 名以上，加大本地人才的培育。

第五章 构建现代化产业体系，打造产业优化升级引领区

以做实做强实体经济为着力点，以产业高端化、绿色化、智能化、融合化为导向，聚力做优现代服务业，培育发展数字经济、文化旅游、康养、奶产业、花卉、绿色食品“六大”产业，深入实施数字创新、产业升级、文旅融合“三大”赋能工程，构建形成以现代服务业为核心的现代产业体系，全面提升基础设施支撑能力，着力打造自治区产业优化升级引领区。

第一节 聚力做优现代服务业

围绕银川东部现代服务业产业示范带建设，以新旧京藏高速公路间为核心增长点，创新现代商贸、现代物流、跨境电商、现代金融等服务业新供给，推动服务业标准化、品牌化发展，提高服务效率和服务品质，促进服务业做大规模、做优结构、做高层次，打造现代服务业高质量发展先行区。

一、现代商贸业

培育新兴商贸服务业态。突出“国际、时尚、现代、品质”消费主题，建设现代服务业产业示范带，做好新老京藏高速公路区域提标扩容“加法”，推进兴庆区现代服务业园区建设，积极发展时尚商圈、品质宜居、商务会展等产业，推广“云体验”服务消费、非接触性消费、直播电商、社区邻里等消费新模式，培育跨境消费、定制消费、商文体旅融合消费、数字商贸等消费新

业态，引进品牌首店、高端时尚品牌店、智能消费体验中心、共享消费服务等消费新产品，开发地标商圈潮购、公园生态游憩、体育健康脉动、未来时光沉浸、社区邻里生活等消费新场景，争创银川都市圈“首店第一城”，打造银川东部现代服务产业新城、银川最具活力的现代服务业集聚区、银川都市圈区域消费新地标。**打造友爱高品质国际化新商圈**，坚持新动力引育，提升发展时尚购物中心、数字创意、影视传媒、文创休闲、智慧餐饮、乐动健身、国际康养、国际品牌酒店等消费新业态，推动吾悦广场、砂之船银川奥特莱斯、兴庆万达等城市商业综合体建设，实施“智慧商圈新消费”工程，争取与国内互联网龙头企业合作，开发智慧商圈、智慧超市、智慧餐厅、“云展览”“云体育”“云会展”等新消费场景，吸引银川都市圈及周边城市客群。

推进传统商贸转型升级。围绕“六在银川”建设，开展“消费在兴庆”品牌创建行动，实施消费促进工程，提升传统消费，培育新型消费，打造区域性消费高地。**高标准提升新华商圈**，以巩固宁夏第一商圈地位为导向，推动业态升级、品牌升级、模式创新，改造提升新华商圈内宜购、宜食、宜游、宜娱消费环境，引导商圈内大中型商业网点发展新消费，传承创新特色小店，提档升级社区生活服务，发展繁荣夜间经济，激发城乡周末消费，搭建消费活动新平台，开发视听剧苑、乐动场馆、美食空间、风情街区等新消费场景，提升商圈内购物体验，培育发展一批品牌化、标志性消费示范项目，推动传统商贸转型升级。**高水平建设**

品质街区，盘活“老街巷”历史文化资源，植入文化、创意、休闲等主题元素，重点建设鼓楼尚街、敬德街等一批特色商业街区，引入创意体验店、文化展示馆、共享私厨、休闲餐吧、短租公寓、品牌餐饮等新消费项目，打造辐射陕甘蒙的区域消费中心。

专栏3 消费高地建设行动

（一）城市商业综合体项目

推进新城吾悦广场及吾悦和府、砂之船银川奥特莱斯、荣恒·星星小镇、新城·星俪系列酒店集群、宁夏黄河图书文化综合体、绿地商业综合体、宁夏上陵星华汇商业广场、深蓝广场、兴庆万达广场、荣城鸿嘉广场、铂金鹿大厦、融创城（银川永泰城）等项目建设，打造一批高品质城市商业综合体。

（二）特色商业街区项目

打造鼓楼尚街、敬德街、新华东街、鼓楼南街、新华东路等品质消费街区，培育文创特色街区、社区邻里闲余集市街区、特色小店消费街区等特色商业街区。

（三）夜间经济消费项目

推进夜间旅游景区、视听剧苑、文鉴艺廊、亲子乐园、医美空间、乐动场馆、购物潮地、风情街区等项目建设，构建夜间经济生态圈。

（四）城乡周末消费项目

推进周末休闲度假地、花卉文博体验地、音乐演艺品牌培育、美食品鉴地、运动消费空间、文创集市等项目建设，打造“周末游兴庆·品味老银川”品牌。

（五）兴庆区现代服务业园区项目（新旧京藏高速间）

消费新场景。打造地标商圈潮购场景、公园生态游憩场景、体育健康脉动场景、社区邻里生活场景、未来时光沉浸场景等 4-5 个示范场景，培育 20 个以上消费新场景打卡点。

消费新模式。培育直播电商网络流量基地、“云助农”电商、电子菜柜、无接触配送站点、无人超市、“云体验”服务消费、在线医疗服务、“云教育”新空间、动漫电竞娱乐、直播电商等消费新模式，打造智慧商圈。

消费新业态。重点推进跨境电商集散中心、O2O 体验中心和展示中心、保税直购中心体验馆、定制消费体验店、时尚品牌孵化平台、跨境电商体验店、新城·星俪系列酒店集群、城市首店、5G 示范街区、品牌工作室、时尚小镇、新消费体验综合体等项目建设。

二、现代物流业

打造区域物流枢纽。抢抓银川市纳入国家物流枢纽承载城市建设机遇，引进 5A 级物流企业，整合优化众一集团、交通物流园、路丰仓储物流园、西部仓储物流园等物流企业及现有物流园区，构建商贸物流、货运物流、电商物流、快递物流、冷链物流“五个”物流体系，完善“公路+”多式联运立体通道，打通国际物流大通道，积极争取国家多式联运示范项目。规划布局现代商贸物流园，建设商贸物流中心、仓储基地、配送中心，吸引大型电商平台和物流企业在兴庆设立分拨中心，加快冷链物流园、京东城市仓、交通物流产城融合等项目落地实施，打造辐射陕甘蒙宁的重要区域物流枢纽。

创新发展智慧物流。推进智慧物流与供应链的创新发展，引进培育智慧物流骨干企业，建设集信息发布、在线交易、数据交换、智能分析等功能为一体的跨区域智慧物流信息平台，实现物流实时跟踪和可视化管理。建设标准化、智能化、仓配一体化的仓储物流中心，推进甩挂运输、托盘共用、物流温控、城市配送等标准化、专业化发展，增强仓货匹配、车货匹配、零担物流公司与货源匹配精准化、信息化管理，发展智能仓储、数字配送、自动分拨、供应链管理、物流金融、物流科技、物流结算等为主体的高端业态和增值服务。

推进“物流+”融合发展。引导丽景街及友爱街两侧部分低端市场退出，建立花卉交易市场、农产品交易市场，支持京东、苏宁、顺丰等企业设立仓储物流分拨中心、集散中心、物联网示范基地，推广“智慧信息平台+电商+物流快递”，实现物流与信息、仓储、电商、市场的一体化发展，创建全国供应链创新与应用试点城市。开展城市共同配送试点建设，在乡镇、农村配送末端建立公共服务站点，推广共享快递柜。

专栏 4 区域物流枢纽建设工程

(一) 物流园区及集散分拨中心项目

推进兴庆区现代物流产业园、通贵乡农资农机建筑附材综合集散中心、新发地食品产业园、零担物流及农副产品集散分拨中心等项目建设。

(二) 跨境电商保税物流中心项目

实施跨境电商保税物流中心，建设跨境电商服务中心、跨境加工仓储中心，配套完善相关基础设施、服务设施。

(三) 智慧物流项目

培育智慧物流企业，建设智慧物流平台，推进物流自动分拨中心、物流信息服务平台、物流交易结算中心、智能云仓、京东城市仓等项目建设。

（四）冷链物流项目

推进“菜篮子”蔬菜储备及“51015”商业生活服务圈、建元冷链项目、月牙湖乡冷链物流园区等项目建设，完善蔬菜商品化处理设施、冷鲜仓库、冷链运输设施等相关配套设施。

三、跨境电商产业

以中国（银川）跨境电子商务综合试验区建设为契机，建立中国（银川）跨境电子商务综合试验区兴庆园、西安交通大学银川科技园，积极发展跨境电商创新孵化、农旅电商、短视频直播、供应链服务、跨境购、跨境销等新业态，引进培育跨境电商总部企业、服务企业，重点打造“一园一馆四基地四平台”，实现跨境电商规模化、标准化、集群化发展。支持企业在海外设立跨境电商海外仓、境外品牌推广中心、境外合作园区，开发“一带一路”跨境电商新兴市场，实现跨境电商与外贸的一体化合作。

四、总部、楼宇经济

放大光耀中心、中环大厦等楼宇经济基地示范效应，通过“腾笼换鸟”，整合盘活兴庆区闲置楼宇资源，发展区域总部经济，吸引跨境电商、现代物流、数字金融、文化创意、科技研发、教育培训、健康服务等企业总部落户兴庆或在兴庆设立总部分部，推进“58小镇”、京东云、百度云等互联网总部平台及产业链上下游配套项目建设，培育总部型企业，打造总部经济聚集区，创

建“小而美”、宜商宜居的“总部”小镇，推动产业优化升级。

五、新兴服务业

围绕经济高质量发展，加快发展信息服务、研发设计、法律服务、会展经济、人力资源服务、检验检测等服务，培育发展工业设计、生产控制、营运管理等新业态，加快现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合。围绕高品质生活需求，积极发展家政服务、物业服务、托育服务、再生资源回收、智慧出行等生活性服务业，鼓励发展网上消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费、文创消费等新型消费，打造新兴服务应用场景，加强公益性、基础性服务业供给，打造“10分钟”品质生活服务圈。

专栏 5 新兴服务业培育工程

（一）中国（银川）跨境电子商务综合试验区兴庆园建设工程

重点推进跨境电商仓配托管中心，鲜花、药品指定口岸、跨境商品及宁夏特色产品展销馆、跨境电商孵化基地、外贸转型升级基地、短视频直播电商基地、跨境电商综合服务平台、供应链物流服务平台、跨境电商投融资服务平台、跨境电商海外仓、境外品牌推广中心等项目建设。

（二）“10分钟”社区品质生活服务圈建设工程

推进天豹东方雅居、原银基房地产商业、领东悦邸、恒大足球小镇、东方悦等项目建设，引进家政服务、托育养老服务中心、母婴护理中心、社区定制服务等服务项目。

第二节 发展壮大六大特色产业

一、数字经济产业

实施数字经济战略，以数字产业化、产业数字化为主线，建设兴庆区数字经济产业园、数字小镇等平台载体，推动经济社会数字化转型，建设“数字兴庆”，打造全市数字经济核心区。到2025年，数字经济总产值力争达到300亿元。

推进数字产业化。围绕信息产业、智慧产业等重点领域，部署数字产业链、供应链、创新链，培育发展大数据存储服务、大数据软件和信息服务、大数据金融服务、IPv6网络产业、互联网科技、数字创意、数字贸易等数字新业态，支持发展数据中心、工业物联网、信息技术研发和应用、业务运营服务、设计服务及医药研发、检验检测、软件服务、云外包等数字新服务，推动企业“上云”，激活数字经济新活力。推进沉浸式运动、数字艺术、演艺直播、赛事直播、高清视频通讯社交等智能化交互式创新应用示范。

推进产业数字化。推进人工智能、5G、物联网、云计算、区块链等新技术与实体经济深度融合，支持传统商贸业数字化转型，引导商场、超市、餐饮等通过“社交电商”“平台销售+直播带货+短视频”的发展模式，拓展外卖、网店、小程序等商贸服务业务，推进商贸数字化转型。积极发展数字音乐、数字体育、数字医疗、数字贸易、数字出版等新业态，培育一批数字经济平台企业。推进卧龙变压器、宁夏电力公司、东部热电、纺织服装、通用设备

等产业数字化升级，积极部署工业互联网，打造一批智慧工厂、数字化车间、两化融合标杆企业。

推进服务数字化。深化互联网、物联网、区块链等新技术在教育、医疗、社保、文体等民生服务领域的应用，推动智慧教育、智慧医疗、智慧社保、智慧文体等民生服务新业态发展，开发在线云课堂、兴庆“健康云”“云医院”、智慧健康养老等服务平台，助推以兴庆区为核心的优质公共服务资源在自治区范围内实现供给扩大、普惠均衡、质量优化。

加强数字化治理。推动兴庆区智慧城市运营管理指挥分中心建设，建立完善县、街、社区指挥体系，深入推动“雪亮工程”“天眼工程”、校园安保、辖区企业等部门平台数据的转型升级、整体联动，打造协同高效的数字政府。加快数字社会建设，推进政务服务、公共服务、社会治理数字化升级。加强个人信息保护，提高全民数字技能，加强信息共享，实现信息全覆盖。

专栏 8 数字经济创新发展示范工程

（一）数字产业化示范项目

建设银川 IPV6+5G 数字经济小镇，建设外贸供应链综合服务系统，推动兴庆区数字经济产业园提质扩容，探索实施大数据交易所、互联网数据交换中心。引进数据分析挖掘、数据金融服务、互联网金融科技服务、数据研究咨询服务、软件开发等第三方数据服务项目，培育一批数字企业。

（二）产业数字化示范项目

持续推进互联网+教育、医疗建设。实施花联网、畜联网、菜联网

等数字农业示范场景项目，打造智慧花园、智慧牧场，开展奶牛、花卉等全产业链数字追溯，创新发展数字金融、在线教育、在线诊疗、云医院、智慧工厂等项目。

（三）数字治理项目

完善提升兴庆区智慧城市运营管理指挥分中心服务功能，实施智慧化社区改造项目、云服务监管综合平台建设项目。完善智能城市治理体系，实施数字城管、智慧社区、智慧政务等项目。

二、文化旅游业

围绕黄河生态文化旅游带建设，按照“全景、全业、全时、全民”全域旅游发展理念，创新旅游产品、打造精品景区、做美精品线路、做活旅居体验、提升服务水平，推动文旅产业品质化、品牌化、智慧化、融合化发展，打造宁夏旅游第一站。到 2025 年，力争旅游总收入达到 100 亿元。

创建国家全域旅游示范区。牢固树立旅游业作为兴庆区战略性新兴产业的地位，大力发展“旅游+”和“+旅游”，推进全业态融合发展，加快国家 5A 级旅游景区创建，力争将黄河军事文化博览园和黄河外滩国家湿地公园联合打造为 5A 级景区，逐步推动黄沙古渡原生态旅游区 5A 级景区创建，积极推动长城国家文化公园、黄河国家文化公园重点项目落地，争取长城数字文化展示馆、黄河水上旅游航线等新项目建设，推动黄河国家级旅游度假区建设。积极发展智慧旅游，融入银川“一站式”全域智慧旅游服务平台建设，加快建设智慧景区，实现“一部手机游兴庆”，将兴庆区建设成国家生态·休闲·文化旅游名城，创建为国家全域旅

游示范区，聚力打造宁夏旅游的主要目的地之一、西北旅游的重要集散中心。

做美做响“三大”旅游板块。充分发挥黄河、历史古迹、沙漠、湿地、田园等文旅要素资源，围绕“古城”“黄河”“乡村”三大旅游板块，积极发展黄河文化游、军事体验游、大漠探险游、田园休闲游、古城寻味游、冰雪体验游等主题旅游，形成以“银川历史文化名城”为核心，以沿黄生态文化旅游发展带为重点的“一城一带一区”的全域旅游发展格局。积极发展全业、全时旅游业态，培育生态观光、民俗体验、湿地康养、军事拓展、运动休闲、低空观光、冰雪运动等旅游产品，打造黄河生态文化旅游带。办好黄河文化艺术节、黄河诗会、乡村旅游节、农民丰收节等节会赛事活动，塑造“塞上江南·古城兴庆”旅游品牌形象，让黄河文化在兴庆区充分彰显。

聚力做活“旅居”体验品牌。以“生态资源+城市景观+生活住宅+核心配套+目的地式主题体验”为主题，突出“旅居体验”，拓展“旅居”内涵，跨界整合康养、旅游、文化等多领域资源，积极发展候鸟式旅居、疗养式旅居、文化式旅居、田园式旅居、社区式旅居、共享式旅居、定制式旅居、产权式酒店、酒店式公寓等旅居服务，推动旅游景点与美丽乡村、特色小镇、精品民宿、主题酒店等统一布局、集成关联，推动旅游向“旅居”转变。

专栏6 文化旅游提质增效重点工程

（一）旅游景区提升工程

重点建设黄河外滩国家湿地公园、黄河横城旅游度假区、黄河军

事文化博览园、黄沙古渡原生态旅游区、鸣翠湖国家湿地公园、银川古城旅游区、凤凰花溪谷生态观光园、檀溪谷温泉水世界、兵沟旅游区、天山海世界黄河明珠文化旅游城、黄河金岸国家农业公园等旅游景点景区。到 2025 年，建成黄河国家级旅游度假区，争创国家 5A 级景区 2 个、4A 级景区 6 个、3A 级景区 6 个。

(二) 乡村休闲旅游开发工程

重点开发国际鲜花港、黄河金岸国家农业公园、九曲稻农耕文化园、田园康养社区、掌政镇特色旅游民俗村、慢村 1 号·三棵树现代乡村综合体、共享休闲农庄、创意涂鸦乡村、特色体验民宿、花卉主题乐园、田园综合体、掌政镇乡村旅游小镇、月牙湖生态旅游小镇等项目，打造沿黄乡村旅游产业带。

(三) 旅游服务品质提升工程

完善旅游咨询服务，完善提升城区旅游集散中心，建设二级旅游集散中心 3 个、三级旅游集散中心 4 个。完善旅游风景道、旅游引导标识、景区特色交通服务、生态旅游厕所等基础设施，配套特色民宿、主题餐饮、星级酒店、购物娱乐等服务设施，开发黄河文化工艺美术品、风味特色品等旅游消费品，建设旅游大数据中心，打造智慧旅游景区。

(四) 节庆赛事品牌培育工程

举办黄河文化旅游节、冰雪运动及彩灯嘉年华、银川国际马拉松、大地艺术节等节庆活动，培育 4-5 个节庆赛事品牌。

三、康养产业

面向宁陕甘蒙“全龄化”健康需求，实施“康养+”战略，积极发展健康医疗、健康管理、养生养老等康养产业，推进养生与旅游、农业、文体、医疗等产业融合发展，培育“医、药、养、

健”康养产业集群，打造自治区康养产业创新示范区。到 2025 年，力争康养产业产值达到 100 亿元，将兴庆区发展成为陕甘蒙区域康养高地。

健康医疗。突出“医、养、研、商、游”融合主题，规划布局国际医疗健康城，建设数字健康产业示范园、健康医疗大数据中心等重要载体，发展健康医疗大数据、基因工程、生物医药、智慧康养等健康医疗产业，提供医学检测、健康管理、诊疗方案制定、个性化治疗、康复疗养、基因检测、儿童医学、整形美容等健康医疗服务，积极发展远程会诊、远程影像、远程超声等远程医疗服务，完善智慧医疗管理、全生命周期服务体系，打造全国知名的智慧医疗创新中心、高端精准治疗服务中心、自治区全龄化高端医疗健康服务高地。

健康管理。依托银川市“互联网+康养”、健康服务“大数据”产业发展，积极对接北京首都先进健康管理资源，重点提供高端健康体检、健康干预、疾病管理及在线健康咨询、健康教育、疾病诊治等健康管理服务。挖掘黄河、湿地、温泉等资源优势，积极发展康体运动、温泉疗养、中医养生等产业，打造 2-3 个康复疗养中心，提供慢性病健康服务、孕妇产前产后康复、亚健康温泉疗养、中医健康养生等康复疗养服务。巩固自治区慢性病防治成果，积极争创国家慢性病综合防控示范区。**健康养老。**发挥宝丰健康城等重点项目辐射带动作用，引进健康老龄化研究中心、健康养老管理中心等研究机构，推进中房幸福里等民营养老机构

标准化发展。探索“互助养老”“物业+养老”“志愿养老”“点菜式养老”等康养新模式，打造高端养老社区。推进“医养”结合，依托社区卫生服务中心、日间照料中心，开展医养结合试点，构建形成机构养老、社区养老、医养结合为一体的健康养老产业发展模式，培育健康养老品牌，打造自治区健康养老产业发展标杆。谋划布局银发经济，积极发展与老年人群相关的日常消费、家政服务、健康服务、旅游娱乐、教育服务等产业，加强和改善老年人智能化服务，推动银发消费升级，打造新增长点。

专栏 7 陕甘宁蒙区域康养高地培育工程

（一）国际医疗健康城建设工程

推进健康医疗大数据产业孵化基地、健康医疗大数据中心、大健康产品研发中心、生态康养社区、健康老龄化研究中心、麦克迪奥医疗诊断中心、人体干细胞储存培育中心、安龙基因健康管理中心、互联网医院等项目建设。

（二）康体疗养创新示范工程

推进宝丰健康城、华夏河图、掌政镇阿朵小镇、绿城-檀溪集团高端康养、西北国际健康体验中心、温泉康养小镇等项目建设。

（三）健康养老示范工程

推进国龙健康园、绿地康养中心、高端养老社区、田园康养社区、医养结合试点等项目建设，加大银发人力资源培训，实施老年人智能化服务项目。实施通贵乡老年养护院、颐瑞康老年公寓、清湖苑幸福养老院、街道级综合养老服务中心（日间照料中心）建设改造项目。

四、奶产业

围绕引黄灌区黄金奶源带建设，依托月牙湖地理条件和产业

基础，构建奶产业全产业链，打造自治区重要的奶产业基地。推进奶牛养殖规模化发展，实施奶牛出户入园工程和“西迁东扩”，搬迁关闭掌政镇、通贵乡奶牛养殖户，引导奶牛养殖向黄河以东优势区域集聚。完善提升养殖园区基础设施和设备装备水平，加强奶牛园区标准化、智能化改造，持续扩大奶牛存栏总量，建成万亩奶牛养殖园区。到 2025 年，新建奶牛规模养殖场 5-7 个，改扩建奶牛规模养殖场 8 个，奶牛存栏、生鲜乳产量分别达到 4.1 万头、20.3 万吨。发挥龙头企业带动作用，延伸产业链，推动生鲜乳深加工生产线技术改造，积极开发巴氏杀菌乳、高温灭菌乳、酸奶制品、奶酪、黄油、冰品等精深加工产品，提升奶产业综合生产能力。到 2025 年，奶产业产值力争达到 30 亿元以上，打造高端奶制品生产基地。

五、花卉产业

以创建“西北花都”为目标，以设施花卉为重点，建设鲜切花类、盆栽植物类等现代花卉示范基地，重点打造兴庆区农业高科技智慧示范园区、花溪谷、宁夏天爱园花卉基地、月牙湖农业产业园等花卉示范基地。到 2025 年，花卉种植面积稳定在 10000 亩，花卉年产值力争达到 10 亿元。提高花卉品质，依托区内外花卉科研院所，加大花卉新品种引进、试验、示范、推广，完善花卉生产技术标准、质量等级标准和流通交易标准，制定实施兴庆花卉品牌目录，打响“塞上花卉”品牌。培育花卉精品，建设花卉示范园，完善花卉示范园科普、鉴赏、冷链物流、技术培训等

服务功能，积极承办或协办中国西部花卉产业发展大会、中国花卉博览会等品牌展会。延长花卉链，积极发展花卉食品、花卉休闲旅游等多业态的花卉全产业链，拓展花卉市场，支持企业在花卉产品出口”。

六、绿色食品产业

发挥奶产业、果蔬产业等已具有的规模化优势和技术优势，大力开展绿色食品原料标准化生产基地建设。以农业产业化龙头企业培育为抓手，积极招引一批技术理念先进的绿色食品加工企业，延长产业链、提升价值链、拓宽利益链。加强科技支撑和品牌创建，推动产业发展。到 2025 年，绿色食品产业总产值力争达到 10 亿元。培育一定数量、带动能力强的绿色农产品品类，绿色食品质量和品牌公信力、认知度明显提升；培育自治区级农业产业化龙头企业 3 家、营业收入超 1 亿元的绿色食品加工企业 5 家；培育粮油类品牌 2 个和绿色农产品 12 个、自治区级标准化奶牛养殖示范场 3 个；培育千亩以上露地蔬菜和 200 亩以上设施蔬菜标准化示范基地 4 个、产品品牌 3 个、绿色农产品 8 个；培育 5000 亩以上优质粮食原料基地 4 个、产品品牌 2 个。

第三节 推动工业智能化绿色发展

依托兴庆区通用航空产业基础，稳步发展通用航空产业，培育发展智能制造，探索工业生态化发展新路径，推动工业智能化、质量化、绿色化发展，培育智能制造优势产业集群。

一、工业绿色化智慧化发展

围绕苏银产业园、现代商贸物流园、花卉高科技智慧示范园、通航产业园等产业智能服务需求，创新“大数据+人工智能+云服务”发展模式，培育发展以人工智能服务、在线服务平台、线上咨询交易等为主导的智能服务，支持人工智能、智能网联等相关产业项目落地兴庆。大力开展废水、废气以及余热、余压的综合处理和循环利用，持续实施绿色工厂创建活动和“散乱污”企业综合整治行动，走绿色、低碳、循环发展之路。强化与苏银产业园深度融合，做好产业衔接互补，合作建设“飞地工业园”，引导发展智能制造、医疗健康、电子信息等产业，打造兴庆工业发展新增长点。

二、通用航空产业

依托银川通航产业园和通用机场，积极承接产业转移、加快发展航空制造、航空作业、航空旅游、航空会展科普、航空培训、航空研学等产业，打造西北区域性通用航空消费高地和自治区通用航空发展中心枢纽。**航空作业。**积极发展短途运输、通勤航空、航拍航测、航空物流、低空旅游及飞机人工影响天气服务、飞机大气污染气象监测研究、航空应急救援服务等通航业务。争取顺丰“丰鸟”无人机物流投送、中国电子科技集团军用无人机测试基地。力争与西安航空基地（管委会）及西部通用机场集团通用航空有限公司建立长期合作关系，建设西安-银川“飞地”合作项目，建设“海力特”航空应急救援基地等项目。力争开通3条以上省级短途运输航线。**航空旅游。**加快建设低空飞行营地、通用

航空主题乐园、航空运动服务综合体等项目，引入亚捷通用航空有限公司、宁夏睿宝通用航空服务有限公司、通用航空爱好者协会等社会团体，开发黄河低空旅游、航空科普会展、航空体育运动、航空科技竞赛、航空飞行表演、航空研学等业态项目。**航空培训。**建设西部通航训练基地、航空运动基地、通航服务站、航展中心等多个平台，继续与山东南山飞行学院合作，扩大南山航校银川基地培训规模、与第一通航科技（北京）有限公司合作，建设银川特技飞行训练基地等飞行培训机构，发展通用航空私照、商照、运输航空飞行员培训。**航空制造。**重点发展航空器研发制造与维修、民用无人机制造、飞机组装，加快实施宁美（宁夏）航空技术有限公司无人机组装制造、北京祥龙航空科技有限公司飞机组装制造等重点项目。完善提升通用飞机中转驿站，开展通用飞机检修、检测、部件改装等维修服务。引进企业研发、制造微缩飞机模型、通用航空等纪念品。

第四节 推动都市型农业链式发展

扶持发展果蔬、生态养殖等现代精品农业，培育发展都市休闲观光、农村电商等乡村新业态，促进传统农业向生产、生活、生态功能融合的都市型现代农业转变，打造黄河流域都市型现代农业高质量发展示范区。

扶持发展现代精品农业。按照“西迁东扩”的发展思路，推动果蔬、水稻、肉牛等特色产业布局区域化、经营规模化、生产标准化发展。**生态养殖**，以创建有机畜牧养殖示范区为目标，推进肉牛规模化、标准化、产业化发展，支持发展肉兔养殖、水产养殖等特色养殖。到2025年，肉牛饲养量达到3.6万头，发展优质青贮饲草5.2万亩，建立1-2个生态渔业示范区，发展稻渔综合种养面积达到3000亩。**精品果蔬**，以掌政镇、通贵乡、月牙湖乡为重点，布局发展蔬菜、蜜瓜、树莓、枸杞、食用菌等现代果蔬产业，建设精品设施果蔬基地、红树莓露地瓜果菜基地、“五优”果蔬基地、粤港澳果蔬直供基地。到2025年，设施温棚稳定到2.5万亩，设施果蔬面积稳定在5万亩，建设永久性蔬菜生产基地2万亩，年产蔬菜9.6万吨。**优质粮食**，实施优质粮食工程，推进高标准农田建设，加强农田水利设施，提升耕地质量。到2025年，粮食面积稳定在12万亩，产量达到8.3万吨，其中优质粮食种植面积达到9万亩。

扶持壮大都市休闲观光农业。依托鸣翠湖、凤凰花溪谷、塞上稻香农业公园等近郊旅游资源，积极发展休闲农业、创意农业、

定制农业，推进果蔬采摘园、农耕体验乐园、花卉观赏园、自然教育基地、观光牧场、稻鱼（蟹）生态园、湿地公园、田园康养社区等特色农业景区建设，构建“两横三纵”休闲农业及乡村旅游观光线，发展壮大都市休闲农业，积极争创国家、自治区、银川市乡村旅游示范点。到 2025 年，休闲观光农业园达到 30 个。

专栏 9 农业现代化链式发展工程

（一）“菜园子”基地建设工程

对昆仑园区、五渡桥园区、茂盛园区等 8 个 2010 年前建设的老旧设施温棚园区进行有序重建。对 2010 年以后建设的新渠稍园区、洼路园区、杨家寨园区（9 队）等设施温棚园区进行加固提升。重点建设五渡桥、洼路、官湖设施蔬菜示范园区 1 万亩。永南村 0.65 万亩，发展供港蔬菜、蜜瓜等。掌政镇、通贵乡土地流转及拱棚麒麟西瓜种植项目片区 8500 亩。通贵乡通南村辣椒基地 3000 亩。

（二）现代生态循环畜牧示范区建设工程

重点推进月牙湖奶牛养殖园区改扩建提升、智慧奶牛养殖示范基地、月牙湖乡肉牛养殖基地、优质饲草基地、百万只肉兔养殖基地、稻鱼（蟹）综合种养基地、光伏渔菜生态园、病死动物集中无害化处理及资源化利用等项目建设，构建生态循环养殖全产业链。

（三）都市现代农业工程

实施休闲采摘园、农耕体验乐园、农业自然教育基地、休闲观光牧场、稻鱼（蟹）生态乐园、自然湿地公园、田园康养民宿、智慧生态牧场、田园综合体等项目，推进都市现代农业提质增效。

第五节 推动建设现代化基础设施

坚持统筹城乡、强化功能、服务发展，建设高效共享的信息基础设施，推进传统基础设施数字化升级，加速融合型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

提升信息基础设施。建设“5G+光网”双千兆兴庆，推进移动网络实现室内外区域、楼梯电梯、地下空间手机信号无缝覆盖。加快5G建设，实现城区5G网络全覆盖，逐步向乡镇及农村地区延伸。支持城市老旧小区光纤改造，加快农村地区光纤宽带覆盖广度和深度，进一步提升城乡学校、医疗机构网络接入和带宽能力，扩大千兆网络入园、进社区、入户覆盖面。推进主要公共场所免费无线上网热点全覆盖，支持新华商圈、友爱商圈等重点区域试点开通WiFi6千兆覆盖，大幅提升无线发展速度。打造基于5G技术的融合媒体网络，支持有线电视网络升级，加快推进下一代互联网建设，推进广电5G网、有线电视网、宽带通信网“三网融合”，同步加强城乡网络安全建设。深化市区共建共享，加速多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施建设，布局全域感知的智能终端设施，推动“万物互联”发展。

打造现代交通运输网络。围绕“四个高地”建设，持续推进道路疏堵提畅，实施兴庆区东部道路提升改造、月牙湖乡南一支路及银河路提升改造、掌茂路（老乡镇路）拓宽改造等工程，改扩建月牙湖防洪堤路、月牙湖南一街、茂掌路、银佐路（京藏高

速至贺兰界），推进燕庆路道路打通工程，打通东部融入、生态旅游、农产品进城、消费品下乡的高效便捷通道。强化对外连接，完善对外运输通道，推进与沿黄城市群互联互通。坚持建管并重，加强农村道路养护及危桥改造，实施农村公路亮化工程，全面推进建养一体化，确保乡村沥青道路全部实现标准化养护，打造“畅、洁、绿、美、安”道路形象，推进“四好农村路”高质量发展。强化农村客运和城市公交无缝对接，推动城乡交通运输一体化发展，实现“外通内联、通村畅乡”。

建设智慧能源设施。推进配电网升级改造，实施京能兵沟110kv输变电工程、兵沟200MWp竞价上网光伏发电、宁夏京能临河200MWp光伏等项目，增强电网优化配置电力能力和供电可靠性。推进智慧燃气建设，提升中心城区和周边镇区天然气覆盖率。根据村庄基础条件和需求，稳步推进天然气“进村入户”。对接兴庆区智慧城市建设，实施燃气智能化改造，实现集远程抄表、远程监测、燃气用量数据分析和燃气安全监控。推进清洁能源替代，构建均衡发展的充电设施服务网络，推进居民区和单位停车位配建充电桩；深入推进电能替代，推动以电代煤、以电代油、以电代气。鼓励使用生物质能、太阳能等清洁能源，推广应用太阳能热水器、节能采暖炉等清洁能源设施，形成“以电为主、多能互补”的清洁能源替代格局。

完善水利基础设施。坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”，构建高效节水、生态安全、智慧管控的水利设施网络。增

强水资源安全保障，加强城市集中供水，实施兴庆区东部综合管网工程、银川市都市圈中线供水工程；提升农村饮水安全，实施河西地区“互联网+城乡供水”巩固提升一期工程，确保掌政镇、通贵乡、大新镇安全饮水；河东地区利用长城水厂为水源，确保月牙湖地区饮水安全。提升防洪减灾安全保障设施，完善城市排水防涝工程体系；为有管网供水条件和天然资源丰富的乡村按标准建设消防栓、取水设施，缺水地区应修建消防水池、水窖等。高标准建设兴庆区现代化灌区，实施测控一体化改造、骨干渠系和重点灌区节水改造。加快建设水资源监控体系、水利基础信息公用平台和水资源数据库，加强用水全过程数字化精准管控。

专栏 10 基础设施提档升级行动

（一）信息基础设施建设工程

重点实施 5G 网络部署工程、光纤宽带网络升级改造、下一代互联网建设工程、新型智能感知设施建设工程等项目。

（二）综合交通建设工程

重点实施月牙湖防洪堤路改扩建、月牙湖南一街改扩建、银佐路（京藏高速至贺兰界）改扩建、茂掌路改扩建、东部道路提升改造、农村公路亮化、月牙湖乡南一支路及银河路提升改造、掌茂路（老乡镇路）拓宽改造、掌政镇创业园三期道路工程、通贵乡安置区三期 CD 段内市政道路建设、大新镇新寨路建设、银横路改扩建、银通路（石油城至永通路段）建设等工程。

（三）能源设施建设工程

推进银川市京桥新能源有限公司（隆基）银川市兴庆区兵沟 200MWp 竞价上网光伏发电、宁夏京能临河 200MWp 光伏发电、兴庆区东部综合管网工程、京能兵沟 110kv 输变电工程、月牙湖乡天然气管

道联通工程等项目建设。

(四) 水务水利设施建设工程

实施银川市兴庆区现代化灌区建设、兴庆区河西地区互联网+城乡供水巩固提升一期工程、银川市都市圈中线供水工程等项目。

第六章 主动融入新发展格局，打造高效协同发展引领区

对接国家、自治区扩大内需战略基点，结合实际、扬长避短，加快融入国内国际双循环新格局，以供给侧结构性改革牵引供给质量、消费升级、投资结构的变革，推动经济发展在更大区域内动态平衡、良性循环，打造高效协同发展引领区。

第一节 全面融入循环体系

放大兴庆区产业优势、区位优势、比较优势等，在双循环格局中找准定位，积极参与新发展格局，打造银川市城市国际化重要承载区。用好国内国际两个市场两种资源，以银西高铁开通为机遇，以中国（银川）跨境电子商务综合试验区兴庆园建设为突破口，发挥全区第一区金融、物流、商贸枢纽作用，推动兴庆区产业链、供应链、创新链、价值链与国家、区市全方位对接、深层次融合，加快延链补链建链强链。继续深化供给侧结构性改革，优化供给结构，改善供给质量，以高质量供给引领和创造新需求，提升供给体系与需求的适配性。加快淘汰落后产能，引导有序退市，加快推动市场出清，为优质产能释放腾出环境容量和生产要素，推进“腾笼换鸟”。畅通供需对接渠道，推动传统流通企业创新转型升级，构建现代化流通体系。深化京银、苏银等东西协作和合作，承接中东部地区产业转移。突出培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，全面提升兴庆区融入新发展格局的能力。

第二节 大力促进消费升级

抢抓银川市争创国家文化和旅游消费试点城市机遇，围绕消费高地建设，扎实推进消费升级行动计划。

提升传统消费。坚定实体消费核心地位，支持便利店品牌连锁化发展，推动新华商圈实施智慧化改造，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，发展“线上+线下+物流”新零售模式，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励传统流通企业向供应链服务企业转型。提升改造现有特色街区，培育一批底蕴深厚、特色鲜明、文旅融合的主题精品街区，不断扩大节假日消费，推进城乡周末消费。完善社区便民服务设施，打造便民消费圈。大力发展农村电子商务，完善农村物流配送体系，扩大乡村消费。

培育新型消费。加快培育新业态新模式，鼓励发展网络消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费等新型消费模式，大力发展旅游、文化、健康、教育、体育、育幼、养老、家政等服务消费，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速，持续激发消费活力。支持新能源汽车发展，推动车联网部署应用，带动汽车及相关产品消费。

优化消费环境。结合特色街区打造，加快提升完善商圈基础设施，推进商业诚信体系建设，推行消费者维权环节经营者首问和赔偿先付制度，督促落实经营者主体责任，完善消费后评价制度，创建兴庆区放心商圈品牌，打造一批放心街区、放心商店。强化消费信用体系建设，加快建设覆盖线上线下的重要产品追溯体系，加强消费者权益保护，完善跨部门协同监管机制，实现线

上线下协调互补、市场监管与行业监管联接互动，加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为的打击力度。

第三节 积极扩大有效投资

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，围绕“六大赋能”工程，极谋划推进一批重点项目，扩大产业、公共服务基础设施、新型基础设施、生态建设领域投资。

产业领域投资以“两带两圈”为核心，推动“两新一重”项目建设，加快数字经济、文化旅游、康养、现代商贸、现代物流等产业投资力度，加大对传统产业技术改造的投资。公共服务基础设施投资以补齐公共服务领域短板为重点，加强老旧小区改造、水利、乡村交通、教育、医疗、应急体系等项目建设。新型基础设施投资以推进数字社会、数字政府建设为重点，谋划推进一批 5G 基建、大数据中心、人工智能等建设项目。生态建设投资聚焦保障黄河安澜、保护修复生态、河湖污染治理、生态系统建设等重点任务，实施一批重点工程重大项目。

鼓励民间投资参与农业农村、基础设施、公共服务设施、生态保护修复等领域建设发展，充分发挥社会投资动力和活力，一体化推进项目谋划实施、融资平台整合升级，统筹用好各类金融工具，提升市场化融资能力，推动城市更新和补齐公共服务、生态等基础设施民生短板，更好满足 5G、互联网、创新服务平台载体等新型基础设施建设融资需求，推进“四个高地”建设。

第七章 推进农业农村优先发展，打造乡村振兴引领区

全面实施乡村振兴战略，强化以城带乡，推进农业集约化、标准化、组织化、产业化“链式”发展，实施乡村建设行动，深化农村综合改革，加快推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，打造自治区乡村振兴引领区。

第一节 夯实农业发展基础

保障粮食安全和重要农产品供给。落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。提升农业良种化水平，提高粮食单产水平，增强粮食供给保障能力。到2025年，粮食面积稳定在12万亩，其中优质粮食面积达到9万亩，粮食综合生产能力达到4.8万吨。持续推进高标准农田建设和粮食生产功能区精细化管理，加大农田水利设施建设，提升耕地质量，保障粮食和重要农产品供给安全。

加快发展现代农业。优化农业生产结构和区域布局，加快发展高效种养加一体、农牧渔结合的现代农业，完善提升掌政现有设施农业、通贵“稻+”种植、月牙湖奶畜养殖，持续优化设施园艺、特色花卉、奶畜水产、蔬菜等种养殖优势品种，带动优质种子种苗、农产品加工、农业休闲观光等产业发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展节水型现代农业示范区建设。

提高农业科技和装备水平。建立健全科技人才下乡、人才下沉、服务“三农”机制，加强农技推广机构、队伍和能力建设，创新农业科技特派员服务体系，加大特色农业科技创新与技术推广，争取“科技支宁”东西部合作项目支持。加强与科研院校技术合作，建立世界农科交流中心、农业科技研究院、食品研发中心、5G智慧温室、国家农业双创基地等农科创新平台，加大优良品种选育，创建农业科技示范基地、农业现代化示范区。推进生产机械化、标准化、信息化，推进农机农艺技术融合示范基地（园区）建设。加快发展数字农业，实施农业全产业链大数据、农产品质量安全追溯、农业信息进村入户等重点工程。到2025年，科技进步对农业贡献率达到75%以上，主要农作物综合机械化水平达98%以上。

培育壮大新型经营主体。发展多种形式家庭农场，开展专业合作社规范提升行动，支持发展产业联合体。到2025年，专业合作社达到92家、家庭农场70家，其中市级以上示范合作社57家、三星级以上家庭农场32家，市级以上农业产业化龙头企业达到29家。健全面向小农户和经营主体的农业社会化服务体系，积极培育农业营销公司、产销合作社等新型经济组织，提供订单式、托管式、一站式全程社会化综合服务。鼓励推广“五化六统一”生产经营模式，支持经营主体与农户共建标准化原料基地、农产品产地初加工和精深加工、直销配送等设施，实现小农户和现代农业有机衔接。

打造精品农业质量品牌。 强化绿色导向、标准引领、质量安全监管，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，开展农产品全产业链质量安全追溯，完善农产品流通领域的标准体系和监测体系，建设高标准绿色农产品生产示范基地。建立市场准入制度，扩大“两品一标”产品认证。推进农业产业区域公用品牌创建、国际商标注册、全国名优特新农产品创建，持续提升牛奶、花卉、肉牛、镇河番茄、月牙湖蜜瓜、无花果等特色农产品品牌影响力。

推进农村一二三产业融合发展。 高标准建设现代农业产业园、田园综合体、农业产业强镇等融合载体，创新“田园+康养+文旅”“农业+文创”“共享农业+未来田园”“农业+新零售”等融合模式，开发集农田技术景观、田园康养养生、乡村农耕体验、农业节庆等为一体的融合项目，形成银川东部乡村产业发展的亮点和消费热点。到 2025 年，力争创建国家农村产业融合发展示范园 1 个、国家级花卉产业园区 1 个、田园综合体 3 个、农业产业强镇 2 个。

专栏 11 农业发展基础夯实工程

(一) 高标准农田建设工程

推进掌政镇 9551 亩高标准农田续建、通贵乡 1.12 万亩高标准农田新建、掌政镇 4500 亩高标准农田高效节水、国际农发基金贷款 2.7 万亩高标准农田等项目建设，实施中低产田改造，加大农业水利设施建设力度，推进土地集中化规模化。

(二) 农业科技创新示范区创建工程

推进农科硅谷小镇、农业高新技术企业培育、农业科技园区等载体建设，开展花卉、蔬菜等新品种及新技术、新装备、新模式集成示范，建设农机农艺技术融合示范基地（园区）。

（三）现代农业产业园建设工程

推进月牙湖乡农副产品加工园、月牙湖节水型现代生态农业示范区、花卉农业高科技智慧示范园、黄河农趣艺创园、茂盛村三产融合休闲美食街等园区建设，力争创建国家农村产业融合发展示范园 1 个、国家级花卉产业园区 1 个。

（四）田园综合体建设工程

重点建设塞上稻香田园综合体、掌政万亩田园综合体、梦回田园综合体 3 个田园综合体，争创自治区级以上田园综合体 1-2 个。

（五）农业产业强镇培育工程

重点打造通贵乡、月牙湖乡农业产业强镇 2 个。

第二节 实施乡村建设行动

统筹村庄规划建设。坚持村庄“不规划不设计、无设计不施工”原则，因地制宜分类推进村庄建设，编制“多规合一”的实用性村庄规划。加大传统村落和乡村风貌的保护，延续乡土风情、地域特色，打造“一村一品”“一村一景”“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。

完善乡村基础设施。实施乡村基础设施提档升级工程，补齐乡村水、电、路、气、讯等基础设施短板，加强乡村基础设施管护。推动城镇基础设施向周边农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，建立起全域覆盖、普惠共享、城乡一体的

基础设施服务网络。开展抗震宜居农房改造，提升农房建设质量。完善乡村便民服务中心服务功能，提升乡村教育、医疗、文化、商贸等公共服务水平，不断改善乡村生产生活条件。推进数字乡村建设，实施“百兆乡村”工程，逐步推进乡村5G建设和应用。

提升农村人居环境。持续推进农村生活垃圾治理、生活污水治理，推进改厕与污水治理有效衔接，改造提升乡村公共场所、人口聚集区卫生公厕。深入开展乡村美化绿化亮化行动，全面提升乡村生产生活生态品质，创建一批自治区人居环境整治示范村镇。建设田园生活、生态旅游、产业发展、文化传承“四业融合”美丽乡村，打造市民“休闲后花园”，大幅提升生态宜居美丽乡村、美丽庭院比例。

推动乡村人才振兴。发挥“两个带头人”作用，实施高素质农民培育计划，加大农业经理人、专业技术人才等培育，提升高素质农民和农村劳动力就业能力。依托特色农业产业发展，建设农民田间学校、高素质农民培训基地，培育一批“田秀才”“土专家”“能工巧匠”。引导鼓励各类人才返乡入乡创业兴业，培育乡村产业的“生力军”。

专栏 12 美丽乡村建设行动

（一）农村人居环境整治工程

生活垃圾治理。新建农村垃圾转运站，完善农村垃圾分类设施，加强非正规垃圾整治，加强农村垃圾处理设施管护。

生活污水处理。新建农村小型污水处理站，扩建强家庙处理站、掌政镇污水处理厂，新建、提升乡村污水管网。

改厕及后续服务项目。新建村级标准化卫生公厕，加强农村改厕后续服务，推进厕所粪污、畜牧养殖废弃物资源化利用等项目建设。

（二）美丽乡村建设工程

推进实用性村庄规划编制，加强乡村绿化、美化、文化、亮化、净化建设，完成抗震宜居农房建设，提升乡村公共服务，建设美丽庭院、美丽乡村。

第三节 持续深化农村改革

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，有序引导土地向专业合作社、家庭农场、产业联合体等新型经营主体及龙头企业、能人大户流转，鼓励发展多种形式的适度规模经营，推动小农户与现代农业有机衔接。

深入推进农村土地制度改革。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，推动建立城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

持续深化农村集体产权制度改革。鼓励村集体经济组织设立经营实体，组建股份制企业，参股经营农民合作社，共享经济红利。加强集体资产监督管理，鼓励农村集体经济组织与工商资本

合作，通过保底收益、按股分红、“优先股”等方式壮大新型农村集体经济。通过“增存挂钩”、集体经营建设用地入市等方式，盘活乡村闲置集体建设用地、闲置宅基地等土地资源，优先用于乡村旅游、田园康养、电子商务等产业发展。到 2025 年，村集体经济收入均达到 10 万元以上，村集体经济收入超 100 万元的经济强村 2 个以上。健全完善农村金融服务体系，支持发展乡村普惠金融，建立多层次农业保险体系。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，创新接续发展支持政策，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做好黄河流域脱贫发展示范。

健全防止返贫监测和帮扶机制。保持脱贫攻坚政策总体稳定，促进扶贫政策向常规性、普惠性、长期性政策转变，持续发挥脱贫攻坚政策效能。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、收入骤减户、支出骤增户等动态监测，实行动态清零。接续推进脱贫地区发展，持续加大产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、政策兜底等保障力度，持续推动生态养殖、设施园艺、红树莓种植、乡村旅游等特色产业发展，持续深化订单种养、产业托管、土地流转等带贫益贫模式。落实农村社会保障和救助制度，保障农村低收入人口基本生活，接续推进安置区健康发展。

强化移民搬迁后续扶持。实施移民致富提升工程，以产业扶贫为核心巩固提升移民发展致富，通过稳岗补贴、购买公益性岗

位等方式鼓励移民创业就业。稳妥解决易地扶贫搬迁移民户籍、社保、教育、医疗等转接问题，统筹做好壮大产业经济、加强技能培训、配套基础设施、完善公共服务、整治人居环境和促进社会融入等重点工作，确保移民群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督，继续开展消费扶贫行动，确保脱贫村居民收入增幅高于农村居民人均收入增幅。

持续推动社会力量参与帮扶。完善社会力量参与帮扶机制，持续保持现有结对帮扶政策稳定，推广政府引导、企业参与、金融赋能、村集体与新型经营主体融合的模式，运用产业直补、小额信贷、贷款贴息、产业奖补等方式，支持龙头企业、专业合作社等与建档立卡户建立稳定、紧密、互利的利益联结关系。

第八章 优化国土空间，打造城乡协调融合发展引领区

按照城市国际化建设的要求，全面融入沿黄城市群，做美中心城区，提升城市国际化水平，加快推进以人为核心的新型城镇化，打造独具黄河文化特色的宜居高地。

第一节 优化区域空间格局

严格落实主体功能区战略、区域协调发展战略，积极对接银川市国土空间规划，围绕“两带两圈”总体布局，推进以人为核心新型城镇化建设，构建“中心城区—特色小镇—美丽乡村”城乡融合发展空间格局，打造沿黄城市群“四个高地”。加快推进新老京藏高速之间土地整理，在新老京藏高速线间规划建设兴庆区现代服务业产业园，吸引数字经济、开放经济、生态健康经济等产业要素集聚，统筹布局新业态、新消费、新零售，完善园区基础配套与公共服务，打造产城一体服务新城。加强保护基本农田和生态空间，进一步完善提升掌政镇、通贵乡小城镇建设，启动实施月牙湖乡小城镇建设，补齐城镇基础设施短板，提升公共服务配套，把特色城镇建成服务农民、带动乡村发展的区域中心，辐射带动农村一体发展。

第二节 推动城乡融合一体化发展

坚持改造、建设、管理并重，完善城市功能，提升城市品质，

强化城市精细化管理，提高城镇要素吸引力、综合承载力，引导人口和经济向城镇集聚，加快推动城乡融合发展。

拓空间。实施城区“东拓”行动，大新镇以友爱新商圈为重点，加快融入中心城区，拓展城区发展空间，增强市辖区综合服务功能和辐射带动力。发展以镇为节点的城乡工农综合体，提高掌政镇生态承载功能，沿黄河两岸布局发展现代都市农业，优化城市空间开发生态格局，构建形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇协调发展新体系。

优功能。实施城市更新赋能工程，完成老旧小区、棚户区改造和社区建设，补齐城区基础设施和公共服务设施短板，促进基本公共服务、市政公用设施建设等提级扩能，打造全市城市更新先行区。推广市民驿站建设，优化提升城市生活及公共服务功能，加强小区物业管理服务，增强城区的集聚力和辐射力。

提品质。实施老城“唤醒复兴”行动，强化“老银川”历史文化保护、城市风貌塑造，改造新华街等老旧街区街巷，建设商业步行街、特色文化街、古城古玩街，打造老城文化艺术生活新地标。以“景区化”理念打造新型文旅商业消费高地，提升城区“颜值”。推进生态园林化示范城市建设，加强城区绿化、美化、文化、净化建设，创建全域化花园城区。

智管理。树立标准化管理城市理念，建立城市管理长效机制，完善城市综合执法协作联动机制，加大综合执法力度，开展市容貌、违法建设、环境卫生、市场秩序等专项整治。深度融入银

川智慧城市建设，加快推进“数字兴庆”建设，完善提升数字化城市管理平台，升级城市网格化管理，推进物业管理规范化、人性化发展，提升城市管理精准化、人性化、智慧化水平。

促融合。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，加快农业转移人口市民化。推进城乡产业发展一体化、基础设施一体化、公共服务一体化，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网，提高公共服务质量，促进城乡要素双向自由流动，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

专栏 13 宜居高地建设行动

（一）城市更新赋能工程

城区基础设施提升项目。推进银川东部路网综合管廊、高压线杆迁移、城区公共停车场、城区道路提等升级、燕庆街拓宽改造、污水管网改造提升、城市集中供水、新能源汽车充电站等项目建设。

特色小城镇建设项目。完善提升大新镇、掌政镇、通贵乡燃气、供水、垃圾处理等基础设施，推进月牙湖乡小城镇、掌政镇阿朵小镇建设，提升城镇教育、医疗、文化、体育、商业等服务设施。

棚户区及老旧小区改造项目。完成加快燕庆四队、北塔三四六队、民乐瓷砖市场等 13 个棚户区改造。继续实施老旧小区改造项目，完善提升老旧小区社区服务。

城市空间拓展项目。实施原科技园土地退二进三、新老京藏之间土地整理及昆仑建材城、宁夏交通物流园、宁夏图书大厦等土地整理项目，联合苏银产业园共建兴庆区飞地园区，拓宽城市产业发展空间。

(二) 品质城区建设工程

加强历史文化街区保护，改造提升鼓楼步行街、新华街等特色街区。建设品质社区，实施品质社区建设。建设世茂·璟悦府、奥莱住宅二期、玺云台小区（北区）、紫樾台家园等项目。

(三) 花园城区建设工程

推进城市小微园、街巷绿化景观、行道树修剪示范路、滨水生态修复及街道景观提升、公园绿地及花桥、花街、花廊等项目建设，提高城区绿化、美化水平。

第九章 加强精神文明建设，打造文化繁荣发展引领区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展，推进精神文明建设，以文化发展实现聚民心、育新人、展形象，打造文化繁荣发展引领区。

第一节 着力提高社会文明程度

打牢共同思想基础。坚持教育引导、实践养成、制度保障，依托新时代文明实践中心建设推进核心价值观“八进”活动，推动社会主义核心价值观融于社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育活动，推动理想信念教育常态化制度化，落实意识形态工作责任制。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强铸牢中华民族共同体意识教育，将铸牢中华民族共同体意识教育融入到学校教育、社区教育、干部教育中，持续推进民族团结教育“十进”，让“两个共同”“三个离不开”“五个认同”思想融入全区广大群众血脉，铸牢民族团结进步的思想基础。

注重思想道德引领。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》《新时代公民道德建设实施纲要》，实施公民道德建设工程，

深入开展道德模范评选表彰活动和道德宣传实践活动，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献等基本道德规范。深化群众性精神文明建设，着力提升市民素养，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推进诚信建设，弘扬诚信文化；依托新时代文明实践中心（所、站），积极开展志愿服务行动，健全志愿服务体系。

实施文明创建工程。着力提升市民素养，深入开展文明细胞创建，推动文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质，提升文明村镇（社区）、文明单位、文明行业科学化、制度化、规范化创建水平。加强家庭、家教、家风建设，深入推进移风易俗建设，持之以恒滋养文明乡风。全面贯彻落实《银川市文明行为促进条例》，深入开展“文明交通”“文明旅游”“文明餐桌”“文明养犬”行动，持续加强文明教育引导，大力整治不文明行为，推动“文明城市”向“城市文明”转变。

第二节 提升公共文化服务水平

健全公共文化服务网络。健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，推进文化馆、图书馆数字文化建设、总分馆制建设，提升文化设施承载力和服务效能，加快建成中心城区 10 分钟文化圈、乡镇 15 分钟文化圈。量化考核基层公共文化服务设施管理利用水平，开展星级评定创建，增强文化设施服务效能。加强基层文化队伍建设，培育基层文化骨干，充实街

道、乡镇文化专职干部、文化宣传员、图书管理员等配置，积极发展文化志愿者队伍。

实施文化惠民工程。实施农村文化广场—“百姓舞台”提升工程，建好群众公共文化活动载体平台。实施乡村文化“三个一”创建工程，扶持一个乡镇建设一支特色农民艺术团，一个村建设一支特色文化活动队，一个村打造一个特色文化活动品牌，增强基层文化生产力，引导群众性文化活动蓬勃健康发展。深入实施“书香兴庆”全民阅读系统工程，鼓励支持实体书店改造，面向社区居民提供开放性阅读环境。持续推进“四送六进·文化惠民”工程，健全“菜单式、订单式、流动式”文化服务供给机制，畅通城乡戏曲、图书、歌舞、电影等文化资源交流渠道，进一步提高政府购买公共文化服务项目力度。

传承保护中华优秀传统文化。加强非物质文化遗产保护传承，实施“非遗”传承人保护培育工程，建设“非遗”传承利用展示基地。挖掘和保护黄河流域非物质文化遗产，坚持黄河流域非物质文化遗产发掘与培育、保护与利用、继承与发扬、创业与创新有机结合，延续历史文脉，弘扬优秀传统文化，树立文化自信，增强中华文化认同和民族团结，守护中华民族的根和魂。

加强重点文物保护。加大文物保护力度，实施文物平安工程，将文物安全列入文化综合执法重点内容之一，综合应用现代安防、消防先进技术和装备开展文物保护工作，实现国家级、自治区级文物保护单位安全防护设施实现全覆盖。推动文化遗产空间

保护与空间规划、镇村规划相衔接，建立历史文化保护线管控机制。创新文物保护利用机制，在文物保护范围周边因地制宜适度发展服务业、休闲农业和手工业，建设一批文物保护利用示范区。

完善全民健身公共服务体系。实施全民健身“六个身边”工程，加快构建全民健身公共服务网格化体系。增加多元化体育服务供给，加强城市绿道、健身步道、自行车道、滨水游憩带等健康长廊建设，适当增加足球场、游泳馆、滑雪场等体育设施建设，打造15分钟体育健身圈。广泛开展各种球类、棋类、田径、体操、冰上运动等全民健身活动，培育组建民间体育运动协会团体，增强全民身体素质。发展竞技体育，积极承办国家、自治区体育赛事，发展足球、冰雪运动等优势体育项目。

第三节 加快发展现代文化产业

实施文旅融合赋能工程。充分挖掘黄河、历史古迹、沙漠、湿地等文旅要素资源，促进文化与旅游、农业、康养、体育等产业融合，加大文化新业态开发，着力在扩大文化产业规模，提升质量效益上下功夫，形成以文化创意为引领、文化制造为骨干、文化旅游为支撑的文化产品发展新格局。大力实施文化产业龙头促进计划，加快“小微转规上、规上争上市”步伐，引导重点文化企业扩能增效，鼓励和支持小微文化企业走“专、精、特、新”发展道路，将兴庆区建设成为全区文化产业集聚区。健全完善全社会共同参与的发展机制，加强文旅产品市场、要素市场和资本

市场建设，创新管理经营、营销策划。

推进文化产业转型升级。支持新闻出版、广播影视、文化艺术等内容生产创作，大幅提升在创意设计、演艺休闲、动漫游戏、数字网络、工艺美术等领域的竞争力，引进文化装备制造企业，推进文化与科技、金融、会展、商务等相关产业融合发展，创建国家文化和科技融合示范基地。加快文化产业数字化发展，以国家文化大数据体系建设为契机，加快文化遗产标本库、文化基因库、文化素材库、文化体验馆、文化专网、大数据云平台、数字文化生产线建设，全面加强数字文化供给能力。

建设黄河生态文化旅游带。利用黄河两岸湿地、沙漠等生态资源和明长城遗址等文物资源，在讲好“黄河故事”上做文章，挖掘兴庆独有的黄河文化记忆，积极建设特色文化街区、文化景区、文化长廊。依托文化街区等各类商业载体，打造一批集高品质购物、美食、娱乐于一体的城市旅游综合体，促进“夜游古城”等夜间文旅消费规模持续扩大，创建国家级夜间文旅消费集聚区。加快完善文化物联网体系，搭建“黄河文化大数据联盟”“黄河文化演艺联盟”“黄河文创产品研发平台”等文创发展服务平台，建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐等多种业态的消费集聚地。办好黄河文化艺术节、黄河诗会等节会活动，激发黄河文化创新发展活力。

专栏 14 推进文化繁荣发展行动

（一）公共文化服务体系建设工程

实施乡镇（街道）综合文化站、村（社区）文化服务中心达标升级项目，推进文化馆、图书馆及总分馆数字化建设。实施农村文化广场“百姓舞台”提升工程，“三个一”创建工程，“书香兴庆”工程，开展“四送六进·文化惠民”“文化志愿·温暖兴庆”等行动。

（二）体育事业重点工程

实施全民健身“六个身边”工程，建设恒大足球小镇，推进小型足球场、游泳馆、滑雪场等项目，承办国家、自治区体育赛事。

（三）优秀传统文化传承创新工程

实施国家级、自治区级文物保护单位文物平安工程，文物保护利用示范区建设项目，“非遗”传承人培育工程，“非遗”传承利用展示基地项目。

（四）文旅融合赋能工程

实施宁夏黄河图书文化综合体、吉泰 799 文化产业园等文旅重点项目，实施文化产业龙头促进计划、“夜游古城”夜间文旅消费促进计划“两大计划”，搭建“黄河文化大数据联盟”“黄河文化演艺联盟”“黄河文创产品研发平台”等文创发展服务平台。

第十章 坚持生态优先，打造绿色协调发展引领区

坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，大力实施绿色发展赋能工程，持续打好“碧水蓝天净土”保卫战，系统推进山水林田湖草沙综合治理，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，以生态绿色发展方式赋能兴庆区经济社会高质量发展。

第一节 当好黄河生态卫士

不断巩固滨河水体净化和东部水系连通工程整治效果，加大入黄排水水质监测力度，实施河西灌区和河东灌区入黄排水沟综合整治工程。配合自治区实施黄河兴庆区至陶乐段堤防工程，保障黄河安澜。大力推进黄河沿线生态建设步伐，实施滩区综合提升治理工程，加强黄河流域沙化土地可持续治理，加大黄河兴庆段水土流失治理，推进实施生态廊道建设项目，确保入黄水质稳定达标排放。到 2025 年，黄河银古公路桥断面水质持续保持 II 类。

第二节 持续改善环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好“碧水蓝天净土”保卫战。

持续打好蓝天保卫战，完善联防联控联控机制，实施大气污染综合管控，推进扬尘、煤尘、汽尘、烟尘“四尘同治”。实施

“散乱污”企业综合整治和清洁能源替代工程，深化散煤治理，深化工业挥发性有机物治理，协同推进机动车大气污染治理，实施工业企业达标排放改造工程，基本消除重污染天气，确保兴庆区环境空气质量持续改善。到 2025 年，环境空气质量优良天数比例达到 85%以上。

持续打好碧水保卫战。加强城镇集中式饮用水水源地和“千吨万人”饮用水水源地保护，加快推进水务一体化工程。建立地下水风险管控体系，统筹推进“五水共治”。严格落实三级河长制，持续推进巡河、管河、治河常态化制度化。加快城镇污水处理提质增效，实施通贵乡污水处理站建设、强家庙污水处理站升级改造、掌政小城镇污水处理厂扩建项目；推进农村生活污水治理，强力推进农村污水管网铺设。推进水生态修复与治理，实施兴庆区入黄排水沟综合治理及景观绿化、河西灌区及河东灌区入黄排水沟综合整治工程，实现重点湖泊和入黄排水沟水质全面达标。

持续打好净土保卫战。强化风险管控，统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、畜禽粪污、危险废物、电子废弃物联防联控。全面落实土壤污染防治行动计划，实施农用地环境质量分类管理，推广使用可降解农膜，建立健全“村收集、镇转运、区处理”废弃残膜回收处理体系。持续开展农业“三减”和清废行动，强化畜禽粪污资源化利用，推动农业面源污染物持续下降。加快推进城市生活垃圾分类处置，建立健全农村垃圾收运处置体系。

第三节 加强生态保护修复

严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”规定，完善减少资源消耗、减少污染行为、减少废气排放、减少肥药用量“四减”措施，努力实现河道不断流、湖泊不干涸、水土不流失、农田不污染“四保”目标。

统筹修复山水林田湖草系统。深入推进重点流域水环境综合治理，实施清水湖湿地公园生态保护与修复工程、孔雀公园水系排涝连通及绿化提升改造、燕子湖生态修复综合治理等项目；深入实施河湖湿地清理整治行动，加强黄河外滩、黄沙古渡、鸣翠湖、清水湖等湖泊、湿地的恢复和修复，健全完善湿地保护修复制度，建立湿地监测体系，建成掌政湿地小镇；持续落实河湖长制，集中开展典型示范河湖建设行动，推进塞上江南水生态建设，构筑山水林田湖草为一体的绿色生态圈，到2025年，完成湿地生态修复7万亩，湿地保护率达到80%以上。加强坡耕地水土流失综合治理，实施石门坎沟、贺兰山路黄河大桥东侧、青土沟、水洞沟等流域水土流失综合治理项目，探索利用市场化方式推进河道河段治理、国土综合整治。

增强城市绿化底蕴。围绕生态园林化示范城市建设，积极创建森林城市，开展造林绿化工作，实施道路、农田、庄点、园林绿化提升改造工程，突出主干道路、重点沟渠、湿地公园等区域绿化，实施兴庆区黄河流域东岸人工造林、环村庄绿化工程、月牙湖乡肉牛养殖园区绿化提升和章子湖公园改造提升等工程。提

高绿化管护水平，落实好银川市“林长制”试点任务，建成区、乡、村三级“林长制”体系，加快环园、环庄绿化建设和养护管理。加快市民休闲公园建设，推进小微公园精品化建设，高水平推进农村庄点绿化美化，进一步改善城乡生态环境。到2025年，建设生态林0.8万亩，森林覆盖率提升至9.8%，城乡绿地总面积达到8423万平方米，建成区绿地率和绿化覆盖率分别达到43%、人均公共绿地11平方米。

第四节 推动绿色低碳发展

坚持政策引导、规划管控、行政执法、市场倒逼等多措并举，推动经济社会发展绿色化、低碳化。

推进绿色化改造。统筹经济生态化和生态经济化，强化工业清洁生产，引导和推动企业以市场为导向实施新一轮技术改造，推广新技术、新工艺、新材料应用，大力发展节能环保产业，持续实施绿色工厂创建活动，推进产业向绿色转型升级。大力发展现代生态循环农业，推广有机肥替代化肥，实施化学农药减量替代计划，规范饲料添加剂和兽药使用，推进农业绿色发展。全景式统筹规划黄河流域生态系统建设，培育发展特色生态农业、生态旅游、沙产业等生态经济。大力发展以绿色商贸物流、绿色金融等为主的绿色服务业。支持绿色技术创新，加大节能环保、清洁生产、生态修复等领域技术研发。

推进低碳化发展。加快现有企业技术改造，加强能耗、水耗、

环保、安全和技术等约束，制定碳排放达峰计划，大力发展循环经济，降低碳排放强度。鼓励企业建设水资源回用、余能余热回收利用项目，推动企业节能、降耗、增效，到 2025 年，单位 GDP 用水量下降 15%。培育节能环保服务业，鼓励发展循环经济咨询机构，为重点行业企业提供节能项目设计、装备采购、节能诊断、节能量监测审核、信息咨询、节能认证、运营维护等服务。

推行绿色生活方式。鼓励新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车，切实推进绿色出行发展，构建布局合理、生态友好、清洁低碳、集约高效的绿色出行服务体系。鼓励建设绿色节能建筑，逐步建立健全使用绿色建材、建设绿色农房的农村住房建设机制。持续开展绿色社区、节约型机关、绿色学校、绿色家庭等创建活动，鼓励使用生态环保产品，培养节约习惯，树立绿色消费观念。

第五节 促进资源高效利用

严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式，加快土地集约利用，坚决淘汰落后产能、低端产业，盘活闲置土地。推行城乡居民生活垃圾分类和资源化、减量化，实施农村生活垃圾分类、兴庆区月牙乡生活垃圾智能化处理项目，构建以源头分类减量和资源化利用为导向的生活垃圾治理体系。到 2025 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。构建废旧物资循环利用体系，鼓励废旧家电、废旧轮胎、废旧车辆、废塑料、废纸、包装物等回收利

用，建成从源头分类到末端处置一体化的再生资源处理体系。提高农业废弃物资源化利用水平，推进畜禽粪污综合利用，加强农作物秸秆综合利用，实施兴庆区病死动物集中无害化处理及资源化利用项目，到 2025 年，畜禽粪污资源化利用率达 95%以上。

专栏 15 绿色发展赋能工程

（一）环境污染治理工程

重点实施强家庙污水处理站升级改造、掌政镇小城镇污水处理厂扩建、通贵乡污水处理站建设、银川市兴庆区入黄排水沟综合治理及景观绿化、河西灌区入黄排水沟综合整治工程、河东灌区入黄排水沟综合整治工程等项目。

（二）资源综合利用工程

重点实施兴庆区病死动物集中无害化处理及资源化利用、农村生活垃圾分类、兴庆区月牙乡生活垃圾智能化处理等项目。

（三）生态建设和保护工程

重点流域水环境综合治理工程：实施 2021 年兴庆区清水湖湿地公园生态保护与修复工程、2021 年兴庆区闫家湖湿地公园生态保护与修复工程、2021 年孔雀公园水系排涝连通及绿化提升改造项目、银川市兴庆区燕子湖生态修复综合治理项目湿地保护修复工程等项目。

坡耕地水土流失综合治理工程：推进贺兰山路黄河大桥东侧小流域水土流失综合治理、红四矿流域青土沟小流域水土流失综合治理项目、黄河流域沙化土地可持续治理项目等。

造林绿化工程：实施银川章子湖公园改造提升工程（一期、二期）、兴庆路提升改造、2021 年城市新开裸露街巷行道树种植及分车带绿化、2020 年兴庆区环村庄绿化、小微公园建设、月牙湖乡肉牛养殖园区绿化提升、兴庆区黄河两岸非耕地内水土保持灌木种植项目等。

第十一章 持续增进人民福祉，打造高品质生活引领区

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，大力实施民生改善赋能工程，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提高居民收入水平

提高居民工资性收入，推动经济平稳发展，引导企业合理提高职工工资收入。落实国家、自治区、银川市提高技术工人待遇政策，指导企业提高技能领军人才待遇，提高技术工人收入。提高居民经营性收入，大力实施“双创”政策，扶持各类人员创新创业，加大民营经济发展支持力度，提高居民经营性收入。提高居民财产性收入，保护投资者合法权益，防范和打击非法集资活动。开展农村集体产权制度改革，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务，切实盘活农村各类要素资源。提高居民转移性收入，落实兜底保障政策，提高困难人群社会保障水平。贯彻落实自治区关于提高领取失业保险金人员待遇水平等各项政策。

第二节 强化就业优先政策

拓展就业空间实现高质量稳就业。全面落实援企稳岗、社保减免、贷款支持等稳就业政策措施，稳定就业存量，提升就业质量。积极开发更多就业岗位，开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动，有针对性开展农村剩余劳动力家政技能培训，扩大家政服

务业就业规模。保护和拓展进城务工群体就业空间，鼓励发展个体经济，促进劳动力就近就地转移。围绕补齐民生短板拓展公益性岗位，支持扶贫车间扩大规模增加就近就业机会。贯彻落实保障农民工工资支付条例，巩固治欠保支三年行动计划成果，实现全区劳动关系和谐稳定。到 2025 年，全区累计新增就业 5 万人以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。

积极落实创业就业政策。围绕易地搬迁劳动力、返乡农民工、高校毕业生、退役军人、城镇困难人员、残疾人等重点群体，出台更加积极的稳就业促创业支持政策。加强对灵活就业、新就业形态政策支持，落实创业补贴、灵活就业社保补贴等扶持政策。引导高校毕业生转变就业观念，鼓励和扶持高校未就业应届毕业生尽快就业。鼓励中小微企业开发就业见习岗位，引导青年群体积极参加青年见习计划。提高对“四新经济”创新创业支持力度，建设新经济孵化园、数字经济产业园等新兴创业载体，孵化一批成长潜力大的“独角兽”企业。建立健全就业援助常态机制，确保“零就业家庭”实现动态清零。到 2025 年，全区累计新增创业规模 1 万人以上，带动就业超过 4 万人以上。

加大职业技能和就业培训力度。完善企业主导、政府推动与社会支持相结合的职业培训格局，开展以工代训和岗位技能提升培训，建设地方产业特色型公共实训基地，支持各类培训机构和企业等按照城镇登记失业人员、农村转移就业劳动者等各类群体的不同需求，开展直播电商、托幼育婴、养老护理、家政服务

订单定向职业技能培训。引导行业和企业组织开展职工技能提升培训，推行企业新型学徒制、校企合作、互联网+职业培训等培训模式。健全提升“互联网+公共就业创业服务”数字化平台服务功能，为各类群体提供就业创业政策咨询、职业指导、技能培训等综合服务。

专栏 16 扎实推进就业创业行动

（一）就业创业新载体建设工程

实施“互联网+公共就业创业服务”数字化平台建设，特色产业公共实训基地建设，新经济创业孵化园，返乡创业园建设等重点项目，创建 1 个以上国家级、5 个以上自治区级双创示范基地。

（二）促进就业创业重大计划

开展劳动者职业技能培训计划，年培训规模 500 人次以上。家政服务业提质扩容“领跑者”行动，培养家政、护理、托幼工作人员 1000 人。中小微企业孵化行动，累计培育孵化小微企业 100 家以上。

第三节 打造教育高地名片

持续加大教育基础投入。实施基础设施提质增效工程，扩大优质教育学位供给，推动中小学新建、改建、扩建与学区内老旧小区改造、新住宅小区开发同步进行，全面消除义务教育大班额，城市新增人口和外来务工人员随迁子女上学问题基本解决。落实“两个只增不减”，建立农村学校和薄弱学校扶持资金，保障学校公用经费能够足额用以学校发展。提高城乡学校标准化办学条件，推进全区学校硬件设施达标提质创建行动，实现校园 D 级危房动态“清零”，标准化校舍、教师周转用房、学生宿舍等大幅

度提升，“医教”联合体全覆盖；进一步完善中小学校教研仪器和信息化智能设备配置。构建校园安保屏障，着力提升校园人防物防技防水平。普及高中教育，确保 2025 年高中阶段毛入学率达到 95%以上。保障特殊群体受教育权利，实施留守儿童、残疾人等特殊教育提升和送教上门计划。

推动教育优质均衡发展。实施教育优质均衡发展工程，以创建国家义务教育优质均衡发展区为导向，利用集团化办学、委托管理、联合发展共同体等模式，深化优质扩面工程，新增集团化学校 3-5 所，健全“优质学校+新校”“优质学校+弱校”的学校发展共同体运行机制，实现兴庆区优质资源全覆盖，打造若干全国知名的集团化教育品牌。全面推行学区化办学管理，推广月牙湖农村地区学区化工作经验，强化校际合作创新，不断生成优质教育资源，“十四五”末，月牙湖农村学区先进典型经验分期分批推广到城市区域，建立城市学区。深化职业教育产教融合、校企合作，到 2025 年建设 3 个以上具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。

大力发展“互联网+教育”。深入落实“互联网+教育”示范区实施方案，实施优质教育资源共享工程，依托宁夏教育云提供的信息化应用支撑和兴庆区教育城域网，完善信息化硬件建设，建设兴庆教育智慧中心和创新 E 学院，不断提升校园管理、教育教学、教师培养的智慧化水平，实现城乡、校际、群体教育服务差距明显缩小。组建省级和校级教学共同体，实现学校“智能手

拉手”，名校名师资源与信息共建共享共研，形成具有区域引领的“互联网+教育”新模式。全方位推进兴庆区智慧教学模式，以课程和实践为核心全面提升师生信息素养。到2021年，打造10所“互联网+创新素养教育”示范校。加快推进数字校园建设，实现各级各类学校普通教室、学科实验室、综合实验室、图书馆（室）等基础设施环境的信息化改造升级。推进“互联网+校园安全”，建设兴庆区教育指挥中心，在实现中小学幼儿园关键部位智能识别预警全覆盖基础上，创新提升“一日闭环”学生安全管理，开展大数据支撑下的教育治理能力提升行动，中小学校数字校园实现全覆盖。

打造高素质教师队伍。着力补齐乡村地区师资力量薄弱短板，深化乡村教师补充长效机制，建立“区管校用”的用人模式，常态化开展城乡校长、教师交流轮岗，选派优秀教师到农村学校任教，定期从农村学校、薄弱学校选调中青年骨干教师和管理人员到城市优质学校挂职锻炼和学习，促进优质教育资源共享。依托国培计划，建立长效的教师培养培训机制，提高队伍整体素质。完善学科教师交流学习平台，进一步发挥名师骨干示范引领和辐射带动作用，提高全区教育综合质量。加强师德师风建设，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准建设，开展兴庆区“四有好老师”选树宣传活动。

专栏 17 教育高地建设行动

（一）教育资源优化配置工程

幼儿园建设：实施兴庆区月牙湖乡第四幼儿园、海宝西区幼儿园、

友乐家园幼儿园、海宝福天苑幼儿园、银川市第四幼儿园、兴庆区第六幼儿园、兴庆区第八幼儿园、兴庆区第九幼儿园、兴庆区第十幼儿园、兴庆区第十一幼儿园、兴庆区第十二幼儿园、兴庆区第十三幼儿园、兴庆区第十四幼儿园、兴庆区第十五幼儿园、兴庆区第十六幼儿园、兴庆区第十七幼儿园、兴庆区第十八幼儿园、兴庆区第十九幼儿园、兴庆区第二十幼儿园、兴庆区第二十一幼儿园共计 20 个幼儿园新建、改扩建和迁建项目。

小学建设：实施兴庆区回民二小观湖校区、兴庆区回民二小海宝校区高学部、兴庆区月牙湖海军希望小学、兴庆区第三十七小学、兴庆区第三十八小学、兴庆区第三十五小学、兴庆区第三十九小学、银川市兴庆区第十小学、银川市兴庆区第三十五小学、兴庆区黄河生态园中小学、兴庆区第三十六小学、兴庆区第三十七小学、兴庆区第三十八小学、兴庆区第三十九小学、兴庆区三十四小共计 15 个小学新建、改扩建项目。

中学建设：实施银川市第三十四中学、银川市第三十五中学、银川市第三十六中学、兴庆区三十三中(二期)共计 4 中学改扩建项目。

(二) “互联网+教育”示范区建设工程

实施兴庆区信息化提升工程，包括兴庆区教育城域网 IPv6 部署和应用项目，“首都带首府”教育联合体建设项目，“1 所城区学校+N 所乡村学校”教育共同体建设项目，中小学智慧课堂、智慧教室建设项目。

(三) 教育师资力量培育壮大计划

兴庆区“十四五”特岗教师和定向培养乡村教师项目，优秀教师研修平台建设项目，兴庆区“四有好老师”选树活动。

第四节 推进健康兴庆建设

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，落实全民健康水平提升行动，持续深入开展爱国卫生运动，巩固提升爱国卫生城市创建成果，建设健康兴庆，全方位全

周期维护和保障人民健康。到 2025 年，主要健康指标基本达到全国平均水平。

健全医疗卫生服务体系。平衡基层医疗机构布局，加大社区卫生服务中心建设改造力度，打造 15 分钟城市医疗卫生服务圈和农村 30 分钟医疗卫生服务圈，提高优质医疗健康服务可及性。加强为居民提供健康管理、健康促进等基本公共卫生服务，提升居民健康素养和防病意识，减少疾病发生，降低人群发病率和就医成本。强化传染病、地方病、出生缺陷防治和突发公共卫生事件处置，推进疾病三级预防。加强应急救援队伍建设，建立完善医联体内应急物资储备制度，充分发挥医联体在突发公共卫生事件应对中协同调配医疗卫生资源、实现信息共享，整合公共卫生和医疗救治服务，着力提升区域内重大疫情防控救治能力。

深化医疗卫生体制改革。构建医疗卫生服务新体系。成立兴庆区医院管理委员会，组建兴庆区医疗健康集团，实行医疗健康集团牵头单位和主要成员单位派驻卫健局挂职机制，形成紧密型医联体。鼓励社会办医疗机构自愿加入集团。创立医疗卫生运行新机制。推行区域网格化服务。综合服务人口、医疗卫生资源分布建立网格化管理模式，形成内部稳定的技术帮扶和分工协作关系，为网格内居民提供疾病预防、诊断、治疗、营养、康复、护理、健康管理等一体化服务。建立药械供应保障新机制，统筹集团药事管理。实行医保总额包干支付，进一步加强医疗机构服务能力建设，引导群众主动在基层就医。

增提升基层医疗卫生服务能力。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，不断完善设施设备，改善基层医疗条件和就医环境，逐步由集团负责延伸服务，积极推进实现乡村医生队伍专业化、职业化。落实分级诊疗机制。建立健全双向转诊标准，规范双向转诊流程。推进集团内不同级别、不同类别医疗机构间检查结果互认。健全完善人才培养和激励机制，鼓励集团内部医师多点执业，加强集团内基层医疗卫生机构人员轮岗培训，通过设立专家门诊、远程诊疗、推广中医药综合服务等，促进基层首诊和提升基层住院服务能力。做实家庭医生签约。促进中医药事业发展。

深化医养结合工作。加快建设区域内居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系。探索将医疗服务与养老服务工作相结合，建立“医中有养，养中有医”的新型医养融合服务体系。开展医养结合服务，推动公建民营医养结合养老机构不断发展壮大；以日间照料中心与公立社区卫生服务机构为试点，大力发展居家社区养老服务；以大新社区卫生服务中心为试点，鼓励支持医疗机构开展养老服务；以宝丰健康城为试点，引进社会投资建设康养高地、发展康养产业。

专栏 18 健康兴庆建设行动

（一）医疗卫生服务能力提升工程

实施兴庆区疾病预防控制中心综合业务楼、月牙湖卫生院综合业务楼、通贵乡中医馆建设项目，新建玉皇阁北街、凤凰北街、胜利街、解放街、富宁街 5 个社区卫生服务中心、改造银古路社区卫生服务中心。

（二）公共卫生服务体系建设工程

实施健康细胞创建工程，创建一批医院、学校、机关、企业等健康单位。推进家庭医生签约服务全覆盖，实施县域医院、社区卫生服务中心和乡镇卫生院数字化预防接诊门诊建设项目。

（三）医疗服务信息化建设。

以互联网+医疗健康“银川模式”为基础及导向，依托银川市“互联网+医共体信息化”平台“12141”的总体架构，建设区域一体、上下联动、信息互通的信息化平台。

第五节 健全社会保障体系

全面落实全民参保计划。继续实施好全民参保计划，完善城乡居民基本养老保险制度，推进各项参保扩面任务按期完成，健全城乡居民基础养老金动态调整机制，城乡居民基本养老保险参保实现应保尽保。扎实推进被征地农民养老保险工作，确保被征地农民应保尽保。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入保障。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，全面做好异地就医直接结算，配合做好城乡居民基本医疗保险自治区级统筹和生育保险、职工医疗保险合并实施工作，强化医疗保障金监管。

构建现代养老服务体系。大力推广融合居家养老、社区养老和机构养老为一体的“嵌入式”就近养老服务新模式，打造若干城市新养老服务示范社区。巩固传统居家养老，因地制宜完善老年人点餐、配餐、送餐服务，建设“一刻钟”居家养老服务圈。完善社区养老，扩大优质养老服务供给，提高社区日间照料中心、

老年活动中心、敬老院和农村幸福院配套标准，鼓励公建民营，提高运营能力。大力发展机构养老，鼓励社会资本兴办养老机构。创新发展智能养老，建设自治区示范性“智慧养老院”。深度推进医养结合，鼓励公办养老机构增设诊所、医务室、护理站等设施。

认真落实社会救助政策。精准实施对困难群众的兜底保障政策，将未参加失业保险且可支配收入低于低保标准的农民工等失业群体纳入救助范围，健全完善城乡低保渐退机制，用准用好用足各项救助政策，确保困难群体“不愁吃、不愁穿”。以支出型贫困家庭重病患者、重度残疾对象、社会散居孤儿、建档立卡兜底保障人员为重点，增强兜底保障能力，做到“应保尽保、应扶尽扶”。深入推进特困人员供养服务设施三年改造提升工程，增强供养服务设施长期照护功能，照护型床位占比不低于50%，重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊困难家庭老年人提供无偿或低偿托养服务。持续推进最低生活保障等确认权限下放乡镇（街道），规范各乡镇（街道）社会救助工作管理。

筑牢社会关爱服务体系。全面贯彻落实男女平等基本国策，落实儿童优先原则。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与经济社会发展和社会事务等权利机会。加强特殊困难妇女儿童群体民生保障，建立健全关爱服务体系。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。优化儿童发展环境，

创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家运行管理水平。严厉打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为。积极发展残疾人事业，建设残疾人康复中心，健全残疾人职业技能培训体系。全面做好退役军人服务保障工作，落实国家、自治区、市政策措施，维护退役军人合法权益，健全生活困难退役军人帮扶机制，开展四年一次“最美退役军人”评选表彰活动，加大对优秀退役军人的宣传力度。

推动青年工作良好发展。落实好国家级中长期青年发展规划县级试点，完善青年发展政策体系，建好用好“青年之家”等工作阵地，营造有利于青年发展的良好环境。深入实施凝聚服务青年发展实项目，开展青年就业创业培训、青年婚恋交友、青少年科技创新大赛等活动。加强青年社会融入与社会参与，推动“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动制度化，引导青年志愿者和社会组织积极参与社区治理。加大扶弱帮困行动力度，持续开展“希望工程·圆梦行动”助学项目，完善特需关爱青少年帮扶机制，为青少年健康发展保驾护航。

（一）养老服务设施建设

实施兴庆区大新社区卫生服务中心医养结合、通贵乡老年养护院、颐瑞康老年公寓、清湖苑幸福养老院、“智慧养老院”等重点项目。

（二）社会福利设施建设

兴庆区街道级综合养老服务中心（日间照料中心）建设改造项目、社区综合服务设施（市民驿站）项目。建设托幼服务机构。

（三）实施社会关爱行动

提高农村妇女“两癌”检查人群覆盖率。推进城镇低保失业家庭妇女“两癌”检查。实施“两癌”患病低收入妇女救助、农村幼儿园幼儿营养改善计划、家庭教育支持服务计划等行动。积极促进家政服务业发展。推进0到3岁托幼示范园建设。大力建设村（社区）儿童之家、妇女之家，积极开展家庭教育指导服务。

第十二章 全面深化改革扩大开放，持续增强发展新动力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，推动有效市场和有为政府更好结合，充分激发市场活力，大力促进开放带动，推进对内对外开放，破解开放不足短板，增强发展新动力。

第一节 保护激发市场主体活力

持续推动服务企业机制常态化。认真贯彻落实中央、自治区、银川市各项惠企政策，紧紧围绕行政审批、用工税费、生产要素等重要领域和关键环节，推动产业发展扶持政策落地，为重点项目建设及投产达效提供保障。以政策服务为着力点，加强便企惠企政策宣传、解读，及时帮助企业了解政策、用好政策，帮助企业找准政策项目资金结合点，打通服务企业最后一公里。按规定时序进度及时兑现各类涉企扶持奖补资金，帮助受疫情影响企业渡过难关，提振市场主体信心。推动银政企座谈会常态化，搭建金融机构与企业融资平台，弥补企业与银行之间的信息不对称问题。建立工业、物流、商贸、文旅、餐饮、康养、花卉等重点行业发展情况定期联席会议制度，强化部门联动协作，帮助企业积极应对市场波动。

持续优化营商环境。全面落实负面清单制和公平竞争审查制度，鼓励各类市场主体依法平等进入，保护市场公平开放。落实国家各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。深化商事制度改革，全面实行政府权责清单制度，实施涉

企经营许可事项清单制度。全面落实外商投资法及其实施条例，落实外资企业依法平等享受税费减免等各类支持政策。强化对政务履约、守诺服务等情况的监督检查，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制。

第二节 深化重点领域环节改革

纵深推进“放管服”改革。全面深化“放管服”改革，健全“首席服务官”工作机制。全面提升“互联网+政务服务”能力，推行网上审批负面清单制度和跨部门、跨层级联合办理机制，实现政务事项“一网通办”、“全程网办”、“跨省通办”。持续推行政务服务“四减一优”，深化“不见面、马上办”审批服务改革，深入落实“多评合一”“多审合一”“多验合一”“容缺办理”等创新举措，全面实行“双随机一公开”监管，逐步完善以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用为基础的新型监管机制。

深入推进重点领域环节改革。按照现代产权制度，落实物权、债券、股权等各类产权相关法律制度，推动现代产权归属明晰、权责明确、保护严格、流转顺畅。深化社会民生领域体制改革，推进实施育人方式、义务教育评价制度改革；深化综合医改，推进医疗卫生体制综合改革；推进养老服务改革，提高社会化养老服务水平。持续推进综合执法、营商环境、行业协会、商会、中介机构等重点领域和关键环节改革。推动农村社区公共服务平台、“互联网+教育”示范区建设，完成国家、自治区级试点任

务，探索形成可复制可推广的兴庆经验和模式。

第三节 大力推进对外开放

畅通开放合作新通道。抢抓新时代推进西部大开发形成新格局、共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等发展机遇，利用中国—阿拉伯国家博览会平台等各类国际交流平台，持续拓宽、深化国际交流合作渠道及领域，务实开展通用航空、教育医疗、商贸流通等产业交流合作，培育一批产业带动能力强、辐射面广的国际化合作企业，打通内陆腹地对外发展渠道。借助银川跨境电子商务综合试验区建设，鼓励企业多元化开展外贸投资合作，发展国际消费、保税物流、数字金融、数据跨界、数字贸易等新项目。

加快培育外贸新优势。在巩固传统国际贸易市场的同时，多渠道、多方式帮助外贸企业开拓新兴国际市场，支持有实力的企业开发建设海外中转仓、产业园区、出口基地等平台，提高本区优势产品、特色产品知名度，打造面向“一带一路”的开放集散流通高地。发挥毗邻综合保税区、河东机场的区位优势，布局建设跨境电商产业园区，重点发展跨境电商物流、国际金融贸易、数字经济等产业，逐步发展成为对外开放的重要承载区。

提高外贸外资质量。鼓励本地区企业积极参加中国出口商品交易会、中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等专业展会，办好花卉产业发展大会、婚博会等会展活动，扩大兴庆区交流合作“朋友圈”，争取更多有影响力、有带动力的国际、国

内会议赛事落户兴庆，提高国际国内知名度和影响力。推进兴庆区营商环境同国际接轨，优先推动与高质量发展、对外开放相匹配的行政改革事项实施，增强对外开放的硬实力和软环境。全面落实外资投入负面清单，提高行政办事效率，推动企业、产业引进来与走出去“双向流动”。

第四节 全面深化对内开放

加快城市群协同发展。围绕银川市建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵定位，积极推动沿黄城市群建设，全面打好新时代“黄河保卫战”，抓好黄河河滩湿地大保护，筑牢黄河上游生态安全屏障，高标准、高要求做出沿黄生态修复、环境治理、湿地保护“兴庆”担当。协同推动产业生态化、生态产业化，积极发展文化旅游、通用航空、生命健康、现代高效生态农业等产业，加强与贺兰、永宁等周边区县产业协作，推动沿黄城市群区域中心城市高质量建设。全面推进公路、电网、信息网络、物流通道等设施建设，构建互联、高效、立体的对外开放大通道，筑牢区域协同发展基石。

强化城市群产业协作。聚焦本地区优势资源，借助“楼宇经济示范基地”“兴庆区数字经济产业园”等产业孵化园区，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达地区的协作，深入开展人才交流、文化交流、市场互通、资源共享，探索区域共建园区、托管园区、“飞地经济”等合作模式，提升协作平台和载体建设水平。持续深化京银、苏银等东西协作和合作，聚焦教育医疗、

跨境电商、生命健康等重点领域，探索发展“飞地经济”“数字经济”“智能经济”等新模式，加强协作平台和载体建设，争取在线培训、人工智能、大数据服务、科创总部等项目签约落地，打造宁夏内陆开放型经济试验区核心区重点支撑。抢抓高铁时代建设机遇，积极承接智能制造、生物医药、光通信设备等新型工业和互联网游戏服务、数据服务、产权服务等生产性服务业，提升开放合作水平，创建国家级承接产业转移示范区。

第十三章 科学统筹发展和安全，更高水平建设平安兴庆

认真落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，有效防范和化解各类风险，完善共建共治共享的社会治理体系，全面提升平安兴庆建设科学化、社会化、法治化、智能化水平。

第一节 维护国家政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、经济安全、意识形态安全，全力防范网络安全风险，加强网络安全保障体系和能力建设，开展网络治理净网行动。严防重大政治安全风险，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守好维护政治安全生命线。加大日常国家安全宣传力度，不断扩大国家安全意识教育的社会覆盖面，巩固国家安全的人民防线。严防宗教领域政治风险，落实基层宗教治理领导机制，提高基层宗教治理能力，加强经济安全风险预警、防控和抵御宗教极端思想渗透。严防经济领域安全风险，加强风险预警、防控机制和能力建设，注重增强实体经济抵御风险能力，阻断经济领域风险传导，积极稳妥做好金融风险防范和地方政府债务化解，坚决守住不发生系统性风险底线。

第二节 保持社会和谐稳定

加强和创新社会治理。完善政治、自治、法治、德治、智

治“五治融合”基层治理体系，突出抓好乡村、社区、校园、企业、社团、宗教“六个治理”，全面提升基层治理效能，建设创新社会治理示范区。健全完善党组织领导下的社区管理、居民自治、民主协商、群团带动和社会参与机制，全面推行、深化“街道吹哨、部门报到”，推动“市民驿站”在城市社区全覆盖，加大小区物业服务普及率，构建城市社区15分钟生活服务圈；孵化培育嵌入社区治理网络的社会组织，大力推广“三社联动”社会治理新模式。推进村民代表会议制度“55124”模式规范化建设，保障村级自治组织运行，落实“一村一法律顾问”“一村一辅警”，推进“法律明白人”培养工程；整合村级资源建设乡村便民服务站，推动村级“一门式办理”“一站式服务”综合服务平台全覆盖。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。深化中小学思想政治课建设，坚持育人为本，完善学校、家庭、社会“三位一体”合力育人机制，加强对学校意识形态领域工作的指导和管理，完善校园防控机制，促进校园良性治理。健全现代企业治理机制，依法保障职工基本权益和企业家合法权益，促进企业守法诚信经营，着力加强和改进非公企业党建工作，辖区企业合同签订率达到100%。

加快推进依法治区。深入贯彻习近平法治思想，坚持法治政

府、法治社会一体建设，深化依法治区实践，加快建设法治兴庆。推进法治政府建设，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，推进依法决策、科学决策、民主决策，提高依法行政水平。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，深化司法体制改革，严格规范公正文明执法，促进司法公正。制定实施“八五”普法规划，深入开展法治宣传教育，大力弘扬宪法精神，推进民法典实施，推提升全体公民法治意识和法治素养。深化行政执法改革，按照银川市统一部署加快建立健全综合执法体制机制。健全实体、热线、网络三大公共法律服务平台，推进“互联网+公共法律服务”体系建设。

维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，设立兴庆区社会矛盾纠纷调处化解中心，织密“人民调解”四张网，有效化解征地拆迁等历史遗留问题，继续打造人民调解“兴庆经验”品牌，矛盾纠纷调节成功率97%以上。以“智慧公安”建设为抓手，完善人防、物防、技防全方位、立体化的治安防控体系，织密兴庆防控网，打造治安防控升级版。推进扫黑除恶常态化，重拳整治行业乱象，实现长效常治。做好新时代信访工作，进一步畅通群众诉求表达渠道，全面清理信访积案。提升禁毒基础设施建设能力，做好社区矫正、社区戒毒工作，使矫正对象尽快融入社会。创新运用“互联网+心理健康”，开展居民全生命周期人文关怀和心理辅导、援助，促进社会心理和谐。

第三节 保障人民生命安全

落实安全生产责任制。深化安全生产责任体系建设，推进危险化学品、煤矿、建筑施工、道路交通等重点领域安全生产三年专项整治和隐患排查治理，构建安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制。全面推进安全生产标准化对标创建工程。切实加强应急管理综合执法，建立“互联网+执法”安全生产行政执法管理系统，形成具备高度感知、互联、智能能力的安全管理新模式，提升安全生产管理水平。

保障食品和药品安全。坚决落实地方党政领导干部食品安全责任制规定，构建严密高效责任体系。建立一支政治过硬、素质优良的职业化专业化食品、药品监督检查队伍。健全完善食品药品安全应急预案，定期组织开展突发事件应急演练，建立重大舆情收集、分析研判和快速响应机制，有效防范区域性、系统性重大食品安全风险。加强食品药品源头严防、过程严管、风险严控的全环节监管力度，推进覆盖生产、流通、销售全过程的质量安全监管，建立健全食品安全追溯体系，创建食品药品安全区。

推进应急管理现代化。健全完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主、层级响应”的应急管理体制。全面强化自然灾害、安全生产事故风险隐患定期排查治理，加强公共安全形势分析研判和自然灾害监测预警体系建设，完善监测预警信息发布。建设应急指挥中心，依托智慧城市平台，搭建与市应急指挥中心、市智慧城市运营监管指挥中心、市消防

指挥中心、银川警备区指挥中心互联互通的四级应急指挥平台，切实提高应急预警、快速反应和处置能力。加强综合性消防救援队伍和专业应急救援队伍建设，加强区、乡镇（街道）、社区（村）三级应急物资保障体系建设，不断完善应急救援装备物资储备、调运机制，加强消防救援专业装备建设规划，加强城市消防队站和乡镇消防队站建设，发展多种形式消防救援队伍。扎实推进安全文化宣传，开展文化宣传“五进”活动，提高防灾、抗灾、救灾能力。

提升城乡消防安全水平。持续推进打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，全面提升消防信息化管理能力、公民消防安全素质，建立完善从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。深入推进消防工作改革转型，动员社会力量积极参与消防管理，完善消防信用体系建设，加强火灾事故倒查追责，将消防工作有机融入基层综合治理体系，公众消防安全常识知晓率进一步提升。加强城乡消防基础设施建设，强化公共消防设施建设，因地制宜推动建设乡镇专职消防队、志愿消防队和微消防站，提升乡村抗御火灾水平。

专栏 20 平安兴庆建设行动

（一）创新基层社会治理工程

实施兴隆市民驿站、北安市民驿站和乡村便民服务站建设项目，创建“三社联动”新型社区 10 个以上，在城市人口流动较大区域投放布置 24 小时自助警务服务点，推进实施老旧小区物业引进和物业服务提升、

非公经济组织和社会组织党组织和党的工作全覆盖等行动计划。

(二) 升级版社会治安防控工程

实施兴庆区社会矛盾纠纷调处化解中心建设，“智慧公安”人防、物防、技防建设，社区矫正、社区戒毒基础设施建设和“互联网+心理健康”服务平台等项目。

(三) 保障人民生命安全工程

开展安全生产三年专项整治、食品药品专项治理和质量提升等行动，重点实施兴庆区安全生产标准化对标创建工程等重大工程。

第十四章 强化实施保障，确保规划目标任务全面落实

全面加强党对“十四五”规划的领导，落实规划体系、规划机制目标任务，发挥规划引导作用，强化规划调控能力，建立规划中期、末期实施效果监督评估机制，确保我区“十四五”规划起到纲领性、基础性、指导性、约束性作用，推动全区经济社会高质量发展。

第一节 加强党的全面领导

坚持党对经济社会发展的全面领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会工作中的领导核心作用，为“十四五”规划实施提供坚强政治保障。完善党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、贯彻落实重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强各级党委（党组）对经济社会发展的综合协调，充分发挥工会、共青团、妇联和民主党派、工商联和无党派人士作用，完善大统战工作格局，发展和形成大团结大联合局面。

激发干部群众奋斗精神。深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，发扬“不到长城非好汉”的革命精神，最大限度凝聚全社会共识和力量，统一安排部署，强化督促检查，激发干部群众奋斗精神，激励全区上下奋战“十四五”、开启新征程。发挥基层党组织宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的战斗堡垒作用。发挥党员

先行先遣、示范引领作用，带领广大群众推动各项工作落实落地。

第二节 强化规划衔接落实

完善规划体系，加强规划衔接。以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以银川市国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。专项规划要切实贯彻五年规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

明确目标任务，确保规划落实。细化落实规划确定的战略目标、重大任务、重大项目和重大政策，明确规划实施的时间表、路线图、责任人。加大绩效考核力度，建立规划实施目标考核体系，健全完善督查协调考核机制，跟踪分析规划实施情况，解决规划实施存在的问题，提高规划落实的执行力，彰显规划引领经济社会高质量发展的作用。

第三节 强化规划实施支撑

强化政策导向。根据规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调和衔接配合，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，密切联系宏观环境变化和发展实际，研究制定配套政策。

加强项目支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在产业延链、生态保护、新型基础设施、民生事业等领域，谋划实施关系全局和长

远发展的重大项目，优化重大项目布局，加强项目实施管理。积极围绕产业体系制定招商引资项目计划，确保产业基础持续夯实。

统筹资金投入。优化财政支出和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹规范财政资金使用，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

第四节 加强规划监督评估

实施监督评估。完善政府向人大、政协的报告沟通机制，自觉接受人民代表大会常务委员会对规划实施情况的监督检查。加强规划实施的社会监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息反馈机制。根据相关规定开展规划实施情况中期评估，分析规划实施效果。创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性、广泛性和科学性。加强规划指标统计监测，为科学评估提供支撑。

强化宣传引导。深入宣传“十四五”规划纲要的思路、目标及重点任务，着力推进规划实施信息公开，发挥融媒体中心、群众社团的宣传作用，侧重对我区经济发展、创新驱动、转型升级、乡村振兴、生态文明、民生福祉及重点领域改革等方面典型事例的宣传，及时回应社会关切，调动公众参与，进一步凝聚社会共识，集全区之力、集各方之智共同落实规划。