

银川市兴庆区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月9日第五届人民代表大会第七次会议通过)

银川市兴庆区人民政府
二〇二六年四月

序 言

银川市兴庆区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会、自治区党委十三届十一次全会、银川市委十五届十四次全会、兴庆区委四届九次全会精神，根据《中共银川市兴庆区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻落实党中央总体要求，阐明自治区党委、银川市委和兴庆区委战略部署，回应兴庆区人民美好生活期待，明确未来五年兴庆区经济社会发展的目标任务和重要举措。《纲要》是经营主体的行为导向，是兴庆区政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是兴庆区迈向高质量发展、推进社会主义现代化建设的行动指南。

《纲要》规划期限：2026—2030年。

目录

第一章	“十四五”目标任务全面达成	1
第一节	“十四五”时期兴庆经济社会发展取得重大成就...1	
第二节	“十五五”时期兴庆发展面临的机遇和挑战	6
第二章	“十五五”时期兴庆经济社会发展总体要求	9
第一节	指导思想	9
第二节	遵循原则	10
第三节	发展目标	11
第三章	建设现代化产业体系，夯实高质量发展根基	15
第一节	优化提升现代服务业	15
第二节	扩容提质新型工业	21
第三节	转型升级建筑业	23
第四节	提档升级现代都市农业	24
第五节	培育壮大数字信息产业	28
第六节	构建产业园区协同发展格局	29
第七节	建设现代化基础设施体系	30
第四章	强化科技创新驱动，激活发展内生动力	32
第一节	持续增强科技创新能力	32
第二节	推动科技创新与产业创新深度融合	33
第三节	强化人才引育用服	34
第五章	释放内需增长潜力，积极融入新发展格局	36
第一节	大力提振消费	36
第二节	扩大有效投资	37

第三节	持续优化营商环境	39
第六章	全面深化改革开放，增强高质量发展动力	41
第一节	充分激发各类经营主体活力	41
第二节	统筹要素市场化配置	42
第三节	发展高水平开放型经济	43
第七章	推进城乡融合发展，促进区域协调共进	45
第一节	优化城乡协同发展格局	45
第二节	加力推动城市有机更新	46
第三节	扎实推进乡村全面振兴	47
第四节	有效破除城乡二元结构	50
第八章	聚力铸牢示范区创建，巩固团结奋斗基础	52
第一节	构筑中华民族共有精神家园	52
第二节	促进各民族广泛交往交流交融	52
第三节	系统推进我国宗教中国化	53
第四节	健全铸牢中华民族共同体意识机制	54
第九章	繁荣发展文化事业，凝聚精神文明力量	56
第一节	持续提升社会文明程度	56
第二节	促进文化事业进步	57
第三节	加快文体产业发展	59
第十章	持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕	61
第一节	提高就业增收水平	61
第二节	推进健康兴庆建设	63
第三节	提升社会保障水平	65
第四节	提升“一老一小一困”服务保障水平	65

第十一章	办好人民满意的教育，擦亮“首府教育在兴庆”品牌 ...	68
第一节	优化教育资源配置	68
第二节	创新特色育人模式	69
第三节	建强现代教师队伍	71
第十二章	推动绿色低碳发展，筑牢生态安全屏障	73
第一节	坚决打好黄河“几字弯”攻坚战	73
第二节	深入推进污染防治攻坚	73
第三节	加快推动绿色转型发展	74
第四节	促进资源节约集约利用	75
第十三章	统筹发展和安全，守牢安全发展底线	77
第一节	坚定捍卫国家安全	77
第二节	提高公共安全治理水平	78
第三节	健全社会治理体系	80
第四节	着力推进民主法治建设	82
第十四章	凝聚实干奋进强大合力，确保实现规划目标 ...	83
第一节	坚持和加强党的全面领导	83
第二节	健全规划实施监督评估机制	84
第三节	广泛凝聚社会共识和力量	84

第一章 “十四五”目标任务全面达成

“十五五”时期是实现二〇三五年远景目标、基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年，是夯实基础全面发力的关键时期，也是兴庆区深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，建设宜居宜业美丽幸福兴庆的关键五年。必须坚持完整准确全面贯彻新发展理念，坚持不懈推动高质量发展，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第一节 “十四五”时期兴庆经济社会发展取得重大成就

“十四五”时期是兴庆发展历程中很不平凡、很不寻常的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照党中央和国务院决策部署以及区、市党委和政府工作要求，兴庆区委和政府团结带领广大党员干部群众，深入开展“强学习、抓落实、干在前，推动高质量发展和高水平安全实现良性互动”实践活动，有效应对新冠疫情等风险挑战，推动各项经济社会事业取得新的重大成就，宜居宜业美丽幸福兴庆建设迈出坚实步伐。

经济实力稳步攀升。2025年地区生产总值达到648.9亿元，年均增长2.8%；一般公共预算收入12.78亿元，年均增长8.4%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到55000元、26930元，年均分别增长5.2%、7.5%。三次产业结构调整2.2:15.8:82.0，在银川“五八”首府引领战略格局中展现了首善之区作为。

产业发展提质增效。服务业能级提升，年均增速2.57%，

占 GDP 比重达到 82%；吾悦广场、砂之船·奥莱等一批商业综合体焕新开业，新华商圈、立达商贸集聚区先后获评自治区级现代服务业集聚区，黄沙古渡、鸣翠湖两大景区跻身宁夏 21 景，司家桥、五渡桥村获评自治区特色旅游重点村；兴庆区荣获“中国县域电商竞争力百强榜”“首批宁夏全域旅游示范区”“中国优秀旅游城市”“中华诵读之城”“中国体育旅游精品目的地”等荣誉。新型工业加快发展，“区区合一”加速推进，红墩子矿区红一、红二煤矿以及宏基新材料特种石墨、宝丰昱能电池及储能集装系统、莱卡纤维等项目建成投产，新能源装机规模突破 146 万千瓦，规模以上工业总产值突破 110 亿元。都市农业加快发展，奶乳品质生产水平领先全国，“镇河番茄”“兴庆西蓝花”“月牙湖蜜瓜”“兴庆牛肉”“兴庆白对虾”等农产品入选全国名特优新农产品名录，月牙湖蜜瓜丰收盛况被中央《新闻联播》报道，“塞上黄河大闸蟹”区域公用品牌影响力持续扩大，成功创建为国家级水产健康养殖和生态养殖示范区。

创新动能不断增强。累计培育国家高新技术企业 45 家、科技型中小企业 296 家，自治区瞪羚企业 6 家、雏鹰企业 26 家，形成层次清晰、梯度合理的创新企业矩阵。推进创新平台建设，建成自治区级工程技术研究中心 3 个、技术创新中心 38 个、众创空间 9 个。大力推进科技创新投入，全社会 R&D 经费累计投入 24.47 亿元、投入强度提升至 1.52%，较“十三五”末分别增长 154%、120%，两项关键指标增长率均位列自治区第二、沿黄市辖区第一、银川市第一，获评

2021—2025 年第一批全国科普示范县（区）。

改革活力加速释放。建立“1+4+N”贯彻落实机制，积累“三促三优”等改革经验，推进“区区合一”等工作，“兴速办·好办事”政务服务经验向全国推广。深化“六权”改革，水权改革“节水增效”，实施全国首个非常规水置换交易案例，跻身全国第六批节水型社会建设达标县（区）；土地权改革“盘活增值”，山林权改革“植绿增绿”；用能权、碳排放权、排污权改革稳步推进，万元 GDP 能耗较“十三五”末累计下降 12.4%，氮氧化物排污权交易等相继完成。国资国企改革不断深化，国企“瘦身健体”行动深入推进，8 家子公司注销完成，国企负责人、“一企一策”考核制度不断完善，发展潜力活力有效释放。

城乡融合加速推进。常住人口城镇化率提升至 93.1%。北塔三四六队等 11 个城中村改造有序推进，完成老旧小区改造 260 个 337 万平方米，2000 年以前老旧小区应改尽改；打造永泰、崇安、燕乐园和丽景 4 个自治区级完整社区，福地苑老旧小区改造、荣丰苑、唐徕片区城市更新经验在全国推广。统筹实施“四类管线”改造、鼓楼一玉皇阁历史文化（一期）改造等重点项目，建成朝阳巷、兴仁巷等特色街巷 31 条，入选自治区级完整社区样板 4 个，东部片区“断头路”全面打通，108 万平方米闲置楼宇、低效用地盘活焕新，实现城市功能与颜值双跃升。粮食生产实现二十二连丰，和美乡村建设扎实推进，巩固拓展脱贫攻坚成果，新改建农村公路 88.2 公里，掌政镇上榜中国美丽休闲乡村，滨河四村获评自治区乡村振兴示范村，司家桥村荣获中国最美村镇生态宜居

成就奖，滨河家园二村荣获中国最美村镇产业兴旺成就奖，燕鸽村荣获全国文明村，月牙湖乡、掌政镇入选国家农业产业强镇。

生态环境不断改善。统筹推进“四尘”同治、“五水”共治、“六废”联治，污染防治攻坚战硕果累累，生态环境质量持续向好。空气质量持续改善，2025年空气质量优良天数比率达到86.6%；水污染防治整治成效显著，城市建成区黑臭水体动态消除，黄河干流兴庆段水质连续8年保持Ⅱ类进出；土壤安全情况总体平稳，建设用地安全利用率、危险废物安全处置率均达到100%。生态保护修复取得明显成效，森林覆盖率达到5.85%，草原综合植被盖度稳定在43.15%，湿地保护率保持在40.2%，水土保持率达到90.5%，鸣翠湖入选国家重要湿地名录。生活垃圾资源化利用率达到70%以上，畜禽粪污综合利用率达到99.6%，农用残膜回收率达到86%，绿色低碳转型步伐加快。

民生福祉大幅提升。80%以上财力用于民生支出，民生实事高效办结。全民参保计划稳步推进，城乡居民基本养老保险参保人数增至4.95万人，被征地农民养老保险“即征即办”，重点特殊群体社保代缴实现100%。高质量就业更加充分，累计新增和转移就业近11万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。新改扩建学校22所，新增学位近2万个，优质教育医疗资源普惠共享，学前三年毛入园率达到95%，义务教育阶段整体巩固率100%，入选全国学前教育普及普惠发展示范区，中高考本科、普高上线率实现“双跃升”。“健康

兴庆”建设成效显著，4个乡镇卫生院达到国家标准，成功创建国家慢性病综合防控示范区，人均预期寿命提高至78.91岁，居民健康素养水平显著提升。托育服务供给持续扩大，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数5.09个，打造全区首家“医养托”民生服务综合体。公共文化服务效能显著提升，评定自治区新型文化空间12个，公共文化阵地实现全覆盖、全达标。人均体育场地面积提高至3.54平方米，经常参加体育锻炼的人数比例达到39.81%。乡镇（街道）社区居家养老设施实现全覆盖，建成全国示范性老年友好型社区3个。打造“兴系你”社会救助品牌，成功入选全国服务类社会救助试点区。

社会治理高质高效。发展和安全两件大事统筹有力，安全生产治本攻坚三年行动扎实开展，应急管理现代化水平不断提升，重点领域风险防控能力不断加强。深化“三促三优”基层治理模式，创新“吹哨报到+象限评价”机制，推行部门、商户、街道、居民“四方协商”议事机制，重复访、信访积案化解率不断提升，信访工作法治化经验在全区推广。“八五”普法扎实开展，创新“法治集市”“法治夜市”等普法品牌，有效实施“法援惠民生”行动，村居法律顾问、公共法律服务智慧终端设备实现全覆盖。常态化推进扫黑除恶专项斗争，平安兴庆建设进一步深化。铸牢中华民族共同体意识工作被中央电视台等官方媒体宣传报道，荣获全国信访工作示范区，法治政府建设经验入选“全国法治政府建设示范创建典型经验与案例”，成功创建自治区级社区治理实验区、全国法治政府

建设示范区。

同时，国防动员、双拥优抚、退役军人工作取得新成效，档案、史志、保密、统计调查等工作有了新进步，工会、共青团、妇联、工商联、红十字会、文联、科协、残联等群团组织在经济社会发展中作出了重要贡献。

第二节 “十五五”时期兴庆发展面临的机遇和挑战

“十五五”时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局同步交织、相互激荡，中国式现代化的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。深入剖析兴庆区当前面临的发展环境、机遇挑战和阶段性特征，是精准锚定“十五五”时期经济社会发展方向的关键。

国际格局深度变革。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。

国内政策机遇叠加。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。共建“一带一路”、新时代推动西部大开发形成新格局等重大战略交汇实施，内陆开放型经

济试验区、黄河“几字弯”都市圈等重大部署接续深化，为兴庆区“十五五”发展提供了科学指引。培育和发展新质生产力、投资消费支持性政策、超长期特别国债支持“两重”建设、大规模设备更新、数字经济、低空经济等产业政策机遇叠加，为兴庆区构建现代化产业体系带来重要机遇。

区市政策导向明确。习近平总书记赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，为自治区发展指明了前进方向、提供了根本遵循。自治区统筹推进“两化一振兴”、国家新能源综合示范区建设、“东数西算”工程宁夏枢纽等机遇叠加，银川市“五八”首府引领战略、“两个示范市”建设接续实施，为兴庆区扛牢“五个挑大梁”使命任务、加快现代化建设指明了清晰方向、提供了重大机遇。

同时，兴庆区作为老城区底子厚、包袱重，既有人口大区、经济大区、商贸大区、教育大区、医疗大区的发展优势，又有危旧房多、老年人口多、残疾人多、特殊困难群体多、工业经济规模小、城乡接合部基础设施老旧等突出问题。

综合分析，“十五五”时期，兴庆发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战、希望多于困难，大有可为、大有作为。在新的历史起点上，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持战略定力、发扬斗争精神、增强必胜信心，积极识变应变求变，勇于面对重大考验，以“银川挑大梁，兴庆干在前”的使命担当，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现

代化宁夏篇章作出新的更大贡献。

第二章 “十五五”时期兴庆经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实党中央决策部署及区市党委工作要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，促进新型产城人融合发展，推动人口集聚增长、公共服务功能完善优化、经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设宜居宜业美丽幸福兴庆，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 遵循原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进兴庆各项事业发展提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。坚持把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，塑造经济发展新动能、新优势。

——**坚持全面深化改革**。进一步解放思想、与时俱进，着力深化重点领域改革，探索具有兴庆特色的改革，有效拓

展开放路径，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，加快法治政府建设，深入推进依法行政，规范政府权力运行，加强社会信用体系建设，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙系统治理，走生态优先、绿色发展之路，加快形成节约资源、保护和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，强化安全底线思维，有效防范和化解各类风险，坚决维护政治安全，不断增强经济和社会韧性，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

经过五年努力奋斗，全面提升兴庆区经济实力、增长动力、内生支撑和区域能级，促进新型产城人融合发展，建设宜居宜业美丽幸福兴庆。

——**高质量发展取得新成效**。地区生产总值年均增速高于全国平均水平，达到5%左右，主要经济指标增速保持西北地区及沿黄市辖区前列，常住人口城镇化率提升至93.5%，社会消费品零售总额达到410亿元，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，产业进一步充实优化壮大，综合实力不断增强，城区首位度、贡献度持续提升。

——**科技创新能力实现新突破**。创新体系整体效能显著提升，科技创新主体不断壮大，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力稳步提升，科技创新和产业创新深度融合，全社会研发经费投入年均增长10%左右，每万人口高价值发明专利拥有量提高至9件，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到9%，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放释放新活力**。治理体系和治理能力现代化深入推进。重点领域改革取得突破性进展，兴庆特色改革取得重大实践成果。开放型经济发展水平显著提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治兴庆建设达到更高水平。

——**社会文明焕发新气象**。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，老城历史文脉赓续传承，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教和顺、社会和谐、民族和睦，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显。

——**人民生活品质实现新跃升**。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长和经

经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，城市品质持续提升，乡村全面振兴高水平推进，全民受教育程度不断提升，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.7 年，卫生健康体系更加完善，每千人口拥有医护人员执业医师数、注册护士数分别保持在 7.28 人、8.77 人，基本公共服务均等化水平显著提高，养老机构护理型床位占比达到 73%，人均预期寿命达到 79.4 岁，社会保障制度更加优化更可持续，人民群众获得感、幸福感、安全感大幅提升。

——**美丽兴庆建设取得新进展。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现。空气质量有效改善，黄河健康安澜保障有力，土壤环境安全得到有效保障，优良水体比例、森林覆盖率完成区市下达目标，水土保持率达到 90.9%，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，美丽兴庆建设取得阶段性成果。

——**国家安全防线得到新加强。**维护国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平稳步提高，本质安全水平持续提升，国防动员和后备力量建设显著加强，全社会安全意识明显提升，平安兴庆建设迈上新台阶，高质量发展和高水平安全实现良性互动。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全区发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人

民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏一 兴庆区“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性	
经济发展 (4项)	1.地区生产总值(GDP)增长(%)	3.6	—	5左右	预期性	
	2.全员劳动生产率(万元/人)	—	—	高于地区生产总值增长	预期性	
	3.常住人口城镇化率*(%)	93.1	93.5	—	预期性	
	4.社会消费品零售总额(亿元)和增速(%)	354.35	410	3	预期性	
创新驱动 (3项)	5.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	10左右	预期性	
	6.每万人口有效发明专利拥有量(件)	7.66	9	—	预期性	
	7.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	9	—	预期性	
民生福祉 (8项)	8.城镇调查失业率(%)	5.5左右	≤5.5	—	预期性	
	9.城镇居民人均可支配收入(元)和增速(%)	54816	70000	5.5	预期性	
	10.农村居民人均可支配收入(元)和增速(%)	26345	36000	6	预期性	
	11.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—	约束性	
	12.养老机构护理型床位占比(%)	60	73	—	预期性	
	13.3岁以下婴幼儿托位率提高(百分点)	—	—	[6]	预期性	
	14.每千人口拥有 医护人员	执业医师数(人)	7.28	7.28	—	预期性
		注册护士数(人)	8.77	8.77	—	预期性
15.人均预期寿命(岁)	78.91	79.4	—	预期性		
绿色生态 (6项)	16.单位GDP用水量降低(%)	—	—	[10]	约束性	
	17.优良水体比例(%)	100	完成自治区、银川市下达目标	—	约束性	
	18.地级及以上城市颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	25		—	约束性	
	19.森林覆盖率(%)	5.85		—	约束性	
	20.非化石能源占能源消费总量比重(%)	—		—	约束性	
	21.水土保持率(%)	90.5	90.9	—	预期性	
安全保障 (2项)	22.粮食综合生产能力(万吨)	4.76	≥4.8	—	约束性	
	23.能源综合生产能力(万吨标准煤)	620	≥620	—	约束性	

注：①表格中〔〕内为5年累计数；②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第三章 建设现代化产业体系，夯实高质量发展根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，夯实服务业“压舱石”基础，加快培育工业经济新引擎，积极推动现代都市农业提质增效，加快构建具有兴庆特色的现代化产业体系。

第一节 优化提升现代服务业

实施服务业扩能提质行动，坚持充实、优化、壮大思路，优化提升品质生活服务，大力发展高端生产服务，推动服务业数智化升级，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推动服务业发展质量持续提升。

一、推动生活性服务业品质升级

以生活性服务业高品质、多样化、便利化发展为导向，提升发展商贸服务业、文化旅游业，持续扩大健康服务、教育培训、居民家庭服务等优质服务供给，打造全市品质生活服务活力区。

优化提升商贸服务业。围绕消费升级需求，健全完善现代商贸服务体系。精准定位银川商城、温州商城等四大平价商场，打造辐射银川乃至宁夏全域的“百货批发中心”，构建差异化发展平价市场体系。实施新华商圈、友爱商圈等“智慧商圈新消费”提质工程，串联吾悦广场、砂之船·奥莱等区域核心商业载体，发展会展、电竞、演艺等新业态、新模式、新经济，稳步扩大新华商圈规模，打造银川东部消费集聚区。实施特色街区品质提升保护工程，植入非遗工坊、老字号体

验等业态，升级新华—鼓楼高品位典型步行街。以敬德街、久辰里等特色街区为重点，植入夜间演艺、沉浸式展览等新消费场景，打造一批夜间消费集聚区和品质商业街区。培育壮大消费新地标，以兰溪谷等城市综合体为主体，打造“会展+”商旅文体融合消费生态，建设集商务服务、文旅体验、高端消费于一体的城市超级商旅服务中心。加快推进专业市场转型升级，推动建材市场、再生资源回收市场等集聚发展，培育西部数字化汽车产业园。补齐社区商业短板，优化完善15分钟生活圈。

融合焕新文化旅游业。以助力银川市打造国际旅游目的地为抓手，构建“一城一河一路”文旅发展格局，全力打响“大美银川·古韵兴庆”文旅品牌。实施“古城焕新”工程，加快争取历史文化名城二期项目，推动传统建筑转化为沉浸式文化体验空间。助力建设银川市文化和旅游消费热点城市，围绕“宁夏二十一景”，对黄沙古渡、鸣翠湖、军博园等核心景区进行“品质+体验”双提升，串联打造黄河金岸文旅融合示范带。培育文商旅体融合新业态，实施业态升级工程，打造承天寺古玩街区“非遗传承+艺术交易”新业态、海宝塔文化休闲街区“禅意生活+国学研学”新模式、新华商圈“时尚消费+文化体验”文旅商融合消费打卡地。推进乡村旅游品质提升，以兴庆路为主，辐射带动贺兰山路、滨河大道、银横路等沿线景区景点，形成乡村旅游精品线路。加快上河堡文旅综合体等农文旅融合精品项目建设，积极策划举办乡村露营音乐节、北典农城研学等特色活动，盘活黄河大集、花溪谷、檀溪谷等

文旅资源，形成多元互补、全域联动的乡村文旅消费场景。创新数字文旅发展，完善预约预订、分时游览、智能导览等服务功能，推动智慧导览、数字展馆、语音解说等沉浸式体验产品广泛覆盖。实施旅游服务水平质量提升行动，完善旅游厕所、标识体系等配套设施，建设精品民宿集群，营造舒适便捷的旅游环境。

积极发展健康服务业。深挖健康服务、康养文旅等领域发展潜能，通过模式创新、数智赋能、业态融合，持续扩大居民健康服务供给。积极发展“中医康养旅居”“运动康复度假”等康养模式，谋划建设康养社区，打造集康复护理、康养养生于一体的康养综合体，构建覆盖全生命周期、全链条服务的康养产业生态圈。大力培育健康体检、健康咨询、健康管理等服务业，拓展智能诊断、远程会诊、健康监测、医疗影像等应用场景，以数字技术推动医疗康养服务提质增效。深度挖掘健康养生价值，开发膳食养生、中医药调理、药膳调补新产品新服务。大力发展老年健康服务，培育智慧养老、健康养老、旅居养老、候鸟式养老等多元康养服务业态，打造宜居品质服务区。

提升教育培训服务。围绕“书香社会”建设，支持社会阅读阵地建设，打造多元化阅读空间，引领全民阅读、终身学习风尚。规范发展艺术、体育、科技等非学科教育培训，加强劳动教育、课外实践、科技体验、素质拓展等校外活动场所建设，鼓励学校与社会力量共建校外教育基地，扩充互补型教育资源。广泛开展城乡社区教育，丰富社区居民人文艺

术、养老保健、职业技能等教育服务产品供给。实施产教融合行动，培育产教融合型企业，推广委托培养、订单培养和学徒制培养等模式。有序发展社区学院、市民夜校、老年培训、家庭教育，助力学习型社会建设。

提升居民和家庭服务。积极发展家政服务、社区服务等居民服务业，推进家庭服务精细化、个性化、专业化发展。实施“家政服务进社区”工程，搭建“线上预约+线下服务”一体化平台，实现供需精准对接。提升传统家政服务水平，拓展整理收纳、营养优化、家庭健康指导等新兴服务领域，丰富服务供给。积极发展物业服务、托儿托幼、养老养生等社区服务，实施社区商业“双进工程”，完善便民、利民生活网点，探索“一站式”新型社区商圈。加强家政从业人员培训管理，推动家庭服务业专业化、标准化发展。推动数字化与品牌化建设，引导企业和从业人员进驻商务部家政服务信用信息平台，打造“兴庆暖居”等家政服务品牌，提升服务影响力。

二、优化生产性服务业支撑能级

围绕制造业高质量发展需求，重点发展现代物流、现代金融、科技服务、商务服务、制造服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升生产服务对经济发展的支撑作用。

加快发展现代物流业。围绕银川市建设现代商贸流通体系试点城市、商贸服务型国家物流枢纽部署，提升兴庆物流业能级，建设区域性现代物流基地。优化物流空间布局，引导丽景街、友爱街、大新镇物流功能调整，有序推进众一物

流园、交通物流园、银古物流园等传统物流及各类市场转移转型。以建设大新综合物流集聚区为主，协同推进掌政物流集聚区建设，加快盘活鲜花港，规划建设城南碱湖片区加工型物流市场、银川市平急两用城郊大仓基地、苏银产业园银栖数字物流基地、农产品物资储备集散中心等节点，构建以大新镇为主、掌政镇为辅、多个物流节点联动发展的“一主一副多点”现代物流产业空间格局。优化城乡物流服务网络，整合资源建设“一站多能”驿站，提升农村物流服务水平。加快物流新技术新设备应用，实现人、车、货智能调度，提升物流智慧化水平。

巩固发展金融服务业。提升金融服务实体经济能力，综合运用金融支持工具，增强金融服务业竞争力。加大科技金融支持，建立“科技企业名录库”，推动“宁科贷”增量扩面，精准支持科技企业创新发展。做优绿色金融，挖掘绿色产业信贷需求，引导金融资源向绿色农业、节能环保、清洁能源等领域倾斜，提升企业融资“含绿量”。做活普惠金融，持续深化“政银企担”融资对接活动，满足普惠企业多样化融资需求；推动农业保险“扩面、增品、提标”，助力涉农小微企业稳健发展。做大养老金融，推动金融机构与养老服务企业合作，实施“银发守护计划”，建立老年人金融诈骗快速响应机制。做实数字金融，积极响应国家中小企业数字化转型部署，联动金融机构为中小企业提供专项金融支持。

培育科技服务业。积极引进培育龙头科技服务企业和专业机构，大力发展研发设计、技术转移转化、检验检测、知

识产权服务、创业孵化等服务，形成功能完备、协同高效的科技服务产业生态。以助力国家知识产权强市建设为目标，完善知识产权公共服务平台功能，提供专利检索分析、商标注册指导等一站式服务，形成知识产权全链条保护生态。

拓展专业化商务服务业。积极搭建面向宁东、苏银的综合商务服务平台，提供企业注册、税务代理、法律咨询、财务审计等一站式服务。开展“商务服务品牌建设行动”，推动会计、审计等机构及行业协会向专业化、品牌化发展，提升市场分析、品牌建设等服务水平。

积极布局制造服务。围绕宁东、苏银生产制造环节，大力发展共性研发设计、生产控制、质量检测、设备维护等一体化生产性服务；引导企业外包非核心业务，支持专业机构提供生产线智能化改造、设备远程诊断、维护保养等精细化服务。推动服务型制造转型，面向宁东能源企业提供能源梯级利用、节能改造等服务，苏银产业园装备制造企业拓展产品租赁、融资租赁、售后服务等业务。培育服务型制造示范企业，总结推广典型模式，带动区域产业转型升级。

专栏二 服务业提档升级工程

商贸服务业：推进鼓楼—玉皇阁特色商业街区保护提升、现代零售体系改造示范计划、多业态融合商务广场建设、重点商圈改造提升、新能源汽车会展中心提标扩容、专业市场退城入郊、特色优势产品展销中心等项目。

文化旅游业：实施黄沙古渡国家AAAAA级景区、滨河度假民宿集群、“上河堡”文化旅游综合体、黄河文化旅游带建设、黄河金岸旅游集散中心提升、体育公园、历史城区西片区保护提升等项目。

现代物流业：实施鲜花港冷链物流中心、电商物流基地配套建设、数智生鲜物流港、物流枢纽城际配送中心、农产品物资储备集散中心、

掌政镇物流集聚区建设等项目。

第二节 扩容提质新型工业

奋力推进工业强区建设，紧扣新材料、新能源、高端装备、生物医药产业布局，坚持锻长板、补短板、抓赋能、树品牌，加快新型工业化进程。

高标准发展新材料产业。重点发展硅基新材料、碳基新材料、高性能纤维材料、先进金属材料等方向。硅基材料产业立足芯片封装基材、硅系合金材料等技术突破与应用，加快实现规模化生产。碳基材料产业引进布局碳化硅陶瓷膜、特种石墨材料、碳硅复合材料等项目，丰富产品系列。高性能纤维材料产业积极发展高分子纤维材料、碳纤维及复合材料、玄武岩纤维、高强高模纤维等系列产品，提升产业链价值。先进金属材料产业重点发展铝基新材料、铜基新材料等分支，提高区域行业配套能力。通过多元材料突破发展推动形成覆盖基础材料研发和高端产品制造的新材料产业体系。

提质扩容新能源产业。以新型能源体系和电力系统基础设施建设为重点，加快建设集中式光伏、分布式光伏电站，推动已有风电项目落地，加快形成多能互补的新能源生产供给方式。延伸光伏电池、新型储能电池、储能集装系统等产业链环节，探索建设多种类型储能电站，加快推进绿电直连，推广“容量租赁”等收益模式。强化电网基础设施建设，推动分布式能源与微电网融合，构建“骨干强、配网稳”的电力网络。提升重点行业绿电消费比例，提高终端用能电气化水平。

高质量发展高端装备产业。加速布局新型储能装备、风电装备等产业，积极发展高端电缆、智能光伏支架、专用（通用）机器人、传感器等能源装备及智能装备制造产业；加快发展氢能装备产业，建设氢能装备制造基地。大力发展新能源汽车关键零部件制造，夯实装备制造产业基础。深度融合高端装备产业链与创新链，积极招引智能制造企业，形成高端化、智能化装备制造产业发展优势。

提标扩规发展生物医药产业。重点发展现代中药、生物合成、生物制造、医疗器械等方向。现代中药积极发展中药材加工，延伸发展中药饮片和中成药等末端产品，夯实中药产业基础。大力发展医疗器械产业，推动高端医疗器械研发生产，引进开发人工关节、脊柱支架瓣膜等产品，发展医疗装备组装及售后服务等。促进医药健康产业与区域卫生、康养、健康服务等领域耦合发展，形成区域产业链、供应链稳定发展态势。推进医疗健康产业人才、技术、项目等资源跨区域合作，培育一批竞争力强的细分领域“隐形冠军”。

专栏三 扩标提质新兴工业工程

新材料产业：实施碳硅负极用多孔碳材料、金刚石（BDD）电极工厂、氨纶新材料产业升级等项目。

新能源产业：实施 198MW 光伏示范复合、150MW 风力发电项目、分布式光伏发电建设、200MW/800MWh 独立储能电站、新型储能电池等项目。

高端装备产业：实施冷链设备生产、光伏支架研发生产及实证基地、大规模安全固态金属氢储能系统及 3000 台套燃料电池系统生产基地等项目。

生物医药产业：实施中医药生产、医药大健康产业园再利用、二类医疗器械生产等项目。

第三节 转型升级建筑业

推动房地产高质量发展，一体推进建筑业发展方式、工程建造方式、行业治理方式变革，促进建筑业提升能级、转型升级、规范发展。

推动建筑业转型升级。加快提升建筑市场综合能级，培育智能建造、绿色建筑等新兴产业，推广智能建造与 BIM 技术应用。大力培育骨干企业，引进区外优质建筑企业区域总部或分支机构落户兴庆。统筹推进辖区“小散弱”建筑业企业扩规提级，精准辅导培育对象，促进小微企业向大中型、专业型转型。引导企业专业化、特色化发展，在细分领域形成技术优势和市场品牌。坚持以需定供，重点实施改善型住房、低效用地再开发、商改住、保障性租赁住房等项目，推行“新建配建+存量转化”双轨并行模式。加快“代建制”改革，优化提升建筑业施工质量、运维服务，着力形成更多实物工作量。

完善建筑市场监管体系。加强监督检查，建设跨区域建筑业产值监测体系，确保企业应统尽统、颗粒归仓。强化工程质量安全生产监管，严格落实各方主体责任，规范执业资格人员从业行为。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立健全房屋安全管理制度。强化房地产市场监管，营造公平公正市场竞争环境。

专栏四 建筑业转型升级工程

实施改善型住房、低效用地再开发、退二进三、商改住、旧城改造、完整社区建设、塔桥片区/友爱三期保障性住房、产业园租赁型保障性住房建设等项目。

第四节 提档升级现代都市农业

以守牢粮食安全为底线，聚焦“菜、奶、渔、花、果”产业方向，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快推进农业现代化。

一、提升粮食综合生产能力

落实最严格耕地保护制度，严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，确保耕地保有量稳定在 21.49 万亩，粮食播种面积稳定在 9.5 万亩。全域推进土地综合整治，持续推进高标准农田建设，创新盐碱地综合利用技术模式，从土壤改良、水利设施配套等关键环节发力，提升耕地质量。实施新一轮粮食产能提升行动，推进粮食高产稳产示范区建设，集成推广优良品种、精量播种、水肥一体化、全程机械化、保护性耕作等关键技术，提高粮食单产水平。实施优质粮食工程，支持粮食加工企业技术改造升级，开发富硒米、功能性米粉等产品，积极开发附加值高的功能性食品。

二、推动都市农业高效发展

聚力发展精品蔬果产业。围绕冷凉蔬菜和精品水果，以“高产优质”为核心导向，巩固提升现有核心产业区，科学规划发展新基地。大力发展设施农业，高标准推进日光温室、设施大棚等改造提升，建设大新镇现代设施农业、水培蔬菜产业园等设施农业基地，配套智能温控、自动卷帘等设备。积极推广抗逆性强的番茄、西甜瓜等新品种，推广高效低毒

农药等绿色技术，建设绿色高质高效示范基地。持续扩大蜜瓜、无花果、樱桃等精品水果种植规模，完善冷库、包装车间等仓储加工设施，加快开发果蔬精深加工产品，提升产业链价值，实现从种植到加工、销售的全链条延伸。

高质量发展肉牛、奶牛养殖产业。加快肉牛、奶牛场标准化、智能化改扩建，推广环境精准调控、生长信息监测、疫病智能诊断防控等技术，应用精准饲喂等智能设备，提高养殖效益。支持肉牛、奶牛良种繁育，建设优质肉牛、奶牛良种繁育基地。积极推进全产业链发展，开发肉牛精细分割、熟食肉等深加工产品，推动“运活牛”向“运产品”转变。大力发展奶产业及乳制品深加工，开发乳粉、乳酪、乳素等市场优势产品，打造“塞上黄金奶源”高端品牌矩阵。

做优绿色高效水产养殖业。推进“一带、两区、多园”渔业全链条产业布局，打造“西部蟹都”。加快推进黄河大闸蟹、白对虾等规模养殖场建设，积极推广“稻渔综合种养”“设施温室鱼菜共作”等立体种养模式。实施尾水治理工程，引进光催化+微生物耦合技术，构建高效生态绿色养殖水处理系统，实现水体循环利用近零排放或达标排放。延伸产业链，积极发展水产品精深加工。高标准建设盐碱水虾蟹产业研究院、智慧渔业管理平台，推动水产业向绿色化、高效化发展，夯实区域竞争优势。

推动花卉全产业链发展。按照标准化、融合化思路，建强花卉主阵地，建设绿色花卉标准化生产园区，推广有机肥替代化肥、水肥一体化和病虫害绿色防控等技术，提升花卉

品质。着力推进品种提升，筹建花卉产业研究基地，建立花卉品种繁育基地，加快新品种选育和市场化推广。推动花卉产业精深加工，扶持和引入加工企业，开发花卉养生、美容等功能衍生产品。积极探索“花卉+电商”“花卉+文旅”“花卉+康养”等新模式，拓展花卉消费场景与市场空间。

专栏五 农业产业提质增效工程

优质果蔬：实施现代水培蔬菜产业园、旧棚改造、高标准温棚建设、蔬菜绿色高产高效示范产业园、蔬菜集约化育苗等项目。

肉牛奶牛：实施标准化和智慧化牧场建设、万头肉牛养殖基地、种公牛站及奶牛育种、奶牛养殖基地提档升级等项目。

高效水产：实施盐碱水对虾智慧养殖示范园、东南部现代化渔业产业示范园、虾蟹产业园基础设施配套等项目。

高端花卉：实施“兴庆花田”花卉扩规提质、花卉育苗智能基地建设、花卉文旅融合体验区建设等项目。

农产品加工：实施粮食及精深加工、屠宰场、牛羊肉预制菜加工、乳制品加工厂、虾蟹精深加工等项目。

三、做强现代都市农业品牌

强化农业品牌建设。聚焦蔬果、肉牛奶牛、水产等优势品类，实施都市农业品牌提升工程，积极开展“三品一标”认证，加大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育力度，做大做强塞上黄河大闸蟹等区域公用品牌。加快推进月牙湖蜜瓜、镇河番茄、兴庆牛肉、兴庆白对虾等全国名特优新产品溯源体系建设，持续扩大“兴字号”“曦有一族”特色农产品美誉度和影响力。

打造产业集聚发展平台。对标国家级、自治区级现代农业产业园建设标准，重点推进现代农业产业园、现代农业循环产业园、虾蟹养殖产业园等载体建设，完善研发、加工、

冷链物流、综合服务等配套设施。培育壮大产业链龙头企业，推动产业从“单一生产”向“生产+加工+服务”全链条延伸。加快农业产业强镇建设，优化镇村产业布局，推动生产基地、加工车间、仓储设施等向产业强镇集聚，全面提高综合生产能力与质量效益。

四、推动一二三产深度融合

强化农业科技装备支撑。推进农业生产技术现代化，用好农业技术推广队伍，完善区镇村三级农技服务网络，健全科技特派员工作制度，配齐配强粮食、经作、畜牧、水产等领域专业技术人员。提升农业机械化装备水平，精准落实农机购置及设备应用补贴政策，加快老旧、高耗能农机报废更新。建立健全农机应急服务队伍，储备应急作业农机装备，完善“农时应急、灾害抢险”农机调度机制。加快智慧农机装备应用推广，因地制宜应用无人驾驶、植保无人机等设施设备，提升农业生产效率与现代化水平。

完善农产品产销衔接体系。深化“互联网+”农产品出村进城工程，拓宽线上销售渠道。支持经营主体与主流电商平台合作，开设“兴庆区特色农产品旗舰店”，发展直播带货、社区团购、订单农业等流通模式，推动优质农产品直连全国市场。强化线下产销对接，组织企业参与跨区域展销会，拓宽“产地—销地”直达通道。促进农产品产地市场和加工流通企业数字化改造，培育发展智能化、高端化现代加工仓储模式。完善冷链运输网络，提升农产品保鲜储运能力。

鼓励农文旅融合发展。推进“农文康旅”深度融合，串联

核心节点，打造春季采摘、夏季赏荷、秋季丰收、冬季赶集四季主题鲜明的消费热点。结合乡村旅游资源，开发黄河生态观光、田园康养度假等旅游产品。拓展林下经济业态，推广“种植+养殖+加工+文旅”融合发展模式，支持月牙湖乡治沙林场发展规模化林下种植、生态养殖。引导宁夏薰衣草庄园开发林下采摘、森林研学等文旅产品，丰富林下经济业态。

专栏六 农业融合发展工程

农业载体平台建设：实施现代农业产业园建设、蜜瓜产业强镇、特色农业种植示范园、农业示范园区提升改造等项目。

产销体系建设：实施农副产品冷链物流基地、育种销售基地、农副产品展销基地、电商服务基地等项目。

农文旅融合：实施鱼菜共生农文旅产业融合示范园、休闲观光农业生态采摘园、多元林下生态产业融合等项目。

第五节 培育壮大数字信息产业

积极融入银川市“数据湖”资源体系建设，夯实数字基础设施底座，提升数字服务效能，释放数字经济创新发展活力。

加强新型基础设施建设。持续优化通信基础设施建设，深化移动网络“信号升格”专项行动。全面落实“万兆网络”试点部署任务，推动千兆到户、万兆到企入园，实现重点区域、产业园区“双千兆”网络深度覆盖。加速物联网感知设施在城市治理、交通管控、生态监测等领域布局，促进感知数据汇聚、共享与应用。统筹推进算电协同，创新算力基础设施运营模式，建设算力应用实训基地，加强智能算力互联互通和供需匹配，催生应用场景。大力建设绿色算力设施，聚焦服务宁夏“双节点”建设，加快建设智算中心等算力设施，建设

服务本地、面向全国的算力产业园。

大力发展数字信息服务产业。实施“数据要素×”行动，聚焦数字赋能、人工智能等方向，激发数字服务活力。推进数据标注产业发展，建设数据标注基地，培育引进数据标注企业，打造数据标注交付基地。积极培育“AI+产业服务”生态圈，推动人工智能在智慧康养、数字家政、社区安防、智慧商圈等领域深度应用，鼓励开发和应用智能客服、智能营销、金融风控等行业解决方案，培育AI直播、数字文创等新业态，带动产业智能化升级。常态化开展数字人才培养，以新兴算力应用产业吸引人才汇集。完善平台经济监管机制，支持本地数字服务平台创新发展，确保数智化转型安全有序。

专栏七 数字经济发展工程

推进阿语人工智能产业基地、综合治理新型基础设施建设、智慧民生一体化新型基础设施建设、城市生命线（地下管网感知系统）建设等项目。

第六节 构建产业园区协同发展格局

以推进“区区合一”、协同共进为重点，构建“产城融合、产业互补、服务联动、要素互通、生态共保”的深度融合体系，形成“优势叠加、错位发展、共生共荣”的产业园区协同发展生态。

推动兴庆区和苏银产业园“区区合一”一体化发展。强化园区经济发展职能，积极承接东部产业转移，与周边地区错位互补发展，优化空间布局、发展定位和产业结构，加快园区特色化、专业化、市场化发展。深化园区管理体制机制改革，加快推进“管委会+公司”、土地供应机制等改革，强化效

益评价考核与结果运用，全链条提升产业和企业标准、技术、环保、节能水平，鼓励园区绿色低碳发展，完善基础设施与配套服务，激发园区高质量发展活力。支持苏银产业园创建国家级高新区。

推进兴庆区与宁东产业基地协同发展。全面落实银川与宁东基地深化合作框架协议精神，吸引宁东企业总部及区域中心落户兴庆。强化技术共研、人才共育、产业共建、服务共享，促进基础设施互通与资源要素高效配置，共建共用物流信息平台 and 工业互联网平台，促进数据互通和智能化升级。推进苏银产业园与宁东产业基地构建制造业协同发展体系，以产业链垂直整合为核心，立足两地产业基础与资源优势，形成“宁东做优源头供给、苏银做强精深加工”的梯度格局。

第七节 建设现代化基础设施体系

加强基础设施统筹一体规划，推进城乡和产业园基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性。

完善交通网络设施。构建现代化综合交通体系，协同建设货运铁路专用线、对外交通干道改造升级、街巷路网完善等主要交通网络。强化城区薄弱地区覆盖和通达保障，因地制宜推进支路加密改造，逐步打通断头路，拓宽瓶颈路。大力建设智慧交通设施，推进交通公共设施数字化、智能化改造。推进苏银产业园衔接城区公共交通系统，完善线路、站点。大力建设城镇停车设施，建立以配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车为补充的城镇停车系统，支

持利用地下闲置空间资源建设共享停车场。

建设新型能源基础设施。加快推进辖区电网建设和改造升级，建设结构完善、布局合理、安全可靠、绿色高效的电网网架。合理布局充电基础设施，优化重点商圈、重点单位周边充电桩建设。加快主城区电力系统改造，以道路电网改造、强电入地建设为重点，优化提升主城区电力线路系统。持续推进农村电网改造升级，加速补齐电力设施薄弱环节。加快实施网架替代，提升电网安全韧性能力。实施城乡供热提质扩面行动，实现城乡清洁取暖全覆盖。

建设现代化水安全设施。接力构建高效节水、生态安全、智慧管控的水利设施网络。加快推进农村供水保障工程，进一步保障农村饮水安全。加快推进以月牙湖乡为重点的黄河以东区域洪涝灾害防御体系建设、老旧管网治理及改造工程、雨污分流建设工程等，增强水资源统筹调配和城市洪涝灾害防御能力。加快实施水利网络与信息安全保障工程，提升重要河湖渠水文水资源监测预警、预测预报和远程控制能力。

专栏八 现代化基础设施工程

交通设施：推进实施河东铁路专用线前期工作，配合推进实施244国道拓宽项目，实施智慧交通及车路云一体化、公共交通枢纽行人安全设施提升改造、109国道贺兰山以北拓宽工程、街巷道路及道路改造工程、城市停车场、城乡路灯安装改造等项目。

能源设施：实施热电机组增容增效及自动化提升、苏银产业园蒸汽余热利用、充电体系建设、主城区道路电网改造建设、主城区强弱电入地建设等项目。

水利设施：实施农村供水保障工程、河东地区防洪能力提升工程、河西地区城乡供水工程、灌溉体系提升工程、防涝设施改造及应急泵站建设等项目。

第四章 强化科技创新驱动，激活发展内生动力

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，统筹推进科技支撑、企业培育、成果转化，一体推进教育科技人才发展，不断催生新质生产力，塑造高质量发展新动能新优势。

第一节 持续增强科技创新能力

坚持创新驱动发展战略，强化科技创新平台支撑，发挥企业创新主体作用，优化创新生态，促进创新链产业链资金链深度融合，全面提升创新体系整体效能。

培优科技创新平台。持续实施创新平台培优计划，重点推进公共检测平台、新材料和医疗健康创新联盟、渔业产业发展研究机构、农业科技小院等创新平台建设。支持企业牵头组建创新联合体，鼓励建设高水平研发机构、孵化器等创新平台。依托“科技支宁”合作平台，用好东西部科技合作和对口支援机制，探索设立科创飞地，推进科技创新平台增量提质。

强化企业创新主体地位。深入实施创新主体梯度培育计划，扩容充实科技企业培育库，提供“一企一策”精准辅导，靶向培育瞪羚、专精特新、雏鹰企业，壮大科技创新主体。实施全社会研发投入提升行动，落实企业研发费用加计扣除、新增研发投入奖补、科技创新后补助等政策。引导企业加大基础研究投入，推动创新资源向企业集聚，实现无研发机构、无研发活动的规上大中型工业企业“双清零”。

厚植科技创新生态。加大对科技创新重点领域的金融支持，持续推进知识产权质押融资入园惠企，推进科技型中小微企业风险补偿贷款“宁科贷”政策落细落实、应享尽享。积极争取和落实区、市科技创新专项资金，用好“银川新星”科技创新引导基金，撬动社会资本投资科技创新重点领域。强化知识产权公共服务保障，加强专利侵权纠纷行政裁决与调解工作，保障创新型企业合法权益。加强科学技术普及，大力弘扬科学家精神和企业家创新精神，营造崇尚创新、勇于创新、乐于创新的浓厚氛围。

第二节 推动科技创新与产业创新深度融合

以科技创新与产业创新融合为导向，加速产业创新成果转移转化，加强关键核心技术攻关，赋能产业创新升级。

促进产业创新成果转移转化。围绕重点产业创新发展需求，加快苏银产业园新质生产力中试及工程化产业孵化基地建设。完善科技成果转移转化体系，开展科技成果路演、推介、竞拍等活动，完善“区外研发+兴庆转化”机制，支持企业自主研发的首台（套）、首批次、首版次产品应用。强化科技要素支撑保障，支持发展技术转移服务机构，推广转让许可、作价入股等转化模式，加速产业关键技术领域技术转移转化。

加强关键核心技术攻关。积极引导企业开展关键核心技术攻关，承担更多国家科技攻关任务、区市“揭榜挂帅”和关键核心技术攻关项目。推进有组织科研，集中力量攻克制约

产业发展的关键技术难题，推行“企业出题、政策解题、平台答题、协同破题”技术研发模式。依托银川市青年科技人才培养专项，鼓励青年科技人才开展原始创新、技术攻关、成果转化，为产业升级与创新发​​展注入持久动力。

第三节 强化人才引育用服

全面贯通人才“引育用服”全链条，营造暖心爱才环境，不断夯实高质量发展的人才基础。

高质量引育人才。实施“兴聚英才”计划，全面落实千行百业“百千万”人才赋能专项行动，持续实施“周末工程师”“科技副总”等柔性引才服务机制。全方位引进重点领域高端人才、青年高层次人才、急需紧缺人才，加强海归人才招引，为推动产业升级注入核心驱动力。优化创新政校企协同机制，创新推行“订单式”“定岗式”等特色培训模式，分层培育企业管理、乡村振兴等产业人才和“双创”人才、高技能人才，培育更多领军型企业家、卓越工程师、“宁夏工匠”“凤城工匠”。

高效化用好人才。用好银川人才兴市政策，健全完善人才激励机制，突出创新能力、质量、实效、贡献导向，持续引导人才发挥作用、贡献才智。完善人才评价机制，加大基层一线人才发现使用、评价激励力度。推进科技人才服务企业，扎实推进重点领域企业急需紧缺人才薪酬补贴、人才分类评审标准、特殊人才职称评审“绿色通道”等政策落地见效。完善科研人员兼职和成果转化收入分配机制，将成果转化成效作为职务晋升、职称评审、奖励评选的重要依据。

全链条服务人才。持续强化服务意识，深化党政领导联系服务人才制、人才服务专员制等机制，打造优质服务生态。建立“一站式”人才服务平台，提供项目申报、住房保障、子女入学等全方位服务。精准兑现分层分类保障政策，为各类人才扎根兴庆、创新创业筑牢服务保障根基。加强典型选树宣传，挖掘推介“兴庆人才故事”，持续涵养尊重人才、识才爱才、敬才用才的浓厚氛围，营造暖心爱才环境。

第五章 释放内需增长潜力，积极融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济持续稳定增长。

第一节 大力提振消费

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足多元需求，增强供给与需求适配性，实现供需更高水平动态平衡。

促进传统消费升级。加力扩围实施“两新”政策，深入开展提振消费专项行动，落实传统服务品质升级政策，释放传统消费升级潜力。培育壮大特色消费品牌，放大历史地标与现代商圈融合效应，推出“兴乐购”主题系列活动，打造体验式消费场景，打响“消费在兴庆”品牌。聚力做强夜间经济，推动夜宵、夜购与夜游、夜娱、夜赏等业态深度融合，激活夜间消费活力。合理提高教育、医疗、养老等公共服务支出占财政支出比重。完善社区便民商业与乡村商贸网络，健全多层次城乡消费设施。扩大优质产品供给，精准匹配不同人群需求，重点丰富婴童产品供给，加强优质学生用品供给，优化老年适用品供给，满足居民多样化生活需求。

培育消费新模式新业态新场景。深化业态融合，打造一批带动面广、特色鲜明的文体商旅消费新场景。积极拓展数字消费场景，布局虚拟试穿、无感支付等技术，发展智慧商

店、无人零售、智慧餐厅等“新零售”业态，融入数字孪生技术打造虚实融合消费空间。大力培育首发经济，打造“国潮复兴与城市记忆”首发地，举办老字号焕新、非遗创新、国潮品牌、文化创意产品的首发、首展、首秀，打造功能互补的都市首发核心区。积极拓展低空经济消费场景，开发低空旅游观光、空中摄影、无人机表演等新兴业态，解锁消费新体验。拓展多元兴趣消费模式，开发更多沉浸式、体验式消费项目，丰富消费供给。助力建设银川市消费新业态新模式新场景试点城市。

着力优化消费环境。深入落实稳增长、促消费相关政策，加大直达消费者的普惠政策力度。强化消费者权益保护，畅通消费者投诉举报渠道，清理捆绑销售等不合理限制，依法查处虚假宣传等违法行为，切实维护消费者合法权益。积极开展诚信经营活动，加强消费品质量安全监管，营造安全放心消费环境。完善消费纠纷多元化解机制，构建“行政调解+司法调解+行业调解”联动体系，打造“消费无忧”环境。鼓励带薪休假、错峰休假、弹性作息，激活节假日与季节性消费潜力，持续增强群众消费能力与意愿。

第二节 扩大有效投资

聚焦关键领域，优化投资结构，提升招商质效，深化项目管理，构建“项目引领、招商赋能、管理提效”的投资促进体系，增强投资对经济增长的关键支撑作用。

持续优化投资结构。开展扩投资稳增长行动，精准对接

争取上级政策与资金，用足用好中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券，高质量推进强基础、补短板、利长远的项目建设。着力优化政府投资结构，完善政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，逐步提高民生及公共服务设施比重。加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大对各类人才的培养投入力度，挖掘人力资本红利。完善民营企业参与长效机制，通过政府投资撬动、投资补助引导、基金参股带动等多种方式，充分激发民间投资活力、提高民间投资比重。

加力推进项目招引落地。坚持把招商引资作为一把手工程来抓，精准绘制产业链“全景图谱”与“招商路线图”，明确招商方向与重点目标。紧盯东中部产业转移趋势，瞄准行业龙头企业、专精特新企业及上下游配套项目，着力引进一批延链补链强链项目。创新多元招商模式，深化“以商招商”，鼓励企业发挥行业资源优势，带动产业链上下游配套企业落地。充分发挥产业基金、供应链金融杠杆撬动作用，精准发布场景机会清单，深化“场景+基金+平台”多元招商，以场景生态吸引优质企业、高端项目及核心技术团队落地。加快推进“数字化招商”，用好各类线上招商平台，实现“项目智能匹配、政策精准查询、在线洽谈对接、合作线上签约”全流程数字化管理。

加强项目全生命周期绩效管理。持续深化高质量项目攻坚年活动，用好项目“红黄绿”榜晒比促机制，对储备项目进行定期评估，对滞后项目及时预警、督促整改。深化投资审

批制度改革，落实好重大项目“一件事”“豁免清单”等制度，全面推进“代建制”和“30天开工”改革，简化项目审批流程。加强项目谋划论证，建立“一项目一方案”推进机制，强化项目全周期跟踪推进，确保项目早落地、早见效。强化要素保障与风险防控，严格政府债务与项目风险管理，完善“政府引导、市场主导、效益优先”的有效投资增长机制。

第三节 持续优化营商环境

以深度融入全国统一大市场建设牵引营商环境提质升级，聚焦企业发展所需所盼，健全市场机制、规范市场秩序、提升服务效能，打造安心优质、宜商兴业的营商生态。

融入全国统一大市场建设。认真落实建设全国统一大市场各项任务，在完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用等制度领域全面发力，协同落实社会信用体系建设要求，健全社会信用奖惩联动机制，促进信用信息互联互通、协同共享，营造诚实自律守信互信的社会信用环境。积极开展市场壁垒专项整治，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。综合整治产业低端同质化、无序竞争等“内卷式”问题。规范涉企行政执法检查，落实行政裁量权基准制度，强化反不正当竞争执法，持续规范市场竞争行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

营造安心优质营商环境。深入推进“高效办成一件事”改革，提升政务服务事项线上可办、简易事项“秒批秒办”水平。高效落实领导联系服务重点民营企业、为企业纾困问题解决工作机制，推动惠企政策直达快享、精准滴灌各类经营主体。

完善“政银企担”合作机制，加大担保增信类金融产品供给力度。推进市场监管执法规范化，健全市场监管、行业主管协同联动的跨部门联合执法机制。优化涉企监管服务模式，深入推进“吹哨报到+综合查一次”机制，持续落实涉企行政执法“白名单”制度，最大限度减少对企业正常生产经营干扰。用心用情做好企业服务保障，全力打造最优营商环境，吸引更多企业投资兴庆。

第六章 全面深化改革开放，增强高质量发展动力

坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引力作用，持续扩大高水平开放，推动有效市场和有为政府更好结合，增强高质量发展行稳致远。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，大力实施经营主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。深入落实国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，全面加强预算与成本管控，提升发展“含金量”。推进国有经济布局优化和结构调整，做强做优主业，支持国有企业开拓新兴业务赛道，布局新能源开发、智慧农业、农文旅融合等新领域，推动国有资本向城市更新、公共服务等领域集中。加快兴辰、国控两家区属国企市场化转型，完善公司治理，深化三项制度改革，构建完善中国特色现代企业制度。加快清理整合低效资产，高效盘活存量资产，提高资产处置效率，推动国资国企和国有资本做强做优做大，提升国企核心竞争力和区域影响力。推行“一企一策”考核机制，实现业绩与薪酬完全挂钩，激发企业自主经营能力和干部职工干事创业活力。

促进民营经济高质量发展。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，持续开展“个转企”培育孵化行动，推动大中小

企业协同融通发展。加大金融支持民营经济力度，引导金融机构开发适合民营企业特点的信贷产品。全面落实市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，健全解决拖欠企业账款问题长效机制，建设民营经济关心关爱先行区。

第二节 统筹要素市场化配置

落实好中央和区市各项要素市场化改革任务，纵深推进“六权”改革，用好财税等改革政策，激发要素市场活力。

落实要素市场制度和规则。持续深入推进“六权综合改革”，丰富资源要素产品，拓宽交易路径，激发要素市场活力。积极引入国有企业参与用水权收储交易，探索“农业综合节水—水权有偿收储转换—工业高效用水”的水权交易新模式。巩固农村土地承包经营权确权成果，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。深入开展农村宅基地“三权”分置改革，试点开展农村宅基地有偿退出。探索农业设施用地“配给制”改革，完善城乡统一的建设用地市场。落实工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。统筹推进排污权改革“减污增益”、碳排放权改革“减碳增汇”。稳步开展森林碳汇交易，积极推进林地确权及林票交易。加快用能权有偿使用，提高能源利用效率。探索多权融合，引导各类要素协同向绿色低碳产业和先进生产力集聚。

深化其他重点领域改革。落实财税体制改革任务，严格税务管理，全面推行零基预算改革，优化财政支出结构。加

强预算绩效管理，强化基本民生财力保障。全面深化事业单位改革。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。创新推进教育、文化、供销、产业工人队伍建设等领域改革，形成一批具有兴庆特色的标志性改革成果，积极争取更多国家级、区级改革试点任务落地。

第三节 发展高水平开放型经济

对内深化区域协同，对外深度融入共建“一带一路”，深化“借船出海”多元发展，大力发展外向型经济，融入内陆开放型经济试验区建设。

加强区域协同发展。抢抓东西协作、西部合作、央地合作等机遇，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域在人才交流、产业承接、成果转化、园区共建、商贸流通等领域务实合作，探索“飞地经济”模式，持续提升对内开放能级。深化沿黄城市协同发展，加强与周边城市联动，打造全方位区域协同发展格局。

培育壮大开放型经济。支持苏银产业园与综保区等开放平台联动发展，争取银川保税区功能延伸区试点，建立便利化外贸合作机制。稳步推进制度型开放，落实进口“提前申报”“两步申报”等便利化措施，提升贸易和投资自由化便利化水平。稳步扩大利用外资规模，全面落实外资企业“准入又准营”，探索合格境外有限合伙人政策，重点对接引进境外投资基金。积极培育壮大外贸主体，招引培育贸易、加工、物流以及服务类等外贸企业。培育外贸新业态新模式，做大做强

数字经济产业园、数字经济科创园，发展跨境电商、全球采购等新业态，鼓励企业利用线上展会等数字化渠道开拓国际市场。

加强产业国际交流合作。引导区内企业积极参与中阿博览会、进博会等活动，鼓励有条件企业建设对外营销网络及生产基地，拓展国际市场，重点推进新能源、新材料等高新技术产品及特色优势农产品出口。联动衔接河东国际机场、国际公铁物流港铁路专用线等银川市优势对外开放平台设施，打通产品输出通道，深化与沿线国家在产能合作、市场拓展等领域的务实协作。

第七章 推进城乡融合发展，促进区域协调共进

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，落实沿黄优势地区城镇化质量提升行动，畅通城乡要素双向流动，提升城乡规划、建设、治理水平，形成“一城一区多片”协同发展格局，提升城市承载能力、综合实力和集聚水平。

第一节 优化城乡协同发展格局

践行人民城市理念，优化城镇空间格局，促进城镇协同发展，提升城镇化质量。

构建“一城一区多片”协同发展格局。衔接银川市国土空间规划成果，统筹推进老城区、苏银产业园、城乡接合部、鲜花港区、碱湖片区功能互补与资源整合，构建“一城一区多片”协同发展格局。老城区聚焦历史文化保护与城市更新，活化利用鼓楼、玉皇阁等文物古建筑，植入现代产业和生活元素，构建产城交融共生的态势格局。苏银产业园重点承接新型工业与数字经济产业，打造银川东部高质量发展新引擎。大新镇、掌政镇城乡接合部等多个片区强化功能提升，发展现代都市农业、乡村旅游，努力形成“齐头并进、高效协同”的区域发展格局。

构建协调联动的城镇体系。按照聚焦主城区、做特城镇、做美乡村总体思路，以城区为核心、乡镇为支点、乡村为基础，强化城区与乡村功能衔接互补。支持大新镇发挥衔接城乡优势，推动城乡融合发展上台阶。支持掌政镇发挥区位优势，建设农业产业强镇。支持通贵乡聚焦农文旅融合，建设

都市农业高质量发展乡。支持月牙湖乡全面推进乡村振兴，持续推进群众致富增收。

第二节 加力推动城市有机更新

践行人民城市理念，推进城市内涵式发展，提升城市现代化管理水平，增强城市更新力度，彰显城市气质魅力，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。

提升城市现代化管理水平。采用信息化、智慧化方式，加强城市空间立体性、平面协调性、文脉延续性规划管理。坚持“先体检、后更新”“无体检、不更新”，健全完善城市信息模型、建筑信息模型平台。建立基础设施数字档案，分片区、分领域编制专项方案，整合人口分布及变化趋势热力图、城市体检图，构建全域覆盖、数据互通、可视化呈现的一体化“一张图”管理体系。深化城市体检成果转化，健全城市更新项目库动态管理体系，高效处置闲置资产、停工项目，盘活用好低效用地，推进行政事业单位存量国有资产盘活，构建空间集约、利用高效的发展模式。完善运维长效管理制度，全面提升城市承载能力。提升城市治理智慧化、精细化管理水平，让城市更新成果精准回应民生期盼。

增强城市有机更新力度。加快推进危旧房改造，科学合理制定6个片区14个危旧房改造项目方案，切实保障人民群众生命财产安全。加力老旧小区改造，从精细化改造、长效化管理、多元化参与三个维度精准发力，补齐2000年以前老旧小区短板，推进实施“2001—2010年建成小区”改造，

对未实施既有建筑节能小区采取新增外墙保温、屋面防水等措施。加力老旧街区改造，提升街区风貌和景观，完善休憩、消防、卫生、环卫等公共设施，植入新型业态，推进特色商业街区保护提升。实施城中村改造攻坚，确保民乐瓷砖市场等 11 个城中村改造项目顺利推进，全面消除城中村安全隐患。加快“平急两用”设施及地下管网更新改造，推进“微管廊”建设，提升城市安全韧性水平。加快推进低效用地“二次开发”，通过“规划先行+政企联动”模式为新产业、新业态发展腾挪空间。持续建设完整社区。推进银古路街道强制隔离戒毒所、女子监狱、警犬训练基地等机构迁建，为城市更新打下基础。

彰显城市气质魅力。完善城市功能配套，优化公共交通站点布置，缓解核心区交通拥堵。坚持“留改拆并举”原则，在城市设计中注重历史风貌协调区保护，深度挖掘老城历史文化，将文创元素创新融入旧城改造、道路标识及导览系统，加强文化街区修复保护、设施更新与业态植入，避免简单复古。强调历史文脉与创新发展统一，通过场景复原、数字展陈等方式活化历史记忆，增强文化认同感，实现历史文脉与现代生活有机融合，让城市更新留住烟火气、彰显文化味，塑造具有兴庆气质、银川风范的老城新样貌。

专栏九 城市更新重点工程项目

老旧小区配套基础设施建设改造：推进安和园老旧小区、北安小区 1-5 组团、铁北巷老旧小区、凤凰北街公安小区、雅和园老旧小区、老一中家属院、外运小区、颐顺小区、华苑等老旧小区配套基础设施建设改造、适儿化及适老化改造等项目。

建筑节能及屋面防水更新：推进德胜四村、秀水苑、电信汽修厂家属楼、银华小康村、建南小区、宁夏日报家属院、民族街以东及以

西小区、清心园、银税小区等既有建筑节能及防水更新改造等项目。

老旧街区改造提升：推进景湖片区、北塔巷、中心巷片区、南薰门片区（二期）、中山公园片区、大团结广场片区、富宁街、凤凰北街、解放西街等老旧街区改造提升及配套社区综合服务改造等项目。

城市危旧房改造：推进北部片区、东南片区、凤凰碑片区、陶瓷小区片区、利民街南熏路片区、西桥巷片区等城市危旧房改造等项目。按照“过去时、进行时、未来时”原则持续推进危房排危和改造，形成鉴定一批、解危一批循环路径，逐步消化老城区“板房”抗震隐患。

城中村改造配套基础设施：推进北塔三四六队、民乐村（瓷砖市场）城中村、零散城中村等改造配套基础设施等项目。

集中供热等管网改造提升：推进文化街片区、南街片区等供热管网改造提升，庭院二级换热站及三级供热管网更新改造、清洁能源综合利用、新入网用户配套供热管网建设工程、老旧排水管网更新等项目。

其他城市更新项目：推进老旧小区加压泵房设备更新改造、老旧小区消防设备更新改造、城市更新文创街区、城区闲置边角土地资源盘活利用等项目。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

以学习运用“千万工程”经验为实践路径，分类有序、片区化推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村，实现乡村基本具备现代居住条件。

建设宜居宜业和美乡村。强化村庄规划引领，因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划建设，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。着力提升农村人居环境，深入开展村庄绿化美化亮化，加快“三高三路”重点区域综合整治，推进农村改水、改厕、环卫一体化。加快补齐农村基础设施建设短板，持续实施农村危旧房改造，扎实推进“四好农村路”建设。加大农村基本公共服务统筹配置，推动农村义务教育质量、乡

镇卫生院服务能力、农村基本养老保障提质增效。繁荣发展乡村文化，大力实施文明乡风建设工程，积极推进移风易俗。培育壮大乡村特色产业，完善“五联”共富机制，把小农户嵌入现代化产业体系。完善乡村人才培养体系，吸引各类人才投身乡村全面振兴，努力建设塞上江南和美乡村。

提升强农富农政策效能。提升乡村振兴投入支撑能力，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。深入实施百万移民致富提升行动，加大力度做好产业、就业、社会融入三件事，推动实现可持续安家致富。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，创新开发式帮扶模式，增强乡村内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

巩固和完善农村基本经营制度。规范农村“三资”管理，盘活农村“四闲”资产，支持村集体经济组织利用集体积累、政府帮扶等资金，通过项目开发、村村合作、村企联手共建等途径，实现集体资金保值增值。深入开展“万企兴万村”行动，创新“抱团发展”模式，实行跨村联建产业链，采用“村集体+公司+农户”模式，大力发展农村集体所有制企业，建设现代农业产业园、标准化规模产业基地，不断壮大新型农村集体经济。支持村集体经济组织培育农业农村综合服务、农机作业等社会化服务组织，承接农业农村发展项目，拓宽农村集体经济收入渠道。创新闲置农宅“有偿退出+业态植入”模式，探索作价入股发展田园商务区。

第四节 有效破除城乡二元结构

着力破除城乡二元结构，畅通资源配置渠道，健全城乡融合发展体制机制，推进城乡深度融合，促进城乡共同繁荣发展。

推进城乡深度融合发展。统筹城乡规划、设施与资源配置，一体推进城镇和乡村规划、建设、治理。强化主城区与乡村功能衔接互补，稳妥推进新水桥片区、塔桥片区开发建设。协同完善城乡电力、供水、供气、供暖、防灾减灾、通讯等设施，实施“互联网+城乡供水”、城市防洪安全治理、农村楼房集中供暖、村庄新能源供暖、城乡公共交通一体建设等工程，实现有条件村庄率先集中供暖，推动城乡水电路暖网讯共建共享、互联互通。

深入实施以人为本的新型城镇化。实施新一轮农业转移人口市民化行动，提升转移人口公共服务水平，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，依法保障进城落户农民权益，推动户籍人口和常住人口城镇化率双提升。推行以经常居住地登记户口制度，全面放开公共集体户设立限制，优化户籍迁移“跨省通办”“区内通办”服务。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，扩大常住人口可享有服务范围，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

完善城乡要素市场。健全城乡融合发展机制，完善城乡

融合要素交易市场，持续消除城乡要素流通市场壁垒，促进要素在城乡间双向自由流动、平等交换和高效配置，形成工农互促、城乡互补、协调发展的新型城乡关系。探索搭建乡村要素交易平台，完善交易机制，拓展交易品种，引导发展农文旅体融合、乡村休闲旅游、生态经济等新业态，引导城市资金、技术、管理、人才等先进生产要素向乡村流动，拓宽城乡资源的盘活与增值空间。

专栏十 城乡融合重点工程项目

实施城乡人居环境提升、赤心田产业道路—掌茂路改造工程、产业发展路—月牙湖防洪堤路、大新镇三新路、河滩村河滩路提升改造及旅游设施完善、乡镇上学路及庄点路等农村道路提升、乡镇以工代赈、清洁取暖电力设施配套等项目。
--

第八章 聚力铸牢示范区创建，巩固团结奋斗基础

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，加快创建铸牢中华民族共同体意识示范区，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

加强党的理论和路线方针政策教育，全面加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，深化“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，深入开展党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂“三项工程”，引导各族干部群众不断增强“五个认同”。优化“百场万人”宣讲机制，建强多元化宣讲队伍，常态化开展“牢记总书记嘱托、铸牢中华民族共同体意识”教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史学习教育。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，不断增强各族群众对中华文化的认同。加强现代文明教育，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育。深化“互联网+铸牢中华民族共同体意识”行动，持续擦亮“兴庆石榴籽讲故事”宣传品牌，做优做强沉浸式“石榴籽”思政课品牌，讲好兴庆区民族团结进步故事，推动铸牢中华民族共同体意识持续深入人心。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

深化“银川多民族社区居民亲如一家”品牌建设，积极创

造共居共学、共建共享、共事共乐社会条件，推动各民族在空间、文化、经济、社会和心理等方面全方位嵌入。深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，积极拓展多样化交流平台。深化“云端话铸牢”各族青少年交流品牌，深入开展线上线下双向交流活动。深入开展“围绕主线办实事”活动，大力实施法治护航铸牢主线行动，拓宽各民族全方位嵌入实践路径，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居。打造银川东线旅游促“三交”示范带，把铸牢中华民族共同体意识贯穿旅游景观推介各方面，为各族群众提供沉浸式文化体验场景。深化民族团结进步创建，持续开展民族团结进步月系列活动，丰富“结亲互助”“邻里节”等群众性活动载体。大力弘扬传统文化与节日民俗中所蕴含的中华民族精神内涵、文化内核及传统美德，广泛开展铸牢“七进”活动，挖掘促进民族团结的经验做法和典型案例，发挥示范引领、正向激励作用，全方位展现亲如一家生动局面。

第三节 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持导的理念，加强综合治理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对宗教界思想政治引领，深入推进教义教规中国化阐释、教职人员素质提升、信教群众思想教育行动，增强国家意识、公民意识、法治意识。引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，持续深化“五

个认同”，引导宗教界人士和信教群众在日常实践中践行宗教中国化要求，自觉投身中国式现代化建设。深入开展“五进”宗教场所等活动，引导宗教界主动作为、自我变革，在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。健全“三级网络两级责任制”，广泛开展宗教界法治宣传教育，持续扎实开展宗教界人士培训教育，依法规范管理宗教场所、教职人员、宗教活动、场所财务、宗教团体等宗教事务，推动场所回归清净庄严。法治化、系统化、精准化治理宗教事务，持续巩固拓展宗教领域突出问题治理成果，防范化解宗教领域风险隐患，依法打击非法宗教活动，加强互联网宗教事务治理，不断巩固和发展民族团结、宗教和顺的良好局面。

第四节 健全铸牢中华民族共同体意识机制

把铸牢中华民族共同体意识主线贯彻到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作的全过程各方面，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，系统推进铸牢中华民族共同体意识示范区创建，在全社会营造人人有责、人人担责、人人尽责的良好氛围。持续完善党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局，配强基层一线力量，形成上下联动、左右协同、纵向到底、横向到边的工作体系。把铸牢中华民族共同体意识工作纳入党的建设和意识形态

工作责任制，纳入政治督查、政治考察、政治巡视巡察“三察（查）一体”，落实民族工作重大问题请示报告、重点任务跟踪检查制度，完善考核评价体系，健全铸牢中华民族共同体意识长效机制。

第九章 繁荣发展文化事业，凝聚精神文明力量

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，擦亮历史文化名城金字招牌，激发全社会文化创新创造活力，加快建设崇德向善的文明城市。

第一节 持续提升社会文明程度

以社会主义核心价值观为引领，一体推进文明实践、文明培育、文明创建，提升社会文明程度与公民文明素养，加快建设崇德向善的文明城市。

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。拓展培育基层理论宣讲品牌，加强和改进未成年人思想道德建设，拓展深化“行走的思政课”，推动理想信念教育常态化制度化。深入推进党的创新理论“七进”和学校“三进”，持续开展“永远跟党走”“强国复兴有我”“在兴庆·点亮中国红”等系列活动，加强主题宣讲、先进模范学习宣传、红色基因传承教育，引导群众将社会主义核心价值观融入日常生活，筑牢思想根基。

统筹推进城乡精神文明建设。升级新时代文明实践中心（站、所）功能，丰富拓展学习实践科学理论；宣传宣讲党的政策，培育践行主流价值，丰富活跃文化生活，持续深入移风易俗等新时代文明实践活活动，强化村（居）民思想教育引导，打造有特色和影响力的兴庆特色文明实践品牌。提升

城乡居民文明素养，深入推进公民道德、乡风文明、网络文明和家庭家教家风建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。持续擦亮“德耀兴庆”品牌，持续做好各级道德模范“好人”等各类先进模范选树，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，推动形成德者有得、好人好报的价值导向。巩固提升文明城市创建成果，推动文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质，提升群众文明素养和社会文明程度。

第二节 促进文化事业进步

深挖银川历史文化名城核心承载区时代价值，系统性加强文化遗产挖掘梳理和保护传承利用，彰显黄河文化、长城文化、历史文化、古建筑文化、红色文化等优秀传统文化多元价值底蕴。

传承弘扬优秀传统文化。深入挖掘优秀传统文化底蕴，培育扩大“兴庆说节气”“海宝福灯会”等系列品牌活动影响力，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各民族昂扬奋发的精神气质。健全非物质文化遗产名录和创新传承体系，强化麻编、剪纸、扎染等非物质文化遗产保护传承，打造非遗数字资源库。引导支持建设非遗工坊，培育非遗文创企业和非遗传承人，常态化推动非遗进校园、进社区，打造“兴庆非遗市集”等品牌活动，推动非遗可持续传承与创新发展的。

加强历史文物保护利用。强化文物保护修缮与活化利用协同发展，健全不可移动文物资源目录，加强“三楼两塔”历

史文化资源保护利用，推进兴庆古城墙、历史建筑及文物点预防性保护、数字化建档与日常监测巡查，推进明长城（兴庆段）环境综合整治等项目，构建历史文化名镇（村）体系。推进历史文化遗产保护传承数字化应用，持续推进“国宝讲故事”等主题活动，探索文物保护传承利用实践路径。

提升公共文化服务质效。健全公共文化设施，加快推进文化艺术中心、文化活动中心、青少年活动中心等文化设施建设，拓展城市、乡街、村居文化空间。完善公共图书馆、文化馆服务体系，提升乡镇街道综合文化站、基层综合文化服务中心服务功能。加快文化设施数字化改造，打造一站式数字文化场馆与资源共享服务平台，培育数字文化场景。探索社会力量参与公共文化服务机制，全面提升城乡公共文化服务质效。

持续丰富优质文化产品供给。深化文化惠民工程，持续开展“我记忆中的银川老城”等群众文化活动，常态化办好四季村晚、送戏下乡、四送六进等文化惠民活动。推进社区文化“嵌入式”服务，加速公共文化服务下沉。持续深化“中华诵读之城”建设，拓展社区书屋、阅读驿站等普惠性阅读空间，深化“书香兴庆”品牌。培育高水平文化人才队伍，积极推进文艺精品创作，落实曲艺传承发展计划，策划“黄河故事·兴庆篇章”系列文化精品。加强网络空间生态治理，引导规范网络文化业态健康有序发展。壮大主流舆论引导，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高传播力和影响力。

专栏十一 文化事业繁荣发展工程
公共文化设施建设：实施小阅书房建设、新型公共文化空间、智

慧图书馆等项目。

文化遗产保护工程：实施长城国家文化公园（宁夏段）、黄河国家文化公园（宁夏段明长城（兴庆段）生态文旅廊道、文化遗址保护工程、非物质文化遗产保护传承示范基地项目。

第三节 加快文体产业发展

推进文化体育事业与产业化同步发展，培育文体多元融合业态，持续擦亮国家历史文化名城“金字招牌”。

大力发展现代文化产业。系统整合文化资源，推进设施更新、业态升级和文化氛围营造。开发兴庆特色文创产品、旅游纪念品和数字藏品，彰显文化产业魅力。加快数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态，开发沉浸式演艺、展览、数字体验等产品，推动数字文化产业高质量发展。

推动体育事业繁荣发展。用好城市闲置边角土地资源，科学布局全民健身体育设施，常态化开展全民健身系列活动。发挥品牌赛事示范带动作用，优化现有特色赛事，升级黄河金岸系列核心赛事，积极申办国际国内顶级赛事，探索多元化赛事格局。加大新兴体育产品和服务供给，引进电子竞技等新兴体育项目。全力推动国家级体育旅游示范基地、体育产业示范基地、体育旅游精品目的地、体育旅游精品线路“双示范、双精品”建设，促进赛事经济与文旅融合，全面提升体育事业发展水平。

专栏十二 文体产业发展重点工程

文化创意：对接并融入自治区级文化旅游创意设计赛事体系，重点推动麻编、贺兰砚、刺绣、葫芦烙扎染等传统技艺与现代设计、数

字技术及时尚潮流深度融合，开发文创产品和旅游商品。

娱乐演艺：培育一批具有竞争力的骨干企业，创新微演艺、沉浸式演出等新模式，鼓励利用商圈、街区、文创园区等开放空间开展灵活多样的中小型演艺活动。培育鼓楼尚街、敬德街等夜间演艺消费集聚区，打造“演艺+餐饮+娱乐”消费闭环。

全民健身设施：实施社会化足球场、吾兴悦动全民健身设施基础配套、全民健身中心、户外运动公共服务设施、小型健身场地等项目。

第十章 持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，稳步推进基本公共服务均等化，提高生活品质。

第一节 提高就业增收水平

坚持就业优先、创业赋能、技能立身、服务暖心，统筹推进就业扩容提质与收入分配优化，全方位筑牢就业创业支撑体系。

加快实施稳就业行动。完善就业支持政策，聚焦重点领域、重点行业和城乡基层岗位挖潜扩容，提高吸纳就业能力。积极培育新职业、新岗位，拓展数字经济、夜间经济等新就业增长点，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，实施创业服务提升工程，充分发挥创业“培训、贷款、补贴、孵化、服务”五创联动工作体系效用，打造“就业创业在兴庆”品牌。

加强职业技能培训。大力实施“技能照亮前程”培训行动，大力开展无人机驾驶员、新农人数字素养、企业岗位技能（电工）、家政、护理等职业技能培训，广泛开展新就业群体从业人员培训，加强高技能人才培训、急需紧缺职业（工种）培训，全面推行企业新型学徒制，建强兴庆高素质技能人才方阵。实施“塞上花匠·智创兴庆”花卉产业人才培育与创新赋能项目，培育“兴庆花匠”“兴庆管家”劳务品牌，充分发挥“兴”字头劳务品牌带动就业作用。

精准帮扶重点群体就业。健全“政策+就业+创业+服务”四链融合机制，加力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。实施高校毕业生就业促进和基层成长计划，深入推进“入校服务+技能培训+现场招聘”精准衔接。多措并举拓宽农民工就业渠道，扎实推进稳内拓外，扩大以工代赈政策覆盖范围和项目实施规模；持续实施农村劳动力转移促进计划，拓展跨省劳务工作站，强化闽皖蒙跨区域劳务协作，促进有组织成规模转移就业。持续开展“百站创百业”活动，精准助力退役军人就业创业。强化就业困难人员援助，持续做好“1131”就业帮扶工作，开发用好公益性岗位，促进脱贫人口、残疾人等稳岗就业，确保零就业家庭动态清零，促进更多城乡低收入人口实现就业。

完善就业服务体系。开展精准就业服务攻坚年行动，打造更多“宁好就业服务站”，构建“1+N”就业创业服务体系。用好“大数据+铁脚板”就业服务模式，结合“宁好就业”小程序线上平台，优化提升“全天候”帮办服务。深入开展“10+N”公共就业服务活动，持续发挥“人才夜市+AI数字人直播带岗”招聘模式示范带动作用，创新“线上招聘+线下招聘+直播带岗”多元化招聘活动。着力构建和谐劳动关系，完善劳动关系协商协调机制和劳动人事争议多元处理机制，规范用工管理，加强就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等问题治理，维护新就业形态从业者劳动权益，营造公平有序、充满活力的就业环境。

完善收入分配制度。落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推进国有企业薪酬制度改革，探索实行协议

工资、项目工资、股权激励、收益分红等分配方式。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制。落实税收、社保、转移支付等再分配调节机制。更好发挥第三次分配调节作用，促进和规范公益慈善事业发展。持续拓宽城乡居民收入渠道，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。

第二节 推进健康兴庆建设

以人民健康为中心，统筹公共卫生、医疗服务、中医药发展与人才培育协同发力，打造覆盖全民、贯穿全程、内涵丰富的健康服务新格局。

强化公共卫生服务能力。持续开展爱国卫生运动，提高人均预期寿命。完善疾病预防控制体系，扎实推进重大传染病防控，不断提高传染病监测预警能力。巩固慢性病综合防控示范区建设成果，发展防治康管全链条服务。完善医疗急救体系，提升“平急结合”医疗应急救援保障能力，全方位提升急诊急救和应急能力。实施基本公共卫生服务普惠行动，开展公共卫生健康“提档计划”，扎实做好地方病筛查纳管、老年人健康管理和护理服务。加强精神卫生与社会心理服务，构建以精神卫生医疗机构为主体、综合医院精神科（心理门诊）为辅助、基层社区和托养机构卫生服务为基础的精神卫生服务网络。积极发展家庭医生服务，加强健康教育，提高居民健康素养水平。

打响优质医疗在兴庆品牌。实施医疗卫生强基工程，加强基层医疗机构基础设施建设与医疗设备升级，新建凤凰北

街社区卫生服务中心，实现所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家推荐标准。深化医疗卫生改革，深入推进紧密型医联体建设，加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动分级诊疗提质增效。深化公立医院综合改革，推动医疗、医保、医药“三医”协同发展与治理。推进全民健康数智化建设，促进“人工智能+医疗卫生”应用，提高医疗服务能力和效率。

擦亮“中医服务在兴庆”品牌。推进中医药传承创新发展，促进中西医结合，不断提升中医药服务能力。深入实施中医药特色发展工程，探索构建以银川市中医医院为龙头、基层医疗卫生机构为基础的中医药服务网络，持续完善基层中医馆设施设备，发挥名老中医药专家“传帮带”作用，大力推广中医适宜技术。健全中医药“治未病”服务体系，鼓励医疗机构研发和使用特色中药制剂。

发展壮大医疗卫生队伍。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，全面提升卫生健康人才队伍综合素质，有计划选派专业技术人员进修学习，加快培养急需紧缺医疗骨干人才。扎实开展“千名医师下基层”活动，培养引进老年科、儿科、康复、口腔等专业人才。实施公共卫生人才强基工程，定向引进高层次人才，联合宁夏医科大学建设“现场流行病学实践基地”，推行全员能力重塑轮训。实施中医药人才培养工程，开展“中医药名家在兴庆”行动，搭建“师承”平台，推动中医药人才梯队建设。

专栏十三 健康兴庆建设工程

实施紧急医学救援基地、国家重大传染病防治基地、银川市第一/第三人民医院改扩建、银川市中医院兴庆院区病房改造、兴庆区人民医院老年专科院区、社区卫生服务中心医养结合能力提升等项目。

第三节 提升社会保障水平

优化社会事务管理服务，健全多层次社会保险体系，提升住房保障水平，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

持续提高社会事务管理服务效能。完善公共服务投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。规范做好婚姻登记“全国通办”“一件事一次办”，全面推进婚俗改革，培育新型婚育文化。落实基本殡葬服务制度，加强公益性殡葬设施建设与管理，稳妥推进历史散埋点转化治理，积极引导群众节俭治丧、生态安葬和文明祭扫。提升区划地名管理服务能力，持续推进“乡村著名行动”，扎实开展平安边界建设。持续完善退役军人服务保障体系，推进基层退役军人服务站标准化、规范化、信息化，全面落实现役军人家庭集成化服务。

健全多层次社会保险体系。强化宣传引导，落实全面取消在就业地参加社会保险户籍限制政策，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险政策，稳步推进全民参保计划。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，做好政策解读和政策落实。全面落实区、市城乡居民基础养老金正常调整机制。健全多层次医疗保险体系，加强城乡居民基本医疗保险筹资，发挥商业保险补充保障作用，加强医保支付资格管理，

巩固提升基本医疗覆盖面和待遇保障水平。聚焦新就业群体、灵活就业人员等重点群体，持续扩大社保覆盖面，推动保障水平从“保基本”向“提质量”转型升级。

推进住房品质提升。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，增加改善性住房供给。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推动物业服务向高品质、多元化、智慧化升级。打通存量商品房和保障性住房转换渠道，加大保障性住房供给，完善“市场+保障”住房供应体系，着力解决新市民、青年人、农民工等群体住房困难。

第四节 提升“一老一小一困”服务保障水平

健全覆盖“一老一小一困”全人群、全生命周期的人口服务体系，建设老年友好型城区、托育友好城区，强化特殊群体关爱帮扶，构建全龄友好服务体系。

打造老龄服务新高地。建立多元化集成化为老服务供给机制，推动养老事业和养老产业协同发展。完善区、乡镇（街道）、社区（村）三级养老服务网络，加强乡镇（街道）区域养老服务能力建设，高标准建设兴庆区级养老服务中心。扩大养老服务供给。推进家庭养老床位、家庭病床建设，发展嵌入式社区养老服务，培育专业化、连锁化、品牌化社区养老机构，深入推进医养结合发展，形成居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养结合的养老服务供给格局。创新推进智慧养老，强化数智化赋能、标准化发展，提升养老服务质效。健全失能照护体系，探索发展形式多样的安宁疗护服务，加强公共设施适老化和无障碍改造，建成

老年友好型城区。

提高优生优育服务水平。倡导正确的婚恋观、生育观、家庭观，加强人口国情国策教育，营造生育良好氛围。全面落实区、市生育支持政策，优化生育激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。健全普惠托育服务，建设兴庆区托育综合服务中心，发展普惠托育和托幼一体化服务，鼓励用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等模式，构建“1+N”托育服务体系，建设托育友好城区。

保障困难特殊群体社会福利。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，引导社会力量广泛参与社会救助，强化“兴系你”社会救助品牌建设。探索实施“人工智能+社会救助”新模式，健全监测预警与精准核对机制，构建多元参与、精准高效的智慧救助格局。强化低收入人口兜底保障与特殊困难群体关爱帮扶，保障空巢老人、困境儿童、低保特困、残疾人等群体基本生活。健全未成年人关爱保护机制，构建全时段、全方位保护网络。

专栏十四 “一老一小一困”服务保障工程

养老服务设施建设：实施东部片区综合为老服务中心、适老化城市体系、大新镇公共养老中心、公办养老机构服务能力提升、老年助餐及老年大学、康养中心改造、燕鸽湖基地医康养老中心、社会化养老中心等项目。

“1+N”托育服务体系：构建以兴庆区托育综合服务中心为枢纽，中山南街托育服务中心为示范标杆，N个社区托育园、社会托育机构、公办幼儿园为网络节点的“中枢引领—辐射联动”型托育服务体系。

第十一章 办好人民满意的教育，擦亮“首府教育 在兴庆”品牌

以办好人民满意的教育为出发点，发挥比较优势、做强做优特色，推动新时代教育强区建设，以优质教育牵引人口聚集、提升人口质量。

第一节 优化教育资源配置

有效应对学龄人口“排浪式”变化，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。

持续优化基础教育资源布局。逐步建立“新建改建、异地办学、扩班扩容、学段调整、闲置改造”同步推进的教育资源布局体系，逐步消除现有“大班额”。及时撤销空壳学校和已停止办学的民办幼儿园，扶持和规范社会力量举办普惠性民办幼儿园，新建公办园 2 所，力促 7 所企业配建幼儿园如期移交。稳妥推进农村“小、散、弱”学校向城镇优化整合，办好必要的乡村小规模学校。阶段性扩大初中学位供给，保障初中平稳“渡峰”。前瞻做好新建普通高中规划用地储备，持续扩大高中学位供给。加强标准化学校建设，提档升级乡村学校办学条件，持续提升寄宿制学校建设水平，探索推广午间托管等便民教育服务，增强群众教育获得感。

推动基础教育优质提质。提高学前教育普及普惠水平，推动幼小科学衔接，逐步推行免费学前教育，打造 10 所在全区学前教育领域领航示范的优质园。创建国家义务教育优

质均衡发展区，推动义务教育学校标准化建设全覆盖，每年培育3至6所新优质学校，实现优质教育资源全覆盖。深化集团化办学，强化领航校示范引领、项目校协同共建、城乡校联动共享，推进城乡义务教育共同体建设，提升办学质量。全面落实随迁子女义务教育入学政策，健全困难学生教育帮扶机制，保障特殊群体接受义务教育。引导规范民办教育发展。实施高中振兴计划，推进华兴高级中学建成投用，加快深化高中课程改革，引进银川一中等厅市级优质教育资源，加强普通高中特色化发展，持续提升高中教育质量。

第二节 创新特色育人模式

实施新时代立德树人工程，深化“五育并举”，构建以科教激发兴趣、以体育强健体魄、以美育浸润心灵、以劳动塑造品格的一体化实践体系。

加强和改进思想政治教育。实施学校思政课建设提质行动，深化大中小学思政课一体化建设。持续开展“书记、校长带头讲思政课”活动，打造“一校一特色、一校一品牌”思政育人新格局。拓宽实践育人“有形”阵地，建强网络育人“无形”空间，持续开展“红领巾”寻访系列活动，全面推进“行走的思政课”，促进思政小课堂和社会大课堂有效融合，塑造有利于青少年健康成长的网络空间和育人生态。

促进学生健康全面发展。广泛开展校园体育赛事、艺术展演、美育实践与劳动技能比赛，培养德智体美劳全面发展的时代新人。推进学校美育浸润行动，开发优质美育数字教

育资源，创建美育类全国示范性特色学校。深化家园、校园、田园、社园“四园”劳动教育，建设智慧化劳动教育实践基地，打造城乡劳动教育共同体。深入实施青少年学生读书行动，实现“书香校园”全覆盖。实施学生心理健康促进行动，加强学生心理健康教育及辅导服务。完善政府、部门、学校、社区、家庭等共同参与的“教联体”工作机制，推进全国学校家庭社会协同育人实验区建设。构建艺体、科技等领域后备人才贯通培养体系，持续激发教育活力。

建设区域特色化课程体系。系统构建区域课程品牌与“一校一品”特色课程生态。整合历史文化、科技创新、生态宜居等地域资源，系统打造“兴学”区域课程品牌体系，开发系列特色课程、实践基地与数字化资源，共建共享优质课程资源。推动各校（园）系统性建设校本课程体系，打造“首府教育在兴庆”的核心竞争力与品牌吸引力。

推进人工智能与教育教学深度融合。巩固拓展教育数字化转型成果，新建、改建人工智能教育数字实验室，推广人工智能教育应用创新实践案例，确保教育数字化发展水平在全区持续领先。构建人工智能教育课程体系，推动人工智能通识课程全覆盖。创新人机协同教学模式，开展“师—生—机”协同、“数字教师双师课堂”试点，打造未来课堂，建成未来学校。完善教育数据管理制度，激活教育领域数据价值，支撑学生学习、教师教学、教育治理和科学研究。

第三节 建强现代教师队伍

强化教育家精神引领，提升教师教书育人能力，优化教师资源配置，培养造就新时代高水平教师队伍。

全面提升教师综合素养。实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制。持续实施强师计划与教师素养提升“十百千万”工程，常态化开展班主任、新入职教师、紧缺型教师、跨学段转岗教师及城乡交流教师新岗位适应培训，针对性开展薄弱环节专项培训，持续培养名师、名校长、名班主任。强化教师队伍梯队培养，扎实推进教育家型校长培养工程，实施区级、校级名师工作坊专项支持计划，强化教学副校长、教研组长等引领带动作用，培养具备数字化、智能化能力的教师。强化党组织领导的校长负责制，促进教师队伍高素质专业化发展。

优化教师资源管理配置。实施人才强教计划，健全优化师资补充交流机制，重点引进紧缺薄弱学科人才。健全校长职级制、任期目标考核与交流轮岗联动制度，加强本土化、梯队化后备校长选拔与培养，建立跨学科、复合型人才储备库，做好教育人才储备。均衡配置教师队伍，深化“区管校聘”管理改革，建立教师跨学段动态调整机制。推广中层干部竞争上岗模式，促进优秀领导人员和骨干教师区域内统筹调配。强化教师待遇保障，弘扬尊师重教社会风尚。严格落实社会事务进校园“白名单”制度，让教育回归本源、教师回归课堂。

专栏十五 基础教育质量提升工程

实施银川市华兴高级中学（原银川市第四十四中学）、银川市

第三十七中学、银川市第三十三中学等续建项目，实施第十八小学景墨校区扩建、第十中学扩建、融创配建幼儿园、银川市第四中学寄宿制学校改扩建、二中校舍安全改造等项目。

第十二章 推动绿色低碳发展，筑牢生态安全屏障

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第一节 坚决打好黄河“几字弯”攻坚战

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化荒漠化沙化土地、盐碱地和退化地综合治理，按年度完成林草湿荒一体化保护修复。加强黄河保护治理，持续推进黄河干流兴庆段滩区治理、生态修复，加快黄河西岸重点沟道、黄河东岸淤地坝及入黄排水沟等生态修复，推进鸣翠湖水生态保护修复，全力保障黄河安澜。将“四水四定”要求深度融入国土空间规划，以水资源刚性约束引导人口总量、产业发展和城市建设布局，从源头保障高质量发展。持续加强河湖水质改善与生物多样性保护。科学开展国土绿化，提高草原综合植被盖度，进一步提升城市园林品质、城市湿地质量、资源保护水平。加强生态保护红线监督执法，严格生态保护修复督察，严厉查处各类生态破坏行为，动态清零在库图斑。完善生态多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。

第二节 深入推进污染防治攻坚

突出精准治污、科学治污、依法治污，实行最严格的生态环境保护制度，持续提升生态环境质量。

深入打好蓝天保卫战。以细颗粒物控制为主线，推进燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，实现多污染物协同

减排。协同推进气候适应型城市建设，提升空气质量优良天数比例。落实空气质量改善行动要求，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，巩固散煤治理成果。延续“四尘”同治，严格落实烟花爆竹禁限政策，持续降低细颗粒物平均浓度，实现空气常新、蓝天常在。

深入打好碧水保卫战。完善水功能区管理制度，全力保护东郊水源地，大力建设生态灌区。加强对城乡污水、农业退水、工业废水治理，积极推动污水资源化利用，加快推动再生水循环利用和配置，协同生态治理与生态经济同步发展。巩固黑臭水体整治成果，全面提升农村生活污水治理（管控）水平。持续开展黄河流域“清废”行动，严格落实河（湖）长制，动态清零河湖“四乱”问题。大力推进美丽河湖建设，保障黄河干流水质稳定保持Ⅱ类进出，优良水体比例达到国家和区市要求。

深入打好净土保卫战。实施固体废物综合治理行动，协同巩固“无废城市”建设成果。深入推进土壤污染综合防治，加强耕地土壤环境保护，推进秸秆、农用残膜综合利用，提高畜禽粪便资源化利用。加强工业污染源管控，防范工矿企业新增土壤污染源。开展地下水污染防控整治，一体推进地下水和土壤污染防治。协同推进新污染物治理，保持土壤环境质量总体稳定。

第三节 加快推动绿色转型发展

锚定经济社会全面绿色低碳转型目标，加快推进生产方

式绿色低碳转型，倡导全社会绿色低碳生活方式，不断提升生产生活全领域各环节绿色低碳发展水平。

全面推行绿色低碳生产。推动苏银产业园国家级“零碳园区”建设，一体推进园区节能化、产业生态化、生活低碳化，探索开展绿电直连、绿电绿证交易等模式，提升非化石能源应用比例，发展公共建筑及厂房屋顶分布式光伏、蒸汽余热资源回收利用。大力推动各类固体废物分类处置、资源化利用。

稳步推进能源绿色转型。实行碳排放“双控”制度，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控，加强碳排放双控基础能力和制度建设。引导重点用能企业开展以减煤为重点的节能工作和以电代煤、以气代煤等能源绿色转型行动，积极推进碳排放权交易，实现二氧化碳排放量下降。加快推进公共领域车辆电动化试点。

不断增强居民绿色意识。持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商圈建设，有序推进零碳公共机构等试点建设。深入开展低碳日宣传、爱国卫生运动，普及低碳知识，推进城乡环境整治，提倡文明健康、绿色环保的生活方式，不断营造绿色低碳生活风尚。

第四节 促进资源节约集约利用

完善资源总量和全面节约制度，树立节约集约循环利用的资源观，全面推进节能、节水、节地，提高资源利用综合效益。实施节能行动，推进重点商圈、重点企业、机关、建筑等重点领域能效提升，有序开展老旧建筑节能改造。积极

建设节水型社会，全面实施深度节水控水行动，严格水资源总量控制和定额管理，加快重点行业节水改造，提升用水效率。严控国土开发强度，促进城镇和园区低效存量土地和闲置土地开发利用，大力开展“亩均论英雄”行动计划，提高土地节约集约利用水平。

专栏十六 绿色发展工程项目

环境治理：实施再生水资源化利用、垃圾转运体系、病害动物及产品无害化处理与资源化利用、污水处理厂设备更新及再生水利用工程、东郊水源地保护、苏银产业园颗粒物与臭氧协同控制监测能力提升等项目。

生态系统优化：实施河湖湿地生态保护修复、黄河兴庆区段重点沟道综合治理、黄河东岸入黄排水沟生态修复、林草湿荒一体化保护修复、中部排水沟水环境综合治理等项目。

绿色转型及资源节约：实施企业环保设施提升、垃圾消纳及资源化利用、再生资源绿色分拣及“互联网+回收”体系建设、鸣翠湖国家湿地公共基础设施改造提升等项目。

第十三章 统筹发展和安全，守牢安全发展底线

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，聚焦重点领域精准发力，系统防范化解各类风险隐患，提高公共安全治理水平，健全社会治理体系，全方位维护国家安全、社会安定、人民安宁。

第一节 坚定捍卫国家安全

将安全发展贯穿经济社会各领域全过程，以“时时放心不下”的责任感统筹发展和安全，全方位维护更趋完善、更富效能的国家安全防护体系。

落实国家安全体系责任。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善风险研判、防控协同、防范化解工作机制。坚决捍卫政治安全，始终把维护政治安全放在首位，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，压实意识形态工作责任制，着力提高政治风险防范能力，坚定维护国家政权安全、制度安全与意识形态安全。配合完善涉外国家安全工作协调机制，积极开展反制裁、反干预斗争。强化源头防控，建立健全常态化、滚动式风险排查机制和危机分级分类管控制度，协同打好国家安全总体战。深入开展国家安全宣传教育活动，推动国家安全宣传教育融入日常、形成制度、广泛覆盖，筑牢人民防线。

保障重点领域安全。夯实安全基础保障，强化重大基础设施安全保障，筑牢科技、生物、数据、低空、人工智能等新兴领域安全屏障。防范化解经济领域风险，统筹用好预算

安排、资产盘活、债务重组等综合措施，切实降低债务风险水平。加强全口径地方债务监测监管，完善政府专项债“借、用、管、还”全生命周期管理机制。规范房地产市场健康发展，强力推进保交房、保回迁工作，推动问题楼盘化解处置。防范化解金融领域风险，做好重点企业债务风险防控，加大非法放贷、传销式理财打击力度，保护群众财产安全。开展网络安全专项整治，定期排查政务、金融、民生等领域信息系统漏洞，打击网络攻击、恶意软件传播等行为。建立经济运行风险定期研判制度，重点监测重要产业链供应链安全、粮食能源安全、重点行业运行等情况，坚决守住不发生系统性风险底线。

第二节 提高公共安全治理水平

围绕“防风险、保安全、护稳定、惠民生”目标，全方位构建系统完备、科学规范、运转高效的公共安全治理体系，不断提升公共安全保障能力。

健全公共安全体系。紧扣公共安全保障需求，建立完善公共安全隐患排查和安全防控体系，搭建公共安全风险监测平台，实现风险实时监测、精准处置，推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全卫健系统突发公共卫生事件应急处置机制，加强定点医院应急能力建设，完善医疗物资储备、流调溯源、隔离管控流程，提升突发公共卫生事件快速响应和处置水平。坚决守牢食品药品安全防线，狠抓食品安全“两个责任”落实，深入开展食品药品专项整治，严管严防严控食

品药品安全风险，全力守护群众“舌尖上的安全”与“用药安全”。

全面提升防灾减灾能力。坚持“以防为主、防抗救相结合”，推进防汛抗旱水利设施、应急避难场所等工程建设，夯实灾害抵御基础。深化灾害风险源头管控，推动自然灾害综合风险普查评估成果转化应用，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。健全“区级统筹、镇街联动、村社落地”应急指挥体系，用好用活国家自治区统建的安全生产、灾害预警、应急救援等平台，整合多部门数据资源，实现风险隐患“实时感知、智能预警、精准调度”。强化基层应急力量建设，健全完善应急抢险救灾物资保障体系和能力建设体系，推进平急两用公共基础设施建设，提升防灾减灾救灾及重大突发公共事件处置保障能力。

筑牢安全生产防线。严格落实安全生产责任制，聚焦燃气、煤矿、建筑施工、危化工贸等重点领域、新兴行业及“小部位”，持续开展安全专项整治。加大商业综合体、餐饮场所、医院、学校、景区等人员密集场所和“九小场所”巡检力度，推行“日常巡查+专项督查+智慧监管”模式，有效防范一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故发生。强化风险排查、预警监测、应急处置、预案演练“四位一体”防控，组织重点行业领域开展实战化应急演练，持续提升本质安全水平。

提升社会治安防控能力。以贯彻落实维护社会稳定责任制为抓手，扎实推进防风险、保安全、护稳定各项任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进区乡两级综治中心规范化建设。健全社会治安整体防控网络，完善派出所等警务

基础设施。依托全区网格体系，强化基层防控力量建设，嵌入无人机巡查、视频监控等数字化手段，构建“人防+技防+物防”立体防控网络，提升风险预警、矛盾排查、应急响应实战效能。强化未成年人法治化保护，加强家庭教育和家庭建设指导服务，纵深推进未成年人犯罪预防和治理。常态化开展扫黑除恶专项斗争，推动行业领域乱象治理，依法打击各类违法犯罪，切实维护社会大局安全稳定。

专栏十七 公共安全水平提升工程

平急两用设施：实施“平急两用”人防工程、“平急结合”医疗急救治、兴庆区疾控预防中心、国防动员演训提升等项目。

防灾减灾能力提升：新建兴庆区应急救援物资储备库，实施防灾减灾综合提升、城市灾害事故风险综合监测预警平台建设、应急避难场所提升、基层应急管理综合服务站、河东地区防洪沟道综合治理等项目。建设防汛抗旱水利提升工程、地震易发区房屋设施加固工程、重点生态功能区生态修复工程、灾害风险调查和重点隐患排查工程等自然灾害防治重点工程。

平安建设：实施网络安全中心、派出所等警务设施建设项目、人民法院审判大楼及大新法庭迁建等项目。

第三节 健全社会治理体系

围绕社会治理能力与治理机构系统化改革，健全党建引领、多元协同、法治保障的社会治理体系。

夯实基层治理根基。突出抓好新兴领域党的建设，持续提升“两个覆盖”工作质效，深入推进行业协会商会党的建设和改革发展，全域推进新就业群体友好场景建设。强化多元协同共治，深化“三促三优”党建引领基层治理机制，推进社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”

体系建设，推动“多网合一、一网多能”“吹哨报到+象限评价”工作举措集成优化，构建多元共治网格体系。持续加强社会工作者队伍建设，推动能力建设不断强化、管理制度更加科学、激励保障机制更加健全。加强志愿服务体系建设，成立兴庆区志愿服务联合会，擦亮兴庆学雷锋“益起来”志愿服务品牌，大力培育应急、医疗等专业志愿服务队伍，让志愿服务成为兴庆区“两宜两城”建设鲜明底色。

拓展社会治理新路径。依托“数字兴庆”建设成果，拓展“兴庆智脑”应用场景，整合网格化管理、矛盾调解、应急管理、民生服务等功能，实现“一网统管”，全面提升数字治理效能。健全社会力量参与机制，明确社会组织、企业、志愿者等主体参与路径与激励办法，建立政府购买服务项目库、社会力量治理评价体系，引导市场资源、社会资源向基层治理领域集聚，构建“政府主导、社会协同、多元参与”现代化治理生态。健全凝聚服务群众工作体系，强化市民热线等公共服务平台功能，推进热线全流程、数智化、规范化建设，推动“民有所呼、我有所应”。

强化矛盾多元化解。健全村（社区）治安保卫委员会、人民调解委员会等基层组织。推行“大数据+网格化+铁脚板”治理模式，聚焦征地拆迁、劳资纠纷、邻里矛盾、婚恋纠纷等重点领域，进行台账管理，实现矛盾纠纷“三清三结”。完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，不断健全矛盾纠纷多元化解机制。持续推进信访工作法治化，规范信访事项受理、办理、督办流程，推广“阳光信访”“网上

信访”，全力推动涉法涉诉信访事项动态清零。

第四节 着力推进民主法治建设

坚持民主与法治相融共进，扎实践行全过程人民民主，全面推进法治兴庆建设，持续夯实发展治理根基。

践行全过程人民民主。坚持人民当家作主、依法治区有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强各种协商渠道协同配合，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。完善大统战工作格局，加强同民主党派和无党派人士团结合作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。强化全民国防教育，深化双拥共建，巩固军政军民团结。

推进法治兴庆建设。推进法治政府建设，严格落实重大行政决策程序制度，完善合法性审查机制。深化行政执法体制改革，健全基层综合执法体制机制，推进行政执法和执法监督一体化，促进严格公正文明规范执法，提高执法执行力和公信力。推进法治社会建设，完善覆盖城乡的现代公共法律服务体系，加强法治人才和队伍建设，深化村（社区）“法律明白人”培养工程，扩大法律顾问制度覆盖面，提升法律咨询、人民调解与基层治理融合效能。实施公民法治素养提升行动，深化法治宣传教育，开展“九五”普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十四章 凝聚实干奋进强大合力，确保实现规划目标

加强党的全面领导，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力，确保如期完成各项工作任务。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决贯彻党中央决策部署和区市党委及兴庆区委工作要求，推动各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党领导经济社会发展体制机制，健全党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制，更好地将党把方向、管大局、做决策、促落实作用贯穿到经济社会发展全过程和“十五五”规划实施各方面。持续锻造高素质干部队伍，统筹做好干部选育管用带，抓实干部基本教育培训，扎实开展实践锻炼，深化运用“两榜四机制”，推动干部能上能下。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以高质量党建引领高质量发展。压实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化“四实”能力作风建设，常态化落实“四下基层”“三基本一口清”制度，推动作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负，完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

第二节 健全规划实施监督评估机制

强化规划统筹管理与衔接协调，以《纲要》为统领、专项规划和区域规划为支撑，推动形成定位精准、边界清晰、功能互补、衔接紧密的“十五五”规划体系，实现顶层设计与具体落实的有机统一。健全发展规划与宏观协调和工作协同机制，促进财政、产业、价格、投资、就业、消费、土地、环保等政策协同发力，精准引导各类资源向规划既定方向高效汇聚，形成政策合力。建立规划年度监测分析、中期评估和总结评估制度，健全规划监督考核机制，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。制定规划目标任务分解落实方案和年度实施计划，明确牵头单位和工作责任。强化规划实施动态监测、督查考核和效果后评估，确保“十五五”时期经济社会发展各项目标任务落到实处。

第三节 广泛凝聚社会共识和力量

坚持以建设宜居宜业美丽幸福兴庆为目标，团结凝聚广大干部群众，发挥好领导干部带头示范作用，鼓励全体干部在贯彻新发展理念、推动高质量发展中展现新担当、实现新作为。充分发挥民主党派和无党派人士等在参政议政、民主监督中的重要作用，全面做好党外知识分子、新的社会阶层人士等领域工作，鼓励建言献策，共绘发展同心圆。更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障，最大限度凝聚社会共识、智慧和力量。加大规划宣传力度，营

造全社会关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围。积极搭建多元参与平台，鼓励经营主体、社会力量、智库专家、广大群众参与决策咨询，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。