

# 兴庆区“十五五”农业农村 现代化发展规划

(征求意见稿)

兴庆区农业农村和水务局

二〇二五年十二月



# 目录

前言 .....	1
<b>第一章 规划背景 .....</b>	<b>2</b>
第一节 发展成就 .....	2
第二节 存在问题 .....	18
第三节 发展机遇 .....	20
<b>第二章 总体思路 .....</b>	<b>24</b>
第一节 指导思想 .....	24
第二节 基本原则 .....	24
第三节 战略定位 .....	26
第四节 发展目标 .....	29
第五节 空间布局 .....	33
<b>第三章 推动农业产业体系高效发展 .....</b>	<b>38</b>
第一节 稳定增强粮食产能 .....	38
第二节 高质量发展畜牧、水产养殖产业 .....	39
第三节 加速推进优势特色种植产业 .....	52
第四节 积极探索拓展农业产业新业态 .....	61
第五节 积极推进积极推进一二三产业融合发展 .....	64
<b>第四章 筑牢农业生产体系创新发展 .....</b>	<b>72</b>
第一节 加强耕地保护与质量建设 .....	72
第二节 提升良种繁育能力 .....	76

第三节 加快农业装备现代化升级 .....	77
第四节 推动绿色生态农业高效发展 .....	79
第五节 推进科技助农强农 .....	83
第六节 推进农产品安全高质量发展 .....	88
第七节 促进品牌兴农强农 .....	91
第八节 强化动物疫病防控 .....	93
第九节 持续抓好农业农村安全生产 .....	96
<b>第五章 完善农业经营体系多元发展 .....</b>	<b>100</b>
第一节 优化提升现代都市农业经营机制 .....	100
第二节 培育壮大新型农业经营主体 .....	101
第三节 发展壮大新型农村集体经济 .....	102
第四节 促进经营体系与现代都市农业有机衔接 .....	104
<b>第六章 实施乡村建设体系统筹发展 .....</b>	<b>107</b>
第一节 科学推进村庄规划建设 .....	107
第二节 扎实推进乡村振兴示范村建设 .....	108
第三节 加快推进美丽宜居乡村建设 .....	108
第四节 提高农民科技人才培育 .....	112
第五节 健全现代乡村治理体系 .....	115
第六节 树立现代乡村文明新风 .....	118
<b>第七章 深化农业农村改革提质增效 .....</b>	<b>122</b>
第一节 推进农村土地制度改革 .....	122

---

---

第二节 深化农村集体产权制度改革 .....	122
第三节 加强农业农村发展要素保障 .....	123
第四节 构建城乡融合发展载体 .....	125
<b>第八章 全面推进乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果 .....</b>	<b>129</b>
第一节 健全防止返贫致贫长效机制 .....	129
第二节 健全农村低收入人口常态化帮扶机制 .....	131
第三节 实施居民收入提升行动 .....	133
第四节 建立完善帮扶资产长效管理机制 .....	133
<b>第九章 保障措施 .....</b>	<b>137</b>
第一节 加强党的全面领导 .....	137
第二节 加强组织领导作用 .....	137
第三节 健全考核激励机制 .....	138
第四节 强化要素体制机制保障 .....	140
第五节 集众智 聚群力 共绘新图景 .....	146
<b>附件 .....</b>	<b>148</b>



## 前言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键节点，更是迈向2035年基本实现社会主义现代化目标的三个“关键五年”之一，承前启后、继往开来的战略作用尤为突出。这一时期，我国发展目标已从解决绝对贫困、实现总体小康，全面转向追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展新阶段。

对宁夏而言，“十五五”是深化黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的攻坚期，是强化创新驱动、培育新质生产力的突破期，更是持续推进经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕美丽新宁夏建设的关键期。《银川市兴庆区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出兴庆区肩负着当好全区迈向基本实现社会主义现代化的重大使命，必须锚定2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的目标，奋力走在前列。

民族要复兴，乡村必振兴。农业是国民经济的基本盘，“三农”工作是应变局、开新局的“压舱石”，其成效直接关系到新征程开局起步的稳健度，更对全区经济行稳致远、社会安定和谐具有基础性、战略性意义。为完整、准确、全面贯彻新发展理念，持续深化乡村振兴战略实施，加快农业农村现代化步伐，依据党的二十大精神、《宁夏回族自治区“十五五”规划前期重点课题研究公告》、银川市《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，对照《银川市兴庆区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制内容特编制本规划。

# 第一章 规划背景

## 第一节 发展成就

“十四五”期间，兴庆区深入贯彻落实党的十九大、二十大精神，以加快现代农业建设为中心，围绕“优粮、精菜、兴花”和草畜产业“西迁东扩”的发展思路积极发展产业；实施乡村建设行动，推动农村全面进步；深化农业农村改革，促进城乡融合发展；实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；全面推进农业农村各项工作，并取得了显著成就。具体如下：

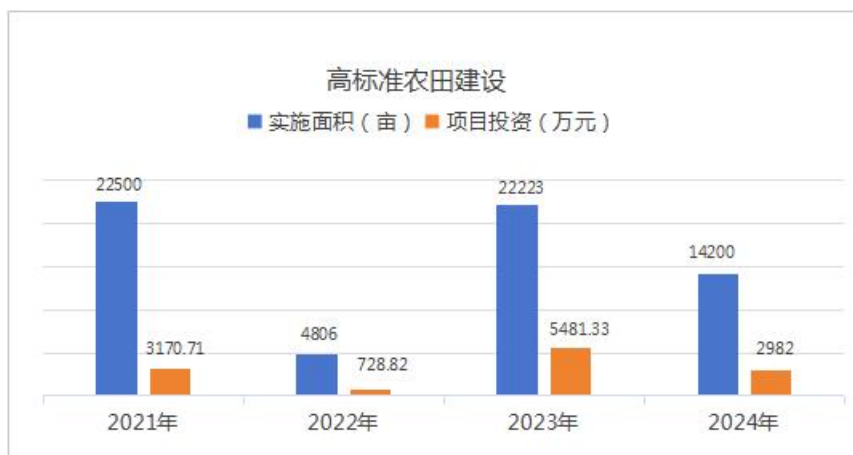
### 一、农业综合生产能力显著增强

**1.农田基础设施持续完善。**兴庆区现有耕地总量 25.75 万亩，其中永久基本农田 14.4 万亩，耕地保有量 21.49 万亩，“十四五”期间，实施高效节水灌溉项目 1.17 万亩。截至 2024 年 9 月，全区日光温棚共 8112 栋，占地 1.9 万亩，涉及 33 个设施农业园区（其中 1000 亩以上园区 10 个）。

**2.高标准农田建设成效突出。**累计建成高标准农田建设 12.56 万亩，“十四五”期间，立项实施 8 个高标准农田建设项目，总建设规模 6.3706 万亩，总投资 12363.04 万元，全部完工并投入运行。其中，2021 年实施 3 个项目（2.25 万亩，投资 3170.71 万元），2022 年实施 1 个项目（0.4806 万亩，投资 728.82 万元），2023 年实施 3 个项目（2.2223 万亩，投资 5481.33 万元），2024 年实施增发国债项目（1.42 万亩，投资 2982 万元），进一步夯实了农业生产基础。

**3.农业机械化水平提升显化。**截至 2025 年，兴庆区各类配套拖拉

机保有量达 3523 台，配套农机具 6200 余台，播种机 240 台，旋耕机 550 台，此外，全区已拥有各类农机具超过 1000 台套，农机合作社数量达到 10 余家，无人机植保作业面积逐年扩大，为农业生产提供了坚实的装备支撑。



## 二、粮食安全根基全面巩固

1. **“五良”配套与基地建设夯实根基。**“十四五”期间，强化良田、良种、良法、良机、良技“五良”配套融合，建立长期稳定的优质粮食生产基地，以掌政镇、通贵乡为重点，稳定 6 万亩粮食生产功能区，创建 4 个粮食稳产高产示范区，示范推广“三新”集成配套技术（“新技术、新产业、新机具”）和测土配方施肥技术，小麦、水稻、玉米等主粮作物单产提升 10%以上。

2. **种植面积与产量稳步提升。**“十四五”期间，压实耕地保护“党政同责”和“田长制”责任，粮食种植面积常年稳定在 9 万亩以上，产量在 4.7 万吨以上。每年粮食种植面积稳步提升，并超额完成自治区下达任务。“十四五”期间粮食播种面积从初期 9 万亩增长至 9.425 万亩，总产量达 4.756 万吨，筑牢了粮食安全底线。

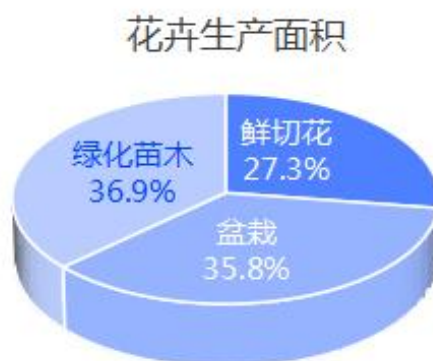
### 三、特色产业“聚”势成峰

#### (一) 冷凉蔬菜产业成主导

**1.规模与产能双提升。**“十四五”期间，各类设施温棚 4.4 万亩（日光温室 1.9 万亩、大中拱棚 2.4 万亩、智能连栋温室 380 亩），占耕地面积 20%以上，带动形成 35 个农业产业园区和 20 个蔬菜育苗中心。冷凉蔬菜年播种面积从“十四五”初 5.8 万亩增至 7.5 万亩（设施种植 5.5 万亩、露地种植 2 万亩），占种植业比重达 28%，总产量 28 万吨；创建 7 个标准化基地，单产平均提升 10%以上，新品种、新技术应用率分别达 100%、98%以上。

**2.品牌化与市场拓展突破。**“十四五”期间，兴庆区成功培育出众多具有地域特色与高营养品质的农产品，“兴庆西兰花”“镇河番茄”“兴庆草莓”“月牙湖蜜瓜”“兴庆山药”“兴庆牛肉”等 5 个农产品入选全国名特优新农产品名录。依托“镇河番茄”“兴庆西兰花”等 4 个国家级“名特优新”农产品品牌，扩大北上广深及长三角、珠三角等高端市场占有率，提升了农产品影响力和附加值。

**3.花卉产业规模壮大。**“十四五”期间，宏茂、玉松旺等 25 家花卉种植企业及合作社，全年生产面积 7000 亩以上（鲜切花 1912 亩、盆栽 2504 亩、绿化苗木 2584 亩），年均产值 1.7 亿元，品种涵盖多肉、康乃馨、蝴蝶兰等，花卉产品除满足本地市场外，还销往北京、上海、西安、呼和浩特等多个城市，部分产品还出口到韩国、日本、沙特等国家。



## （二）特色渔业水平显著跃升

“十四五”期间，成功创建国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，为产业高质量发展奠定了坚实基础。全区现有养殖水面 1.73 万亩，其中池塘养殖 10010 亩、湖泊养殖 7290 亩，养殖品种近 20 种。品牌建设成效突出，不仅注册了“塞上黄河大闸蟹”与“青鳞锦鲤”，更通过发布区域公用品牌战略，使“塞上黄河大闸蟹”凭借黄河水滋养的独特品质和错峰上市优势脱颖而出，在 2025 年上海国际蟹产业博览会上—举斩获七项大奖，品牌影响力辐射全国。全区约 70% 的水产品外销至甘肃、陕西等地，年产量达 8320 吨，年产值达 0.80 亿元。产业主体培育与设施建设同步推进，共培育 32 家养殖主体，建成设施渔业 5.1 万平方米。通过引入黄河大闸蟹生态养殖示范园、粤银三文鱼生态养殖、清水湖特色水产等重点项目，进一步拓展了产业发展空间，形成了生态健康养殖与工厂化循环水养殖双轮驱动的特色渔业产业格局。

## （三）畜牧养殖产业形成优势聚集带

1.生产水平领先全国。“十四五”期间，规模化奶牛养殖场达到

14个（存栏万头以上1个、2000—5000头2个、1000—2000头5个），规模化率100%；预计2025年底，奶牛存栏3.3万头，生鲜乳产量8.14万吨。成年母牛年均单产9500公斤以上（比全国高1500公斤），日均产奶30公斤以上，生鲜乳乳蛋白率3.3%，体细胞数低于20万/毫升。

**2.产业聚集度高。**月牙湖万亩奶牛养殖园区存栏2.9万头，实行封闭式管理，配套建设洗消中心和污水处理厂；园区数字化水平达90.4%，推动智能化养殖升级。同时，园区构建“养殖—有机肥加工—种植”一体化循环模式，实现粪污处理设施配套率100%，资源化利用率99.6%，年处理粪污51.9万吨。

#### 四、农业产业化与三产融合深化

**1.新型经营主体蓬勃发展。**“十四五”期间，农民专业合作社达到89个、家庭农场80个、龙头企业22个（自治区级8个、市级14个），推动农业企业化转型。

**2.农产品加工业稳步增长。**“十四五”期间，农产品加工企业达170个（包括个体工商户），总产值7.2亿元，加工业转化率74%，延长了农业产业链条。

**3.休闲农业提质增效。**“十四五”期间，兴庆区休闲农业产业发展态势良好，通过农文旅深度融合，打造了多个特色项目，形成了多元化的产业格局，围绕“突出重点、强化特色”宗旨，培育休闲农业企业28个，创建五星级企业1个、四星级企业3个，成立宁夏市外淘园等5家企业被评为区级农业创新创业基地，还打造了五渡桥、司家桥田园未来村、赤心田乡村旅游度假区、昆仑生态园等休闲农业综合体，逐步形成了以团结路、贺兰山路为沿线的乡村旅游精品路线，涵盖采

摘、餐饮、观光等业态，年接待 27 万人次，营业收入 2600 万元，带动 1170 户农户增收，成为近郊一日休闲度假首选地。

## 五、绿色与智慧农业加速发展

**1.绿色生产技术全面应用。**示范推广集约化育苗、滴灌水肥一体化、病虫害绿色防控等技术，应用率达 98%以上；通过增施有机肥、秸秆还田、微生物菌剂应用等，土壤有机质含量及养分含量在逐年提升，耕地质量等级从 4.32 提升到 4.145，重金属污染得到有效治理。

**2.绿色农业持续发展。**“十四五”期间，兴庆区锚定黄河流域生态保护和高质量发展战略，以“一带、两区、多园”为核心布局，推动绿色农业实现规模化、品牌化、科技化升级。农林牧渔业总产值稳步增长至 27.46 亿元，其中渔业成为核心增长极，产值达 1.03 亿元且同比增长 17.5%，成功创建国家级水产绿色健康养殖和生态养殖示范区。产业结构持续优化，渔业形成“南鱼北养、海鱼陆养”特色格局，引进“阳澄湖 1 号”中华绒螯蟹、南美白对虾、三文鱼等优质品种，建成 10 万平方米设施渔业、3000 亩稻渔综合种养基地及粤银水产三文鱼工厂化养殖基地，填补西北地区高端水产养殖空白；畜牧产业稳步发展，奶牛存栏稳定在 3 万头，肉牛饲养量达 3.9 万头，配套 5.2 万亩优质青贮饲草基地；种植产业亮点突出，蔬菜种植面积 5.46 万亩，月牙湖乡“林下经济”让沙地变身增收基地。科技赋能成效显著，掌政镇赤心田基地采用封闭式循环水系统，结合微生物调控与光裂解技术，实现养殖水体循环利用，AI 平台实时监测水质指标；赛科星智慧牧场推动养殖智能化。品牌建设持续发力，“塞上黄河大闸蟹”亮相全国蟹博会，“赤心田南美白对虾”获刺身级认证，构建“电商+直播+团

购”销售网。

**3.发展生态循环农业。**生态循环农业构建多元协同模式，实现生态效益与经济效益双赢。循环技术广泛应用，通贵乡推广“稻蟹共生”“一稻两虾”模式，螃蟹松土除虫、排泄物肥田，水稻为蟹提供天然饵料；设施温室鱼菜共生模式形成“鱼肥水—菜净水—水养鱼”闭环，蔬菜产量提升 25%，鱼类病害减少 40%。典型基地引领示范，赤心田养殖基地通过生态改造让荒滩变“金滩”，集成“养殖—种植—旅游”三产融合模式，年营收达 3600 万元，带动近百名群众就业；黄河大闸蟹生态养殖园采用“公司+基地+农户”模式，配套微生物调控与智能增氧系统。农业废弃物资源化利用率持续提高，畜禽粪污资源化利用率、秸秆综合利用率、废旧农膜回收率提升，建成自治区首家病死动物无害化处理中心。盐碱地改良成效突出，示范区土壤盐分下降 39%—70%，灌溉水利用效率提升 22%—50.6%，为西北盐碱地区农业转型提供范本。

**4.智慧农业落地见效。**兴庆区以智慧农业三年行动为抓手，推动技术集成应用贯穿种植、养殖、渔业等全产业链，实现从传统生产向数字化、精准化的跨越式转型。种植领域，掌政镇春林村完成 135 栋老旧温棚升级改造，新建智慧温室配备物联网传感器、水肥智能控制系统，通过 APP 远程调控温湿度、光照及灌溉施肥，空间利用率提升；通贵乡推广无人机土壤封闭除草、无人驾驶播种等智慧农机，播种精度与生产效率大幅提升，显著降低人力成本。盐碱地治理中，采用“工程—农艺—生物—管理”四位一体智慧模式，通过滴灌管网、暗管排水系统与智能灌排制度，实现水肥盐协同调控，示范区土壤盐分下降

39%—70%，产量提高 22%—47%，灌溉水利用效率提升 22%—50.6%。养殖与渔业领域，赛科星智慧牧场实现奶牛养殖全流程智能化监控，赤心田养殖基地搭建 AI 管理平台，实时监测 18 项水质指标，自动预警调节，养殖水体循环利用率达 95%，单缸南美白对虾年产量达 300 公斤；粤银水产三文鱼工厂化养殖基地引入先进技术，填补西北地区高端水产养殖空白。

## 六、农民收入稳居全区前列

“十四五”期间，农民人均可支配收入从 2020 年的 18353.7 元增长至 2024 年的 25170 元，绝对值领先全区、全市：2020 年比全区高 4464.3 元、比银川市高 1925.3 元；2024 年比全区高 6155 元、比银川市高 2871 元，到 2025 年底，农民人均可支配收入 26931 元，切实提升了农民获得感。



## 七、脱贫攻坚战取得显著成效

**1.防返贫监测机制健全。**严格落实衔接过渡期“四个不摘”要求，健全完善防止返贫致贫的常态化监测机制、防范机制、帮扶机制和责任机制。运用“一键预警”功能和国办防返贫监测信息系统，做到线上综合分析研判，线下联合督导核查，实行动态管理、动态清零。到 2025 年，集中开展 2 轮入户大摸排和乡村振兴政策大宣讲，全年共纳

入“三类人口”112户520人，对125户541人监测对象和1926户8921人脱贫户全部建立“一户一档”，精准落实帮扶政策。

**2.产业就业帮扶有力。**出台《兴庆区巩固脱贫成果衔接乡村振兴过渡期产业扶持政策》，试点探索月牙湖乡“企业+家庭农场+合作社+同村连坐”农业产业化经营模式，预计带动脱贫户和监测对象2000余户，户均增收2100元以上。实现脱贫人口就业6635人，脱贫人口人均纯收入达到6797元，同比增长28.2%。

**3.扶贫项目资产有效管理。**开展扶贫项目资产集中大排查和衔接资金使用项目资产确权登记，确保帮扶项目资产持续发挥效益，为脱贫攻坚成果的巩固和提升提供了坚实保障。

**4.兜底保障扎实可靠。**对现有兜底户36户92人，通过集中托养、看护、结对帮扶等“一人一策”或“一人多策”落实兜底措施，同时安排98万元为所有建档立卡户和边缘户购买意外伤害险和大病补充保险，确保兜底保障到位。

## 八、美丽宜居乡村建设全域推进

“十四五”期间，兴庆区以打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽宜居乡村为目标，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示批示精神，严格对标《银川市农村人居环境整治提升五年行动实施方案（2021—2025年）》部署要求，锚定乡村振兴战略总目标，以农村“厕所革命”、生活污水治理、生活垃圾治理、村庄清洁提升行动、农村基础设施改造提升及和美乡村样板村建设等为核心抓手，全域纵深推进农村人居环境整治提升行动，

有力推动生态宜居美丽乡村建设迈上新台阶。

**1.主要指标完成情况。**“十四五”期间，兴庆区按照自治区、银川市《农村人居环境整治提升行动实施方案》完成了生活垃圾处理、“厕所革命”、生活污水治理等方面的主要量化指标：农村生活垃圾治理率达到100%，垃圾分类点占比达到37.7%，畜禽粪污资源化利用率达到99.6%，农作物秸秆综合利用率达到92%，农用残膜回收率达到88.9%，户用卫生厕所普及率达到93.8%，户用卫生厕所合格率达到95%，户用卫生厕所使用率达到97.3%，户厕改造任务完成率达到100.2%，粪污治理率达到91.6%，农村生活污水治理率达到56.6%，建制村通硬化路率达到100%，100%的中心村实现主要道路亮化，乡村两级设立清洁指挥长比例达到100%，农村厕所农户满意率达到95.1%，“美丽庭院”评选参与率达到70.1%，“美丽庭院”知晓率达到100%，创建农村人居环境整治示范村5个。

**2.加强组织领导，健全责任落实体系。**“十四五”期间，兴庆区严格落实“五级书记”抓农村人居环境工作机制，成立由政府区长任组长，区委、政府分管领导任副组长，各部门、乡镇主要负责人为成员的改善农村人居环境工作领导小组，研究印发《兴庆区开展城乡环境大整治大提升攻坚行动的实施方案》《兴庆区农村人居环境整治实施方案》《兴庆区开展“美丽庭院”创建活动实施方案》等文件，做到方向明、责任清、措施实。累计召开专题会、现场会、观摩会等30余次，做到一体研究、一体部署、一体推进改善农村人居环境各项工作。

**3.加大投入力度，强化资金保障机制。**“十四五”期间，兴庆区积极争取各级资金，扎实推进人居环境整治各项工作，累计争取自治区、

银川市相关配套资金 4800 余万元。2021 年以来，累计投入 130 亿元，实施大新三期、掌政四期、新水二期、杨家寨二期 4 个棚户区改造和通贵乡集镇小城镇建设等项目；2020 年至 2025 年，投入 2.65 亿元实施农村改厕，投入 8030 万元实施危房改造、农村绿化、道路硬化等农村人居环境整治，投入 3000 万元用于环卫外包服务。

**4.推进“厕所革命”，推动旱厕全面清零。**“十四五”期间，结合兴庆区辖区农村生活污水处理基础设施建设和运行现状，兴庆区编制《银川市兴庆区农村改厕及污水处理工程特许经营项目实施方案》，按照“基本完成（90%以上）农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用”的目标要求，采取特许经营的模式，共完成卫生厕所改造 27975 户（集中安置 18228 户，户内改造 9747 户），完成指标任务的 97.3%，卫生厕所使用率 97.3%，达到一类地区标准。建设农村公厕 102 座，完成指标任务的 200%。

**5.加快污水治理，构建“天蓝水清地绿”乡村环境。**“十四五”期间，兴庆区采取源头控制、重点治理、强化监测、水系净化等措施，加快农村污水和黑臭水体治理。一是优化污水处理。实施月牙湖滨河家园污水处理厂、通贵污水处理厂、掌政污水处理厂、月牙湖万亩奶牛养殖园区污水处理厂等水污染防治项目，完成 4 个污水处理厂提标改造，目前各污水处理厂污水处理率均达到 95%以上，日处理总量达 5200 吨，处理后的水体达到城镇污水处理排放一级 A 标准。二是强化河湖长管理。制定印发《兴庆区河湖“携手清四乱 保护母亲河”专项行动实施方案》《银川市兴庆区美丽河湖实施方案（2023-2025）》等重要文件。

**6.实施农村庄点综合治理，有效提升村容村貌。**“十四五”期间，兴庆区全面开展“五清一绿一改”村庄清洁行动，印发《兴庆区2020年农村人居环境整治方案》《兴庆区实施“六大工程”建立“四项制度”深入推进农村人居环境综合整治工作方案》等，以“四拆四清”（拆除违章建筑、庄点残垣断壁、危旧土房、人畜混居养殖圈舍，清理土堆、粪堆、垃圾堆、柴草堆）和“六大工程”（“小散乱污”整治工程、违章建筑拆除、农田恢复、水气网进村入户、环村庄绿化工程、乡村旅游和农家乐提升工程）为统揽，深入开展农村环境卫生集中清理整治活动。

**7.完善村庄规划，推动连片成面整体推进。**“十四五”期间，兴庆区完成《兴庆区乡村振兴规划》《掌政镇、通贵乡、月牙湖乡乡村振兴规划》《镇河村“多规合一”规划》《通贵乡小城镇规划》，修订完善《大新镇片区规划》《掌政镇小城镇规划》《月牙湖乡小城镇规划》等，完成两乡两镇36个行政村187个自然村的分类界定，为推动农村人居环境连片整治夯实基础。

**8.实行环卫外包，农村生活垃圾处理全覆盖。**“十四五”期间，兴庆区通过政府购买服务，实行农村环卫外包市场化运行，实现农村生活垃圾处理全覆盖。建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式。实现兴庆区农村35个行政村实现环卫保洁市场化全覆盖。通过招标引入环卫外包公司，负责各乡镇农村庄点、巷道、乡村道路、集镇及沟道、水系生活垃圾清理、清扫及保洁工作，加强非正规垃圾堆放点排查和监督管理服务范围辐射所有农村庄点。

**9.积极争取先进评优工作，做好示范带头引领作用。**通贵乡司家桥

村 2021 年评为自治区人居环境整治示范村，自治区文明村，2022 年评为宁夏特色旅游村，自治区健康村示范点，2024 年获得中国最美村寨生态宜居成就奖。月牙湖乡滨河三村、掌政镇洼路村 2022 年获评银川市农村人居环境示范样板村。人居环境整治积分银行工作经验在全区推广，兄弟县区多次前来观摩学习。掌政镇镇河村 2020 年列入第六届全国文明村镇候选名单、2021 年评为自治区文明村。月牙湖乡被列为全国易地扶贫搬迁后续扶持和产业扶贫工作示范代表。

## 九、农业农村各项改革不断深化

**1.开展了农村土地承包经营权确权回头看工作。**在原土地确权基础上，开展“回头看”，对未确权土地、需变更情况进行了确权，五年间累计完成确权、变更面积 1.9 万亩、涉及农户 3987 户，使兴庆区农村土地承包经营权确权率提高到 99.3%。

**2.扎实推进农村土地经营权规范流转。**据统计，兴庆区共有家庭承包经营的农户 1.95 万户，耕地总面积 21 万亩，土地流转率 43%，土地流转涉及农户 1.26 万户。2024 年新增农村土地流转 5904 亩，总流转面积达到 89202 亩，占总耕地面积的 46%。2025 年，因部分土地流转到期收回，流转面积总量达 85749.2 亩，占总耕地面积的 45%。通过业务指导培训，不断规范农村土地流转行为，加大监管力度，摸清流转方式和面积，建立台账，完善农村土地流转平台信息，农村土地流转率稳定保持在 46%左右。

**3.新型经营主体的培育。**围绕区位优势和产业布局，加快培育发展农业龙头企业、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体步伐，不断提升经营能力，加大联农带农力度，优化产业结构，提升规范化水

平，呈现出服务水平提升等特征，构建了集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，成为兴庆区乡村振兴发展“领头雁”。“十四五”期间，争取新型经营主体能力提升等项目，累计扶持 50 家，争取支农资金超五千万元，共计新培育龙头企业 6 家，取消 5 家，2025 年底，龙头企业 18 家，区级 6 家，市级 12 家。

**4.稳步推进农村产权交易。**依托银川市农村产权交易中心，建立县乡村三级审核体系，2020 年以来，累计完成土地流转和房屋、冷库、温棚出租等通过银川市农村产权交易平台交易成功 31 宗，累计成交金额 2.3 亿元。

**5.稳慎开展农村宅基地制度改革。**“十四五”期间引进河滩村引进宁夏美丽河滩乡村发展有限公司建成“黄河大集”，司家桥村引进金三元农业科技公司，盘活闲置宅基地建成“田园未来村”；洼路 4 队 9 队引进兴辰公司，共计投资 1420 万元，改造 16 套，建成洼路北典农城研学基地。截至年底，兴庆区目前共有农村宅基地 16358 宗，占地面积 10420.11 亩，占有一处宅基地农户 13235 户，占有两处及以上宅基地农户 200 户，两户及两户以上共用一处宅基地农户 4047 户，非本集体成员占有宅基地 870 宗。

**6.加强农村“三资”专项治理力度。**开展农村集体“三资”专项治理，共摸排农经管理不规范等问题 148 个，已整改问题 97 个；对正在履行的 358 份合同逐份排查，建立台账，分类进行清理规范；多举措，盘活闲置低效扶贫资产，对收益拖欠 17 个、低效闲置的 8 个项目进行专项清缴，共收回 2452.3 万元。

**7.以农业设施确权助推乡村振兴发展。**截至 2024 年，共计发放奶

牛养殖企业、农业设施产权证书 21 本，协助贷款 230 万元。

## 十、乡村治理实现模式创新

“十四五”期间，兴庆区以提升乡村治理效能为核心，立足农村实际需求，打破传统治理思维定式，在治理机制、技术应用、文化引领等方面探索创新，构建起“多元协同、智慧高效、共建共享”的乡村治理新模式，为乡村振兴提供了坚实的治理保障。

**1.强化党组织引领，筑牢乡村治理根基。**兴庆区将党组织建设贯穿乡村治理全过程，推行“支部建在网格上”模式，把全村划分为若干网格，每个网格设立党小组，由党员担任网格长，“十四五”期间，兴庆区累计培育农村党建示范点 20 个，评选“星级党组织”15 个，基层党组织的凝聚力和战斗力显著增强。

**2.完善乡村治理体系。**兴庆区打破“政府主导”的单一治理模式，引入社会组织、企业、乡贤等多元力量参与乡村治理。建立“村党组织+村委会+村务监督委员会+社会组织+村民”的“五位一体”治理架构，明确各方职责边界，形成治理合力。

**3.推进乡村法治建设。**以“法律进农村”为抓手，落实“一村一法律顾问”制度，开展“法律明白人”培养工程，力争到 2025 年每个村至少培育 3 名“法律明白人”骨干。创建法治示范乡镇、民主法治示范村，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，落实“一村一警”制度，加快推进农村“雪亮工程”建设，建立健全常态化推进农村扫黑除恶长效机制。

**4.创新农村社区治理模式。**作为全国农村社区治理实验区，兴庆区推行“334”治理模式，强化“三项工作”，即加强领导、强化资金保

障、统筹推进制度保障；建立“三项机制”，包括主动服务机制、共享数据机制、减负增效机制；推进“四个融合”，与乡村振兴、城运中心、“放管服”改革、精神文明建设融合，提升农村治理能力和政务服务效能。

**5.搭建智慧治理平台，提升乡村治理效能。**兴庆区整合政务服务、社会治安、环境监测等数据资源，搭建“兴庆区智慧乡村治理平台”，实现“一网通办、一网统管”。在社会治安方面，平台接入村级监控摄像头，实现重点区域全覆盖，通过 AI 识别技术自动预警异常情况，2024 年农村治安案件发生率较 2020 年下降 40%。

综上，“十四五”期间，兴庆区农业农村在生产能力、产业发展、绿色转型、农民增收、乡村建设等方面实现全面突破，为现代都市农业示范区建设奠定了坚实基础。

## 第二节 存在问题

### 一、资源刚性约束，科技创新短板

资源约束，科技短板，农业发展面临“硬瓶颈”与“软支撑”不足难题。水、耕地等自然资源的有限性，对兴庆区农业发展形成了刚性约束。随着农业生产规模的扩大和城市化进程的加快，水资源短缺、耕地面积减少等问题日益突出。加之近年来极端天气事件增多，如暴雨、干旱、高温等，给农业生产带来了更大的不确定性和风险。在科技创新方面，兴庆区农业科技创新能力不足，农业科技成果转化和应用效率不高。新型农业经营主体的培育尚需加强，联农带农机制有待进一步完善，以充分发挥科技在农业发展中的支撑作用。

### 二、农村基础设施和公共服务设施不全

农村基础设施建设相对滞后，道路交通、水利设施、电力供应等方面仍存在不足。部分水利设施老化失修，灌溉效率低下，难以满足现代农业生产的需求。农村公共服务水平与城市相比存在较大差距，教育、医疗、文化等资源相对匮乏。医疗卫生设施不完善，农民看病就医不便；文化活动场所和设施不足，无法满足农民日益增长的精神文化需求，农村发展遇到“硬件+软件”双难题。

### 三、产品同质化致竞争弱，品牌推广待加强

兴庆区部分农业产业结构不合理，如设施蔬菜种植同质化严重，常规蔬菜占比过高，这使得农产品在市场上缺乏差异化竞争优势。一旦市场供需关系发生变化，或者遭遇农产品价格波动，农户和相关企业的收益将受到严重影响。在全国蔬菜市场供应充足时，兴庆区常规

蔬菜可能面临滞销或低价销售的困境，导致农民收入减少。农产品品牌运营管理不到位，推广力度不足，市场认知度低，影响力还需提升。

#### **四、农产品精深加工不足，产业融合待破局**

农产品加工业发展滞后，是兴庆区农业发展的一大短板。多数农产品仅经过简单初加工就进入市场，缺乏高附加值的精深加工产品。这不仅限制了农产品的增值空间，也阻碍了农业产业链的延伸和产业融合的深度发展。农产品加工数量少、规模小，与二、三产业联系不紧密，产业链条短。

#### **五、产业规模化程度低，市场风险程度高**

在奶产业方面，兴庆区养殖主体与大型乳品企业的合作不够紧密，缺乏有效的利益共享和风险共担机制。原奶收购价格受市场波动影响大，而饲草料等养殖成本却居高不下，导致养殖企业利润空间被压缩，大部分出现亏损。同时，养殖用地紧张，限制了奶、肉牛产业规模的进一步扩大；粪污消纳不足，引发了环保问题，影响了奶、肉牛产业的可持续发展。水产养殖同样面临诸多问题，标准化、集约化、规模化程度较低，存在“小、散、弱”的现象。部分养殖尾水未经有效处理直接排放，对水环境造成污染，不仅不符合环保要求，也制约了水产养殖产业的健康发展。

#### **六、农业生产污染明显，环境修复压力大**

在农业生产过程中，农药、化肥使用，以及畜禽养殖废弃物的排放，对农村生态环境造成了一定程度的污染，影响农产品质量安全、威胁农村居民的身体健康和农村生态系统的平衡。随着环保要求的日益严格，兴庆区农村面临着较大的生态环境保护和修复压力，需要投

入更多的资金和技术来解决这些问题。

### **七、人口老龄化，农村人才短板制约产业发展**

劳动力老龄化+人才引留难，青壮年劳动力流失严重，留守劳动力以老年人和妇女为主，平均年龄超过 55 岁，文化程度多为初中及以下，导致农业新技术、新模式推广难度大。农业科技人才、经营管理人才短缺，乡镇农业技术推广机构人员编制不足，难以满足产业发展需求。同时，农村电商、乡村旅游等领域的专业人才匮乏，制约了农旅融合、线上销售等新业态的发展。乡镇缺乏针对农村人才的专项引进政策，对返乡创业人才的扶持力度不够，在住房、医疗、子女教育等方面的配套政策不完善，难以吸引和留住人才；农业技能培训内容与实际需求结合不够紧密，培训方式单一，效果不佳，导致农民技能提升缓慢。

## **第三节 发展机遇**

### **一、依托优势区位，拓宽农产品销路**

兴庆区月牙湖乡等地交通便利，244 国道穿境而过，紧邻京藏高速。可依托这些交通干线，发展外运式物流，加强与物流企业的合作，建立高效的物流配送体系，降低运输成本，提高农产品的运输效率，确保农产品能够快速、新鲜地送达全国各地的市场。加强电商销售，打造网销队伍，建立电商产品库、企业库、人才库，组织开展电商技能提升培训，加快培育农村电商指导员和农村主播人才队伍，利用直播带货等形式，拓宽农产品的线上销售渠道。结合兴庆区的农业特色和乡村景观，如“稻虾共作”基地、黄河大闸蟹生态养殖园等，发展乡村旅游产业。通过举办乡村旅游节、采摘节等活动，吸引游客前来体

验和消费，带动农产品的销售。加大对农产品加工企业的扶持力度，延长农业产业链，提高农产品的附加值。例如，以兴庆区的特色农产品为原料，开发加工果酒、果汁、罐头等产品，拓展农产品的销售渠道和市场空间。

## 二、政策红利赋能，寻战略资金新支持

国家高度重视“三农”工作，持续加大对农业农村的政策支持和资金投入。一系列强农惠农富农政策的出台，如农业补贴、产业扶持、农村基础设施建设投资等，为兴庆区农业农村发展提供了有力的政策保障和资金支持。黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的推进，也为兴庆区在生态农业、绿色发展等方面带来了新的机遇。同时，银川市针对农业农村发展也出台了多项专项政策，为兴庆区延伸农产品产业链、发展特色农产品加工提供了借鉴。兴庆区可以借助这些政策机遇，积极争取项目和资金，加强农业基础设施建设，推动农业产业结构调整 and 转型升级，实现农业农村的高质量发展。

## 三、特色品牌认证，都市农业提质增效

生态佳+产业实+品牌响，特色农业坐拥发展“好家底”。兴庆区拥有独特的自然生态环境，黄河水灌溉、昼夜温差大等条件有利于培育高品质农产品，经过多年的发展，兴庆区在冷凉蔬菜、花卉、特色渔业、奶产业等特色农业领域已经形成了一定的产业规模和基础。拥有“塞上黄河大闸蟹”等区域公共品牌，“镇河番茄”“兴庆西兰花”等国家级“名特优新”农产品认证品牌，以及“月牙蜜”蜜瓜等地方特色品牌，品牌知名度和市场影响力不断提升。这些产业基础和品牌优势为兴庆区进一步拓展市场、提升农产品附加值、发展农产品精深

加工和品牌营销提供了良好的条件。可以通过品牌建设和营销推广，将兴庆区的特色农产品推向更广阔的市场，实现农业增效、农民增收。

#### **四、寻求发展新业态，产业融合新发展**

消费需求转向，休闲农业“玩”出融合新花样。随着人们生活水平的提高和消费观念的转变，对休闲旅游的需求日益增长。兴庆区拥有丰富的乡村自然资源和人文景观，具备发展休闲农业和乡村旅游的良好条件。近年来，兴庆区休闲农业发展态势良好，经营主体不断增加，精品游线路逐渐形成。可以充分挖掘乡村的多元价值，整合农业生产、农村生活、乡村文化等资源，开发更多具有特色的休闲农业和乡村旅游项目，如农事体验、民俗文化展示、乡村民宿等。推动农业与旅游、文化、教育等产业的深度融合，打造农文旅融合发展的新业态，不仅可以拓展农业产业的发展空间，还能促进农村一二三产业融合发展，带动农民就业增收。

#### **五、智慧农业探新路，科技赋能新机遇**

随着信息技术、生物技术、人工智能等现代科技在农业领域的广泛应用，智慧农业成为农业发展的新趋势。兴庆区已经在智慧农业技术应用方面进行了一些探索和实践，如建成农业综合服务管理平台、推广智能机械和物联网技术等。随着科技的不断进步和创新，兴庆区可以进一步加大对智慧农业的投入和支持，提升农业生产的信息化、智能化水平。通过大数据、云计算、传感器等技术的应用，实现精准种植、精准养殖、农产品质量追溯等，提高农业生产效率和质量，降低生产成本，增强农业产业的竞争力。

## 六、绿色农业有成效，可持续发展再提速

在全球对环境保护和可持续发展日益重视的背景下，绿色农业、有机农业、生态农业等可持续农业发展模式成为农业发展的方向。兴庆区在农业绿色发展方面已经取得了一些成效，如构建绿色生产技术体系、推广生态养殖模式等。未来，可以进一步加强农业面源污染治理，推广绿色防控技术、生态循环农业模式，减少农药、化肥使用量，提高农业资源利用效率，实现农业的可持续发展。发展绿色农业和可持续农业，不仅符合市场对绿色农产品的需求，还能提升兴庆区农产品的市场竞争力，实现经济、社会和生态效益的多赢。

## 七、加强产业合作，破人才短缺困局

借政策、贴产业、强合作破人才短缺困局。国家及地方对乡村人才振兴的重视程度持续提升，“乡村振兴人才专项计划”“新型职业农民培育工程”等政策红利将持续释放，兴庆区可依托政策支持，争取专项培训资金与编制资源，针对性扩充农业科技人才、经营管理人才队伍，定向培养“懂技术、会经营、善创新”的复合型人才。随着兴庆区特色农业规模化、智慧化转型加速，以及休闲农业、农村电商等新业态拓展，对专业技能人才的需求日益迫切，通过“产业引才+实践育才”模式，让培训内容与产业需求深度绑定，提升人才培育的精准性与实效性。此外，兴庆区可借助区位优势，加强与银川市高校、农业科研院所的合作，共建“产学研用”人才培养基地，通过“订单式培养”“专家驻点指导”等方式，破解基层农业技术人才短缺难题；鼓励青壮年劳动力、大学生返乡创业，为农业发展注入“新鲜血液”，形成“培养一批人才、带动一个产业、富裕一方农民”的良性循环。

## 第二章 总体思路

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，认真落实自治区党委十三届十次全会暨自治区党委经济工作会议精神，银川市委十五届十三次全会暨市委经济工作会议精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持农业农村优先发展，以推动农业农村高质量发展为主题，以全面推进乡村振兴为主线，以改革创新为根本动力，以促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足为目标，统筹发展和安全，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，深入推进农村一二三产业融合发展，全力打造现代都市农业标杆先行区、西北智慧农业与特色种养创新高地、乡村振兴与共同富裕样板区，坚决完成“十五五”农业农村经济发展目标任务，加快推进新型产城人融合发展，开创兴庆区现代化建设新局面。

### 第二节 基本原则

#### 一、坚持统筹协调，推进全面发展

全面把握农业农村现代化发展要求，把农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设作为一个有机整体，统筹区域内生产发展与资源保护、环境治理、生态建设，统筹农业、科技、国土、环保、水利、林业等领域，协调推进，促进农业全面升

级、农村全面进步、农民全面发展。

## **二、坚持因地制宜，实现示范引领**

立足不同区域的资源禀赋和发展实际，科学把握村庄变迁趋势，充分考虑农民意愿，探索不同类型的区域农业发展路径、发展模式，采取试点一批、带动一批的模式辐射、带动周边区域发展。

## **三、坚持生态优先，实现绿色发展**

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，严守生态保护红线，系统规划设计，重点打造人文空间体系，构建人与自然和谐共生的农业农村发展新格局。

## **四、坚持创新驱动，实现提质增效**

加强产学研联合攻关与创新，加大企业技术改造和产品研发投入，加大对符合当地资源特色的产品核心技术和独特工艺研发投入，对特色农产品生产、加工、仓储、物流、营销等环节建立标准体系，推进技术集成和科技推广，示范带动区内及周边地区特色农业高效发展。

## **五、坚持要素集聚，实现融合发展**

坚决破除体制机制弊端，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。根据产业基础、技术需求与资源禀赋，通过内联外引，引导土地、资本、科技、劳动力等生产要素聚集，激发现代农业发展的内生动力和活力。

### 第三节 战略定位

银川市兴庆区农业农村发展的战略定位，紧密围绕国家战略导向与区域资源禀赋，立足兴庆区农业产业特色，以生态保护引领高质量发展为根本，以科技创新驱动产业升级为核心，以三产融合激活乡村活力为路径，以城乡协同促进共同富裕为目标，全面推进以高效设施农业和规模畜禽养殖为主导产业，以瓜果、蔬菜种植、水产养殖、花卉培育为特色产业，以农产品加工、休闲农业、文旅融合为关联产业协同发展，提升农业产业化水平，提高农业科技和农产品质量安全水平。通过打造**现代都市农业标杆先行区、西北智慧农业与特色种养创新高地、乡村振兴与共同富裕样板区**，兴庆区正逐步形成生态优、产业强、农民富、乡村美的现代化农业农村发展新格局，为全国同类地区提供可借鉴的“兴庆样本”。

#### 一、现代都市农业标杆先行区

依托兴庆区的区位优势，借助银川市资源（资金、技术、人才、市场需求等），在城市及其周边区域发展的高效、绿色、多功能、集约化的现代农业形态，兴庆区现代都市农业发展的核心定位聚焦在“菜、奶、鱼、花、果”五大主导产业，构建全产业链集群。在渔业方面，通过实施《兴庆区渔业绿色循环发展规划（2025—2030年）》，着力构建“一带、两区、多园”的渔业产业功能布局。重点推进黄河大闸蟹生态养殖示范园、清水湖盐碱对虾智慧产业园、粤银水产三文鱼循环水养殖及鱼菜共生示范基地建设，通过发展工厂化循环水养殖等模式，推动名优水产品占比提升至30%以上，力争到2030年渔业总

产值突破 5 亿元。通过花卉增效，依托《兴庆区进一步扶持花卉产业高质量发展若干措施》，建设智能温室集群，培育蝴蝶兰、康乃馨等高端品种，举办一系列花卉 IP 活动，推动花卉产值突破 3 亿。乳业升级方面，与龙头企业合作建设数字化牧场，依托西部卓尔加快发展奶酪、益生菌等高附加值产品，旨在显著提升生鲜乳的本地加工率。同时发展特色种养，推广月牙湖乡蜜瓜种植模式（年产值 2 亿元），发展无花果、蟠枣等精品果蔬，配套冷链物流中心。现代都市农业发展自身的同时，通过农产品供给、生态涵养、休闲体验、科普教育等服务于周边城市的发展需求，打造现代都市农业标杆先行区。

## 二、西北智慧农业与特色种养创新高地

以数字化技术重塑农业生产方式，打造西北智慧农业创新策源地，并依托特色水产、中药材、花卉等产业，建设高端农产品供给基地。农业数字化深度渗透，推广物联网、AI 管理平台，如掌政镇赤心田养殖基地通过封闭式循环水系统与 AI 监测，实现南美白对虾养殖能耗降低 30%，单缸产量提升显著。建设农业大数据平台，整合土壤墒情、气象数据等信息，为农户提供精准决策支持，如通贵乡“稻蟹共生”模式通过数据分析实现每亩增收超千元。在特色产业方面，重点发展工厂化循环水养殖集群，引进三文鱼、加州鲈鱼等高附加值品种，建设涵盖养殖、加工、销售的全产业链基地，推动渔业结构优化升级。通过推动智能技术向育种研发、生产管理、加工储运、品牌营销等全产业链环节渗透，系统构建“生产智能化、管理数据化、服务在线化”的现代农业体系，同时持续创新符合西北地区资源禀赋的生态种养模式，形成智慧引领、特色集聚、三产融合的农业发展新格局。

### 三、乡村振兴与共同富裕样板区

兴庆区以城乡要素双向流动为动力，通过产业振兴、人才引育、治理创新，打造乡村振兴与共同富裕的宁夏样板区。通过人才与机制创新，高端人才引进，银川海归小镇吸引医疗健康、新能源等领域海归人才，设立专家工作站攻克盐碱水养殖技术瓶颈。同时开展本土技能培训，尤其是无人机驾驶员、数据标注员等定向培训，计划在2030年前培养新型职业农民15000人。实现城乡协同发展，推进“区区合一”一体化发展，与苏银产业园共享算力、新能源等基础设施资源，提升区域竞争力。探索“飞地经济”模式，与东部地区共建产业合作园区，共享人才、技术资源，破解要素约束，实现以城乡融合为主导的全方位乡村振兴和全民共同富裕。

## 第四节 发展目标

### 一、总体目标

到2030年，兴庆区以推动“**休闲都市农业高效发展、和美乡村宜居宜业、新时代农民富裕富足、产城人动态有机融合**”等方面取得重大突破，全面构建现代化农业产业体系、生产体系与经营体系，实现农业强、农村美、农民富的有机统一，在现代都市农业标杆先行区、西北智慧农业与特色种养创新高地、乡村振兴与共同富裕样板区建设中发挥农业领域的引领示范作用，推动兴庆区农业农村发展全面迈向新高度，成为西部地区农业农村现代化发展的标杆区域。

#### （一）休闲都市农业创新业态，激活发展新动能

兴庆区立足本地农业资源优势，积极探索农文旅融合发展新模式。利用“黄河水+稻田”的生态优势，创新采用稻蟹、稻虾共生模式，形成“生态养殖+休闲旅游+科普教育”三产融合产业链。构建养殖车间与生态净化塘协同系统，实现水资源高效循环利用，提升黄河流域生态保护。同时，兴庆区在设施农业中大力推广智能温控、水肥一体化、物联网监测等技术，提高农业生产的精准化、智能化水平，降低生产成本，提升农产品品质，为休闲都市农业的可持续发展提供了有力保障。

#### （二）和美乡村内外兼修，塑造乡村新风貌

完善基础设施，提升乡村宜居水平，以建设宜居宜业和美乡村为导向，大力推进农村基础设施建设，建设内容包括生态停车场、村史馆、儿童乐园、小微公园、健身器材、游乐场、休闲凉亭、乡村大舞台以及完善基础设施等。涵养文明乡风，增强乡村治理效能，在改善硬件设施的同时，注

重乡村软件建设，通过制定村规民约、开展各类文明创建活动等方式，涵养文明乡风。并组织村民参与卫生环境整治、最美庭院、文明家庭评比等活动，提升村民的文明素养和参与乡村治理的积极性。持续推进人居环境整治，完善常态化、长效化机制，不断巩固提升村容村貌。此外，加强农村文化阵地建设，建设农村综合性文化服务中心，开展各类文化活动，丰富村民精神文化生活，营造和谐有序的乡村社会氛围。

### **（三）新时代农民多元增收，共享发展新成果**

产业带动就业，拓宽农民增收渠道，通过发展特色农业产业，带动农民就业增收。积极完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，通过订单农业、土地入股、务工就业等方式，让农民深度融入产业链，分享产业发展红利，户均年增收不断提高。加强技能培训，提升农民综合素质。为适应农业现代化发展需求，加大对农民的技能培训力度。实施“乡村振兴人才培育计划”，开展各类职业技能培训，内容涵盖种植养殖技术、农产品加工、电商运营等多个领域。通过“田间课堂”“技能比武”等多种形式，提高农民的专业技能水平。例如，组织花卉种植户参加花卉栽培、修剪等技能培训，提升花卉品质和产量；为农民开展电商培训，帮助他们掌握网络销售技巧，拓宽农产品销售渠道。通过培训，培育了一批有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，为乡村振兴提供人才支撑。

### **（四）产城人融合协同共进，构建发展新格局**

强化产业联动，促进城乡要素流动。兴庆区积极推动城乡产业联动发展，以现代服务业为核心纽带，促进产城人深度融合。不仅让兴庆区“六特”农产品走出西北，还吸引全国优质食材入兴庆区，实现城乡要素的双向流动，促进城乡产业协同发展。完善政策保障，优化城乡融合环境为推

动产城人融合发展。兴庆区强化顶层设计，出台相关政策措施。率先在全区出台《兴庆区统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展三年行动工作方案》，明确“推进新型工业化提速进位工程、推进新型城镇化提档升级工程、推进乡村全面振兴提质增效工程”3大工程22项行动70项具体措施，并量化到2030年总体目标及每项行动具体指标。同时，成立“两化一振兴”工作专班，同步设立若干专项工作小组，并构建“一案两单”工作推进机制。实行清单式管理和目标式跟踪，确保各项政策措施落地见效，为产城人融合发展营造良好的政策环境。

## 二、具体目标

到2030年，乡村产业发展取得飞跃性进展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，农民收入渠道稳定；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡村治理体系更加完善；生态环境根本好转，经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕目标基本实现，各项具体指标如下：

表2—1 “十五五”农业农村现代化发展主要指标

类别	指标	2025年 基准值	2030年 目标值	指标属性
农业产业 现代化指 标	耕地所有量（万亩）	25.75	25.75	约束性
	耕地保有量（万亩）	21.49	21.49	约束性
	永久基本农田面积（万亩）	14.40	14.40	约束性
	粮食播种面积（万亩）	9.43	9.6	约束性
	粮食总产量（万吨）	4.76	4.8	约束性
	粮食优品覆盖率（%）	65%	90%	预期性
	蔬菜及瓜果种植面积（万亩）	7.6	9.95	预期性
	蔬菜及瓜果产量（万吨）	28	35.74	预期性
	花卉种植面积（万亩）	0.7	0.75	预期性

类别	指标	2025年 基准值	2030年 目标值	指标属性
	花卉产量（万株）	3000	3300	预期性
	肉类产量（吨）	6067	7000	预期性
	鲜奶产量（万吨）	15.3	16.00	预期性
	禽蛋产量（吨）	1464	1868	预期性
	肉牛奶牛养殖规模化率（%）	92%	100%	预期性
	肉牛奶牛良种化率（%）	90%	95%	预期性
	水产品养殖面积（万亩）	1.7	1.73	预期性
	水产品产量（吨）	7235	9000	预期性
	农林牧渔业总产值（亿元）	30	44	预期性
农业生产 现代化指 标	畜禽粪污资源化利用率（%）	85%	93%	预期性
	农药化肥利用率（%）	43%	44.5%	预期性
	农用残膜回收率（%）	89%	92%	预期性
	农药包装废弃物回收率（%）	80%	90%	预期性
	农药包装废弃物处置率（%）	90%	100%	预期性
	秸秆综合利用率（%）	87%	95%	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化水平（%）	85%	94%	预期性
	农田灌溉水有效利用系数（%）	70%	85%	预期性
	农产品质量安全例行监测合格率（%）	92%	98%	预期性
	农产品加工转化率（%）	74%	76%	预期性
乡村建设 现代化指 标	农村生活垃圾治理率（%）	97%	100%	预期性
	农村污水治理率（%）	78.4%	75%	预期性
	农村卫生厕所普及率（%）	93.8%	95%	预期性
	农村自来水普及率（%）	94%	99%	预期性
	行政村5G覆盖率（%）	100%	100%	预期性
	村级快递服务站（个）	26	35	预期性
	确权土地（万亩）	18.8	19	预期性
	承包经营权颁证率（%）	99.3	99.50%	预期性
	承包地流转率（%）	46.5	48	预期性
	农村居民可支配收入（元）	26931	37772	预期性
	农民培训（人次/年）	600	1000	预期性
	农民培育基地（个）	2	4	预期性
	党员法律宣讲队（个/村）	0	1	预期性
乡村治理区域示范区（个/乡镇）	1	3	预期性	

类别	指标	2025年 基准值	2030年 目标值	指标属性
	家庭农场（个）	80	100	预期性
	农民专业合作社（个）	89	93	预期性
	土地改革智慧监管平台（个）	1	2	预期性
	产城人融合示范区（个）	0	2	预期性
	打造产业强村、产业强镇（个）	1	2	预期性
	国家农业高新技术产业示范区（个）	0	1	预期性
	农业科技园（个）	0	1	预期性
	现代农业产业园（个）	0	1	预期性
	“种养+”一体化示范基地（个）	2	5	预期性
	农产品加工基地	5	10	预期性
	品牌及龙头企业	19	25	预期性

## 第五节 空间布局

以兴庆区现代农业园区，种植、养殖示范基地，龙头企业等现状为基础，结合兴庆区综合交通规划、城市功能区划分，衔接国土空间规划、乡村振兴战略规划等相关要求，明确农业产业发展方向，形成“**一核引领、两带聚力、四区支撑、多点辐射**”的发展格局，调整优化农业产业结构，创新农牧业发展模式，量水施策，全面推进主导产业发展升级，实现“节约资源、高效产出、绿色产品、提高产值”，走符合兴庆区特色的创新发展之路，加快实现农业农村现代化。

### 一、一核引领

**多业态产业融合发展中心。**兴庆区大新镇、掌政镇为核心区域，向周边通贵乡、月牙湖乡区域辐射拓展，打造兴庆区现代农业科创与产业融合核心区，该核心区是兴庆区农业产业发展的关键引领板块，集聚各类优质资源，推动农业向高端化、智能化、融合化方向发展。

### 二、两带聚力

**黄河生态经济发展带。**沿黄河干流及惠农渠构建复合发展轴，依托黄河水资源，沿线推广稻渔综合种养技术，盐碱地“海鱼陆养”模式，串联通贵乡生态养殖区与掌政镇设施渔业区，整合了冷链物流、精深加工中心等资源，推动“养殖—加工—销售”一体化。沿线布局渔文化展示馆、休闲垂钓基地和特色渔市餐饮街区，举办“虾蟹美食节”等活动，形成“渔业长廊+稻米长廊+农文旅长廊”三廊联动格局。并且依托黄河沿线旅游资源，如黄河湿地公园、银川黄河军事文化博览园等，打造“美丽乡村·黄河人家”等旅游综合体，采用“村党支部+企业合作社”联营模式，集民宿营地、葡萄酒庄、农业公园等多种功能于一体，形成特色乡村旅游品牌，推动一二三产业深度融合。

**休闲农业融合发展带。**依托新京藏高速交通优势，串联沿线乡村资源与农业业态，打造“高速可达、多点联动、三产融合”的休闲农业集群，依托沿线高标准农田、果蔬基地，打造“采摘+农耕”体验项目。联动景区资源，形成“农业+旅游”复合产品。紧邻鸣翠湖国家湿地公园的“黄河稻渔空间”，将稻田艺术、渔获体验与湿地观光结合，打造“稻田间的风景线”，结合现代农业园区，开发“农业+教育+康养”产品。大新镇“现代农业研学基地”与银川多所学校合作，开设“植物组培、智慧农业”实践课程；同步推出“田园瑜伽、有机膳食”康养套餐，吸引中老年客群体验“慢生活”。通过高速交通激活乡村资源，推动农业从“单一生产”向“多元服务”转型，既满足了城市居民对乡村休闲的需求，又拓宽了农民增收渠道，成为兴庆区乡村振兴与城乡融合的重要纽带。

### 三、四区支撑

**现代都市农业发展区。**充分发挥新京藏高速公路以西城市近郊优势，

把握城市向东扩张的新机遇，以大新镇和掌政镇为主导，作为都市优质农产品供应基地，通过发展特色渔业养殖和高效种植，如推进黄河大闸蟹生态养殖、南美白对虾工厂化循环水养殖同时作为农业科技创新示范窗口，积极引进和推广新技术、新品种，创新种质，培育“塞上黄河1号”耐盐碱早熟中华绒螯蟹优质苗种，建设智慧渔业管理平台等，推动农业现代化进程。依托当地的农业资源和自然景观，如赤心田乡村旅游度假区、鸣翠湖等，发展休闲观光农业和乡村旅游，打造集垂钓体验、农事研学、渔文化展示、温泉养生等为一体的农文旅融合项目，为城市居民提供休闲娱乐的“后花园”，促进农村一二三产业深度融合。

**休闲农旅融合发展区。**依托掌政镇、通贵乡等城郊区域，通过赤心田、鸣翠湖湿地公园、北典农城研学基地等成熟旅游景点带动开发“城市微度假”产品体系，如提供马术俱乐部、水上乐园、星空露营等多元体验，推出鸣翠湖湿地露营，采摘嘉年华，打造温泉养生季，形成“季季有主题、月月有活动”的消费场景。通过开通“农旅专线”公交，串联鸣翠湖、赤心田、五渡桥等核心景区，实现“半小时交通圈”。建设设施渔业示范片区，推进“三文鱼养殖+观光”项目，同时打造以赵家湖为核心，沿兴庆路、银横路、滨河大道打造休闲度假带，重点发展生态观光、农事体验、民俗文化体验，形成一二三产业融合发展模式，带动全区休闲农业和文化旅游协同发展。

**优质高效粮食种植示范区。**在惠农渠以东，滨河大道以西片区，依托集中连片的高标准农田、设施农业，培育万亩优质粮食原料基地，重点建设永通路两侧优质粮食产业带。扩大水稻立体种养模式，增加粮食作物附加值，提高粮食作物综合效益，推进高标准农田和水利设施建设，着力提

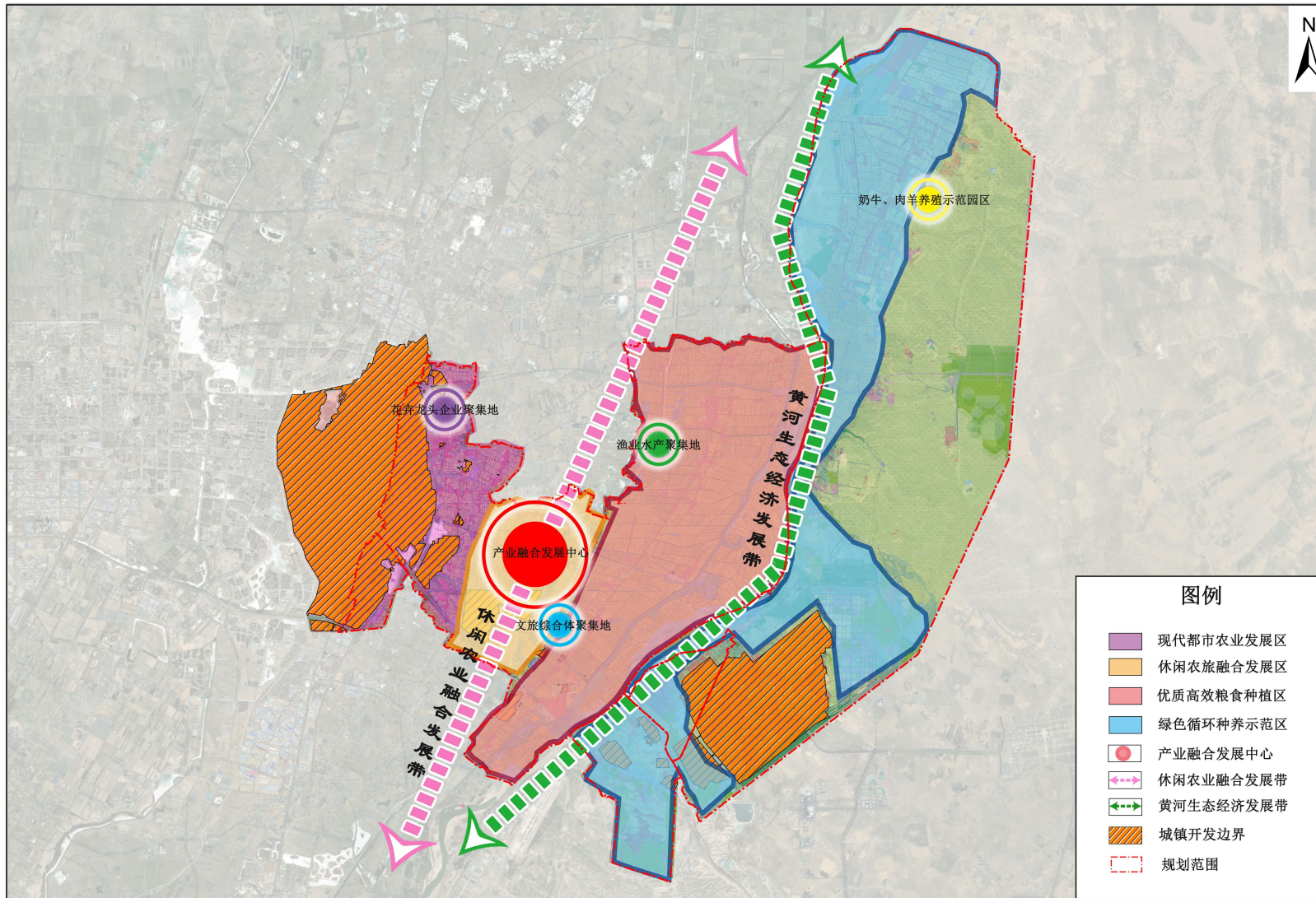
升耕地质量。推广绿色种植技术，提高水稻品质，提升产品知名度，打造兴庆区现代农业示范区。

**绿色循环种养示范区。**充分发挥月牙湖远离城市和人居密集区、土壤垦种承载轻的地位优势，支持引进企业，开展设施温棚建设和耕地高效利用，进行规模化设施瓜菜和露地瓜菜的标准化种植，形成区域特色规模；大力发展设施花卉、设施瓜菜、设施林果等，抓好穹顶蜜瓜基地、西兰花基地的种植业生产；围绕引黄灌区黄金奶源带建设，实施奶牛“西迁东扩”工程，发挥月牙湖奶产业基础优势，以高产高效、优质安全、绿色发展为目标，将月牙湖打造为自治区重要的奶产业基地和国内优质奶源生产基地。在养殖环节，围绕绿色健康养殖，推进奶牛标准化养殖、良种选育、智能化管理、高效繁殖、营养调控、信息化管理、粪污资源化利用和物联网应用等关键技术，建设“品种优、技术优、管理优、品质优、效益优”的“五优”型现代化牧场。同时，示范区集成推广“养殖—有机肥加工—种植”、稻渔（虾、蟹）综合种养、设施温棚鱼菜共作等绿色循环技术模式，促进农业废弃物资源化利用，实现种养平衡、生态低碳的可持续发展。

## 五、多点辐射

依托全区多点分布的现代农业产业园区，种植、养殖示范基地，农文旅综合体、品牌孵化节点等点状产业分布，建成集特色餐饮、休闲旅游、特色民宿、特色农产品深加工、冷链物流、文化创意、科技研发、教育示范等功能于一体的全国农村一二三产业融合发展先导区，打造兴庆区农业产业发展逐步走向高标准、高质量的现代化新格局。

# 兴庆区“十五五”农业农村产业发展规划空间布局图



2000国家大地坐标系

1:30,000

## 第三章 推动农业产业体系高效发展

以农业供给侧结构性改革为主线，以布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化为路径，加快建设以兴庆区肉牛、奶牛为核心，花卉、瓜果、冷凉蔬菜等优势特色产业为支撑，休闲农业、乡村旅游等新兴产业为辅助的现代农业产业体系，调整优化产业布局，扩大产业规模，提高产业水平，完善产业链，提高价值链，贯通供应链，促进一二三产业融合发展。

### 第一节 稳定增强粮食产能

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大粮食生产功能区建设力度，加快推进高标准农田建设，提高建设标准和质量，全面改善农田基础设施条件。以保障粮食安全为底线，调整优化粮食生产供给结构，落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量稳定在 21.49 万亩以上。稳定提高粮食产能，加大粮食生产政策支持力度，提高农民种粮积极性，稳定粮食播种面积 9.4 万亩以上，产量 4.8 万吨以上。亩均粮食产量比“十四五”期间提高 50 公斤以上。

粮食高产稳产示范区建设，集成推广优良品种、精量播种、水肥一体化、全程机械化、保护性耕作等关键技术，提高粮食单产水平，坚决落实粮食安全责任，全面推行绿色种植模式，大力推广应用统防统治、高效节水、农机农艺等先进技术，建设高标准绿色高效农产品生产示范基地。实施优质粮食工程，建设兴庆区原粮储备生产基地。支持粮食加工企业技术改造升级，推进适度精深加工，积极开发附加值高的功能性食品，全面稳定和增强粮食产能。

### 专栏 1 粮食高产稳产示范区建设项目

**1.优质作物示范园区、样板田建设类项目：**选择基础条件好的地块，打造示范园区，发挥示范带动作用，分别建设兴庆区月牙湖乡粮食高产高效示范园区建设项目、兴庆区通贵乡粮食高产高效示范园区建设项目、兴庆区掌政镇粮食高产高效示范园区建设项目。

**2.现代种业科技示范园区（粮食制种专区）建设项目：**划定粮食制种核心区 3000 亩，其中水稻制种 2000 亩、小麦制种 1000 亩，推行“统一品种、统一技术、统一收购”标准化生产建设科研试验楼 1 栋（建筑面积 2000 m<sup>2</sup>），设立博士工作站及新品种培育中心，开展抗逆性稻麦品种选育配套建设制种技术培训中心。

## 第二节 高质量发展畜牧、水产养殖产业

### 一、肉牛、奶牛产业

#### 1.发展方向

规模化养殖与标准化升级，依托月牙湖乡肉牛养殖园区，重点推进规模化、标准化、智慧化牧场建设，通过“企业+合作社+农户”模式，整合土地、技术、资金资源，实现存栏量快速增长。同步推广家庭牧场标准化改造，配套智能饲喂、粪污处理设施，提升养殖效率与环保水平。全产业链延伸与精深加工，“屠宰—分割—预制菜”全链条开发，建设牛肉精深分割加工中心，开发冷鲜分割肉、即食卤味、牛肉干等产品，推动“运活牛”向“运产品”转变。品牌化营销与市场拓展，培育区域公用品牌，通过电商直播、“曦有一族”“乡味宁夏”等平台扩大线上销售。

#### 2.发展目标

到 2030 年，兴庆区奶牛存栏稳定在 6 万头，肉牛饲养量达到 5 万头；

畜禽粪污综合利用率达到 93%以上,大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%, 畜牧养殖业智能化设备覆盖率达到 50%。

### 3.发展路径

**(1) 良种繁育：**建立“产学研用”协同机制，与宁夏农林科学院等科研机构合作开展肉牛品种改良和疫病防控研究。组织肉牛养殖技术培训班，通过理论教学和现场观摩提升养殖户技能，并推广性控冻精、高产优质苜蓿等技术，提升产业竞争力。以纯种肉牛、奶牛选育为主线，持续做好肉牛、奶牛良种繁育试验示范、肉牛、奶牛核心群保种选育项目，建设宁夏兴庆区肉牛、奶牛良种繁育基地，推进国家肉牛、奶牛良种补贴项目，建立完善的肉牛、奶牛研、选、育、推一体化生产体系。

**(2) 种养结合：**推行“种养结合”模式，利用养殖粪污生产有机肥还田，实现“养殖—种植—生态”良性循环。通过粪污资源化利用项目，每年减少化学肥料使用量，降低农业面源污染。

### 4.重点任务

**(1) 养殖基础设施建设：**推行肉牛、奶牛产加销“六统一”发展模式，开展规模牛场标准化示范场创建，加快肉牛、奶牛场棚的标准化改扩建，引进现代化设施设备，提高肉牛、奶牛产业的标准化、机械化和信息化水平。新增存栏 1800 头青年牛，配套建设粪污处理设施和饲草储备库。肉牛产业提升肉牛养殖园区水准，配套建设智能化饲喂，疾病监管等设备，同步规划牛肉精深加工中心，完善冷链物流网络。

**(2) 技术推广与服务体系完善：**积极开展全混合日粮调制及饲喂、特色发酵饲料加工调制、肉牛、奶牛优质化生产等 5 项技术示范，加强肉牛、奶牛养殖提质节本增效、种养结合、营养调控、风味增强、精细管理、

疫病防控等 10 项综合配套技术示范推广，确保肉牛、奶牛标准化主推技术普及率达到 90%，养殖综合效益提高 35%。推广奶牛性控冻精、肉牛 TMR 精准饲喂等技术，发放优质冻精、性控胚胎，提升奶牛单产。建立“企业+合作社+农户”托管模式，对监测对象和脱贫户托管奶牛、肉牛给予奖励，并补贴养殖保险费用，降低养殖风险。

**(3) 生态环保与疫病防控：**严格执行《宁夏回族自治区畜禽养殖污染防治管理办法》，要求规模化养殖场配套粪污处理设施，2030 年实现粪污综合利用率 93%以上。完善动物疫病防控体系，建立病死畜禽无害化处理中心，加强口蹄疫、布鲁氏菌病等重大疫病监测，确保养殖安全。

**(4) 产业链关键环节突破：**加工环节加大乳制品加工企业“外引内培”力度，培育本地品牌如“奶牛咖”，开发低温鲜奶、奶酪等高端产品，弥补精深加工短板。市场拓展通过“妙选银川”消费券活动、电商平台和线下展销会（如新华商圈农产品促销），提升“兴庆鲜奶”“曦有一族”等品牌影响力，全产业链产值提升。

**(5) 高产优质苜蓿示范基地建设：**统筹规划全区牧草种植区域，组织实施好优质高产苜蓿示范基地建设项目，每年种植优质苜蓿 2 万亩，留床苜蓿 1.5 万亩。在掌政镇、通贵乡推广“春小麦+饲用燕麦”复种模式，构建“沿黄生态屏障+优质饲草供给”双功能带。

## 二、奶产业

### 1. 发展方向

突破“有奶无加工”瓶颈，引入蒙牛、壮壮牛等企业建设高端液态奶加工厂，同步开发厚乳、夸克奶酪、功能性酸奶等差异化产品，推动乳制品加工产值占比提升，打造“塞上黄金奶源”高端品牌矩阵。创新“牧场

+文旅+电商”模式，开发奶牛科普研学、鲜奶现制体验等项目。同时，依托“奶牛咖”等线下门店和直播电商渠道，实现乳制品本地销售占比提升，形成“牧场直供、即时消费”的新型供应链。

## 2.发展目标

到 2030 年，兴庆区奶牛存栏稳定在 4 万头，生鲜乳产量达到 17 万吨；成母牛单产提升至 5 吨。培育产值超 5 亿元的本土乳企 2-3 家，高端乳制品占比提升至 50%；智慧牧场覆盖率达 90%，数字化监测设备普及率超 80%；自主培育高产奶牛核心种群，良种覆盖率达 95%。继续扶持牧翔、东泽等奶农办加工试点企业及西部卓尔等本地乳品加工企业优先收购加工兴庆区本地生产的生鲜乳，到 2030 年底，本地生鲜乳加工生产比例达到 20%。

## 3.发展路径

**（1）引进先进工艺：**依托苏银产业园建设乳制品加工园，引入膜过滤、超高温灭菌等先进工艺，打造西北高端乳基原料出口基地，如塞尚乳业的浓缩牛乳蛋白已实现中东市场突破。联合宁夏大学等科研机构，开展奶牛全基因组选育、低蛋白日粮饲喂等关键技术攻关，建设兴庆区奶业科技成果中试基地，推动“智能粪污处理”等技术产业化，科技成果转化率提升至 60%。

**（2）打造区域品牌：**设立 2 亿元奶产业发展基金，重点支持智慧牧场设备购置、加工生产线建设和品牌营销。与苏银产业园共建农业科技成果转化基地，引入长三角乳企 1 家，实现年产值 3 亿元。打造“塞上黄河牧场”区域公用品牌，推动产品通过绿色、有机认证，建立分级定价体系，使优质生鲜乳价格较市场价溢价。

#### 4.重点任务

(1) **养殖环节数字化全覆盖。**在月牙湖乡、掌政镇升级改造 10 个智慧牧场，配备智能饲喂系统、机器人挤奶设备和粪污处理设施，实现养殖环节数字化全覆盖。

(2) **加工园区建设工程。**在苏银产业园建设占地 200 亩的乳制品加工园，引入日处理 300 吨鲜奶生产线，同步建设冷链物流中心和检测认证中心。

(3) **注册商标、设立品牌。**核心围绕构建“金字塔型”品牌矩阵展开：注册“兴庆牛奶”区域公用品牌并推动纳入国家地理标志保护名录，建立“区域品牌+企业品牌+产品品牌”三层架构，培育赛科星、牧翔等企业自主品牌及“奶牛咖”等特色产品商标，引导企业开展绿色食品、有机农产品等高等级质量认证；同时通过打造品牌 IP、构建“线上+线下”营销网络、推动“牛奶+”跨界融合与文旅研学结合，实施 2-3 个全产业链品牌示范区建设，还将设立奶业品牌发展专项资金并依托专家工作站提供保障，旨在实现从“奶源输出”向“品牌输出”转变，提升“兴庆牛奶”及“银字号”乳品的市场影响力与产业综合效益。

#### 专栏 2 肉牛、奶牛、奶产业发展项目

**1.宁夏花花农牧屠宰场建设项目：**建设主体生产区，包含待宰圈、屠宰加工车间和副产品处理车间；配套设置检疫检验室与实验室，并购置检疫道具、恒温箱等必要检疫设备；规划建设病死畜禽及废弃物处理区，配备无害化处理设施；同时建设预冷间、冷藏库等仓储与冷链设施。

**2.宁夏花花农牧屠宰和分割加工中心建设项目：**建设原料接收与暂存区、解冻与缓化区；分割加工车间内设置初处理区和精细分割区，并配套

建设副产品处理区、化验室等；购置相关分割加工设施设备；项目还涵盖直营店及连锁餐饮店等终端销售网络建设。

**3.宁夏伊塞牧牛羊肉预制菜建设项目：**新建一座 2000 平方米的生产车间，购置空压设备、水处理设备、切片机等相关生产设备；配套建设电商交易平台、直播带货间以及冷链物流设施，推动牛羊肉预制菜产业发展。

**4.宁夏西部卓尔乳品加工项目 2-3 期：**扩建乳品加工生产线，购置生鲜乳前处理设施设备，并增设 200ml 灌装机、菌制机；同时增加稀奶油、奶酪等乳制品深加工设备。

**5.宁夏骏华月牙湖农牧科技有限公司重组建设项目：**对原有养殖场进行标准化改造，盘活闲置资源；对老旧设施设备进行维修、更新和升级，提升养殖场现代化水平。

**6.宁夏聚福源肉牛代养项目：**规划代养殖规模 22 万头，打造现代化、标准化养殖核心示范区。项目采用代养模式，由专业养殖企业或养殖户（代养方）负责肉牛的饲养管理，达到出栏标准后交付委托方，并提供详细的养殖档案和质量检测报告；委托方依据合同支付代养费用。项目还将定期开展技术培训，并带动饲料加工、屠宰加工、冷链物流等相关产业发展，形成完整产业链。

**7.兴庆区畜禽粪污资源化利用项目：**新建粪污发酵厂房 4400 平方米、生产厂房 4000 平方米、陈化厂房 2200 平方米、成品厂房 2000 平方米；配套建设 1 套 10 万吨双烘双冷颗粒有机肥生产线、1 套 10 万立方育苗和栽培进口基质生产线，并购置 20 米大跨度轮盘翻抛机、环保系统、除臭系统各 1 套；同步完善周边给排水、电力信息等基础设施。

**8.高产优质苜蓿示范基地建设项目：**在兴庆区滨河大道沿线新建 1.5

万亩高产优质苜蓿示范基地，开展土地平整，配套建设进排水设施；购置拖拉机、大型喷灌机等生产与加工设备，项目建成后年生产优质饲草可达1.05万吨。

### 三、水产养殖产业

#### 1.发展方向

推广“稻渔综合种养”“设施温室鱼菜共生”等立体种养模式，全域实施尾水治理工程，五年内完成规模化养殖场改造，盐碱水养殖技术突破国内瓶颈，掌政镇赤心田基地采用封闭式循环水系统，建设智慧渔业管理平台，养殖场配备智能监测设备，实现水质、投喂自动化调控。构建“苗种繁育—生态养殖—精深加工—冷链物流—文旅融合”全链条，推广鱼菜共生农文旅融合示范园集养殖、种植、研学于一体，以特色品牌引领，培育“塞上黄河大闸蟹”“兴庆南美白对虾”等区域公用品牌。

#### 2.发展目标

到2030年，水产养殖总面积稳定在1.73万亩，水产总量达到10000吨，标准化池塘养殖示范基地面积达1.001万亩，工厂化养殖车间规模达20万平方米，渔业总产值突破3.5亿元；循环水养殖尾水处理率超90%，智能设备覆盖率达60%，推广“稻蟹（稻虾）共生”3万亩，减少稻田化肥使用量20%。

#### 3.发展路径

(1) 做强“一产”。开展养殖品种结构调整，推进由大宗淡水鱼养殖向三文鱼、河蟹、南美白对虾、大口黑鲈、高端锦鲤等市场价值高的品种并重发展的策略，重点实施池塘高产高效河蟹、罗氏沼虾养殖、大水面生态河蟹养殖、南美白对虾棚塘接力养殖、稻蟹生态种养及设施工厂化循

环水养殖、设施温室+鱼菜共作等扩规提质增效产业发展，加快渔机装备升级改造步伐，推进传统池塘向循环水养殖过渡阶段的应用和推广；开展河滩特色“以渔降盐、以渔降碱”的盐碱地渔农综合利用模式的探索；培育陆基工厂化养殖、鱼菜共生和稻—渔综合种养规模化主体。

**(2) 补强“二产”。**加快渔业设施设备的科技转化和生产能力，为水产养殖设施化转型发展提供强有力的保障；依托宁夏镇朔科贸有限公司继续开发预制菜加工和水产品加工废弃物利用方式的探索，鼓励有条件的企业发展三文鱼、河蟹等水产品精深加工产业，构建产业增值体系。

**(3) 融合“三产”。**大力实施品牌战略，以河蟹、南美白对虾、三文鱼等名特优水产品种为抓手，推进特色品牌培育，打造带动力强的宁夏水产特色品牌；鼓励有条件的企业参与认证农业农村部名特新农产品，培育一批具有竞争力的自主品牌，扩大水产品外销渠道；积极融合冷链物流、展示交易、教育培训、特色旅游资源等非农要素，培育衍生产业；建设渔业产业“飞地”，构建东西部技术、资本、科技等方面的引进平台，打造产业合作的新天地。

#### 4.重点任务

**(1) 推广绿色高效养殖模式，促进产业健康可持续发展。**按照“集中连片、健康高效、进排分离、设施先进、功能完善、环境美化”的建设要求，2030年标准化池塘养殖示范基地面积达10010亩，工厂化养殖车间达20平方米。

**(2) 错位发展水产品精深加工，提升产业价值。**挖掘兴庆区黄河盐碱鱼专属特色，以“兴庆味道”为卖点，打响兴庆区水产预制菜品牌。依托当地草鱼、加州鲈鱼资源优势，开展烤鱼、“三去鲈鱼”、鱼片、金汤

酸菜鱼等产品的精深加工。推行“水产品养殖基地+水产品预制菜加工+品牌+销售”渔业产业化发展模式，通过水产品加工带动兴庆区渔业产业发展，实现产业链延伸和价值链提升。

**(3) 推动三产融合发展，整体提升产业价值。**建 5 个不同主题的休闲基地，包括精品休闲渔业示范基地、美丽渔村以及产业融合示范园等，全方位推进多产业融合发展，构建产业链完整、功能多元、业态丰富、利益联结紧密的现代渔业产业体系。实施“互联网+休闲渔业”专项行动，培育产学研、交流合作，提升休闲渔业信息化水平。

**(4) 推进水产品品牌建设，扩大水产业社会声誉。**以提升水产品质量、强化品牌竞争力为目标，在全区开展“两品一标”认证，以农产品地理标志等为基础，开展“兴庆鲈鱼”“鸣翠湖河蟹”品牌创建和推广。创建优质水产品品牌 4—5 个，培育符合国际市场品质准入要求的水产品牌 3—4 个。

**(5) 重点拓展西北市场，构建电商销售渠道。**实施“互联网+”农产品出村进城工程，使得供应链体系、运营服务体系、支撑保障体系得以建立健全。

**(6) 产学研深度融合，搭建多层次科研平台。**兴庆区在“惠农—掌茂路”产业带核心区布局虾蟹产业研究院、水产种业研发中心和智慧渔业管理平台，还揭牌了虾蟹产业博士后科研工作站，同步配套质量检测实验室等设施。同时推进清水湖盐碱水对虾智慧养殖示范园等 6 个重点项目建设，这些平台成为集中攻克技术难题、转化科研成果的核心阵地，比如依托平台实现南美白对虾工厂化养殖成活率突破 90%。此外，以孙红玲为核心成立水产养殖专家人才工作站，构建“博士领衔、硕士驻场、本土骨干

参与”的攻坚梯队，聚焦盐碱水改良等关键问题攻关。

**(7) 增强创新创业服务体系，促进渔民增产增收。**以提升创新创业农民的综合素质、创业能力和技能水平为目标，建设水产技术人才培训中心，到2030年，力争培育1—2个自治区级新型研发机构，依靠科技支撑，激发农业创新活力，培养懂科技、善经营的新型农民科技带头人。

### 专栏3 水产养殖产业发展项目

**1.兴庆区渔业科技创新服务平台：**构建由区内外水产科研院所和龙头企业共同组建的兴庆区科技创新服务平台，打造集科技源头创新、渔业科技服务、成果转化和人才培养为一体的新型渔业科技创新载体。

**2.水产品质量安全监测及病害防控平台：**严格实施水产品质量安全标准体系，建设水产品质量快速检测中心，加快渔业环境检测、水、产品质量检测和水生动物防疫检疫等能力建设。

**3.渔业大数据研发平台：**建设智慧渔业信息研发，包含基础数据、养殖过程管理、水产品交易信息、产品溯源管理、养殖周边安全管理、质量安全追溯信息等。

**4.河蟹大规格苗种高效培育项目：**养殖池建设温棚，购置安装远程监控系统、精细喂养系统、水质监测系统、在线诊断系统、全自动数字化封闭式循环水养殖系统，尾水处理设备及相关附属设备。

**5.名优水产品大规格苗种繁育项目：**建设大口黑鲈苗种培育基地。

**6.大规格河蟹绿色生态养殖示范基地创建项目：**根据河蟹养殖需求，开展高标准蟹塘建设，实现河蟹养殖的集中连片和统一管理。

**7.河蟹全程机械化智能养殖示范项目：**开展大规格河蟹养殖过程的信息技术集成应用，建立大规格河蟹数字化养殖技术规程，中试和熟化大规

格河蟹数字化养殖过程中的关键技术和装备，构建大规格河蟹池塘养殖数字化技术集成方案及可持续发展机制。

**8.名优商品鱼池塘绿色健康养殖示范基地建设项目：**建设标准化生态绿色商品鱼养殖基地，推广大口黑鲈、斑点叉尾鮰等优新品种设施化、工厂化水产养殖，大力发展绿色高效节水型渔业。

**9.三文鱼现代化设施工厂化养殖项目：**建设工厂化三文鱼养殖车间、水处理系统、生态净化池及配套相关养殖设施设备，年产三文鱼 1000 吨。

**10.南美白对虾规模化设施工厂化养殖产业项目：**针对南美白对虾养殖需求，建设高位池、温室小棚、工厂化车间生物絮团养殖。

**11.南美白对虾棚塘接力养殖示范基地建设项目：**针对南美白对虾养殖需求，开展池塘整形清淤，建设南美白对虾高标准养殖池塘，开展南美白对虾等池塘养殖。

**12.“南鱼北养”“海鱼陆养”新型设施养殖示范项目：**针对海水石斑、海鲈等品种养殖需求，建设“南鱼北养”“海鱼陆养”等工厂化养殖车间，建立蓄水池、生产配套设施、进排水及管道布设、加温、底增氧系统、水质监控系统。

**13.淡水鱼绿色瘦身健身养殖创新基地项目：**推广瘦身草鱼、鲤鱼等品种水产养殖，大力发展绿色高效节水型渔业。

**14.养殖尾水高效净化处理示范项目：**建设三池两坝或复合人工湿地尾水净化系统。

**15.孔雀湖大水面生态保水渔业示范项目：**项目占地面积约 810 亩，其中 780 亩为孔雀湖水面，拟建设大水面保水渔业示范基地。

**16.清水湖大水面净水富民可持续发展项目：**以“净水、富民”为目

的，采取不投饵、不施肥、不用药的方式进行“零投放”放养，每年2次向清水湖区投放大规格鲢鱼鳙鱼（0.2—1公斤/尾）1万公斤，均为具有净水功能的滤食性鱼类，渔业管理部门现场见证，确保检疫合格、质量达标。

**17.稻渔生态综合种养示范基地建设项目：**项目占地面积约10000亩，开展稻田加宽加高田埂，沟坑整修及田埂加固，进排水系统改造，建立防逃防害防病设施。

**18.三文鱼加工销售中心项目：**主要建设加工车间、冷链存储中心、配套相关设施设备（质检室、发电设备、加工尾水处理系统、进排水及管道改造、制冷设备、叉车、冷链运输车辆）。

**19.河蟹品质调控与暂养示范项目：**主要建设品质调控温室、展览厅、办公室、分拣间、打包间、饲料仓库、恒温冷藏间及配套设施。

**20.河蟹精深加工：**通过建设机械加工车间、人工加工车间和检验检测车间，依靠龙头企业、合作社等的带动，河蟹生产已经从单一的养殖扩展到多个门类。

**21.草鱼、大口黑鲈预制菜加工项目：**建设预制菜生产车间1000平方米，建设库存量达150吨的冷库，引进标准化水产加工生产线2条以上，开展鱼类筛选清洗、先剔除骨头，再送入切片机切片。

**22.银川水产品交易中心：**打造成一座集原料交易、精深加工、冻品国际贸易和冷链物流于一体的国家西北名优水产品交易平台。

**23.渔悦之行·文旅融合发展项目：**依托掌政镇紧邻省会银川市中心便利优势，在掌政镇建设2个休闲渔业基地。建设渔业休闲娱乐区、亲子果蔬采摘体验园、儿童开心乐园、农业观光区，餐饮娱乐区。

**24.稻香渔歌·生态休闲渔村项目：**充分发挥农村文化特色，将具有地方渔业特色的文化元素与农村旅游元素有机结合，打造成集水稻种植、水产养殖、农业休闲观光、生态旅游餐饮为一体的乡村田园综合体。

**25.渔友趣聚·精品垂钓基地项目：**集水面养殖、休闲垂钓、渔业增殖。打造冬季休闲垂钓基地，将冬季垂钓、乡村旅游等产业有机结合，实现春夏花、果、蔬观光，秋天采摘、冬季垂钓的特色垂钓基地。

**26.锦鳞绮梦·特色锦鲤文化旅游项目：**依托良好的锦鲤养殖产业基础，将锦鲤文化与休闲农业、旅游服务业融合发展。建设集锦鲤产业、锦鲤文化和研学游、销售于一体的特色农文旅融合项目。

**27.蟹韵黄河·塞上金秋农文旅休闲基地项目：**依托掌政镇、通贵乡紧邻省会银川市中心便利优势，在掌政镇黄河大闸蟹农旅突出塞上黄河大闸蟹的农文旅融合发展。

**28.渔产金翼·金融服务体系建设项目：**发挥资本的力量，成立兴庆区河蟹产业专项引导基金，由兴庆区政府牵头，支持本地投资机构，本地企业等成立一支河蟹产业高质量发展引导基金。

**29.金鳌墨韵·黄河大闸蟹品牌文化传播项目：**加强区域公用品牌和龙头企业品牌创建、宣传和推广；推动绿色食品认证以及产品质量管理体系建设；提升兴庆渔业在国内的认知度。

**30.“双创”赋能·新型经营主体孵化培育项目：**形成以家庭承包经营为基础，名优水产品专业大户、家庭农场、农业产业化龙头企业为骨干的新型农业经营体系，构筑完善水产创新链，打造全国一流的农村双创示范基地等。

**31.智联云创·互联网销售产业培育基地：**培育高素质养殖经营管理人

才，以系列方式为名优水产品养殖户提供学习交流等平台，建立“政企银”联动机制。

**32.渔业菁英培育计划，渔业经营管理人才特训项目：**建设新零售、互联网销售培训与产业孵化中心，包括培训讲堂、交流中心、电商直播间。

**33.智领渔界·智慧渔业创新建设项目：**实现网上行政，网上监管，网上服务和网上推广；建立可溯源机制；软件平台提供远程数据实时查看功能，自动化控制功能，各类预警功能；实现养殖病害远程诊断系统。

**34.水产养殖场对外交通主干道建设项目：**包括主干道共计 16.5km，6m 宽水泥路。

**35.水产养殖场公共电力与网络通信工程：**掌茂路、惠农渠堤岸道路，渔场外部主干道路基础设施建设工程；建设 10kV 高压线路通道通过，开展电网农网入园改造；开展电信工程建设，为所有全区电网服务；通信管道应与全区道路同步设计、同步施工、同步建成。

**36.水产养殖场公共给排水工程项目：**给排水工程规划包括养殖场给排水工程规划和生活给排水规划两方面。

### 第三节 加速推进优势特色种植产业

#### 一、花卉产业

##### 1.发展方向

充分发挥兴庆区花卉产品品质优势，以花卉产业融合发展示范园为核心，强化花卉全产业链条建设，研发精深加工产品，开发花卉养生系列、伴手礼系列、美容系列等衍生品，推进花卉产业高质量发展。

##### 2.发展目标

到 2030 年，花卉的种植面积为 7500 亩，总产量为 3300 万株，产值为 2000 万元；建成新品种鲜花培育基地 4 个，打造鲜花品牌 1 个。

### 3.发展路径

以花卉标准化体系建设为重点，制定花卉育苗、种植、采摘、采后加工、产品分级等一系列标准，建立花卉产业标准化体系。建设花卉绿色标准化生产园区，提升花卉产品品质，带动全区花卉全面应用有机肥替代化肥、水肥一体化和病虫害绿色防控技术进行标准化生产。加大精深加工产品开发力度，支持本地加工企业研发、开发花卉精深加工产品。注册“兴庆区花卉”地理标志证明商标，推动花卉产业快速发展。

### 4.重点任务

**(1) 提升花卉生产标准。**加强标准化生产基地建设，制定花卉生产标准体系，引进高产优质新品种，研发具有保健功能的新品系。

**(2) 建立花卉品种繁育中心。**围绕花卉新品种种植和加工品类优化的发展需求，联合宁夏大学、自治区农科院等筹建花卉产业研究基地，大力引进、试验、示范和推广花卉新品种、新技术，提升花卉产业科技储备能力和成果转化能力，加快新品种选育与市场化推广。

**(3) 延伸鲜花精深加工链条。**推动花卉产业链向后延伸，扶持本土加工企业，引进精深加工企业，开发花卉功能衍生产品，提高区内外市场竞争力。

**(4) 加强花卉支撑体系建设。**加强花卉产业科技支撑力量，建立花卉产业人才引进绿色通道，多层次、多角度引进高层次人才；建立花卉信息服务中心，与中国农科院、中国农业大学、宁夏大学、宁夏农林科学院等科研院所建立线上联络平台，加强科技攻关研究。

(5) **加快推进融合化发展。**全面落实“五化六统一”生产管理要求，打造新品种引进展示基地和科研基地，建设集观光、采摘、文旅、科研等为一体的花卉田园综合体，适时举办花卉采摘观赏节等文旅活动，提升品牌影响力和知名度。

#### 专栏 4 花卉产业发展项目

**1. “兴庆花田”花卉扩规提质项目：**在两乡两镇规模化种植带扩建，以兴庆区两乡两镇现有园艺设施为基础，分五年推进“千亩级”花卉种植带扩建，对新增区域进行标准化改造，降低散户经营成本。

**2.兴庆区花卉育苗智能基地建设项目：**重点发展鲜切花与盆栽花卉种植，加快花卉种苗繁殖速度，同时利用组培技术培育脱毒种苗，提高花卉品质与抗病虫害能力，为各标准化生产基地提供大量优质、健康的种苗，保障花卉产业可持续发展。

**3.兴庆区切花蝴蝶兰新技术引进项目：**通过引进新的切花蝴蝶兰种植技术，提高鲜花定级率、降低植株病害率、降低养护成本，全力提高花卉产值。

**4. “兴庆花卉”品牌价值赋能与产业跃迁工程：**1) 打造“兴庆花卉”IP 形象，结合黄河文化与花卉元素的卡通吉祥物“兴小蕊”。2) 龙头引领的“品牌共生体”构建。引进 1-2 家花卉龙头企业落户兴庆区，带动农户发展花卉生产，促进兴庆区花卉产业的跨越式发展。3) “花儿+”跨界产品矩阵开发。包括鲜切花品类、文创品类、轻文旅品等。

**5.兴庆区花卉文旅融合体验区建设项目：**依托花卉种植基地打造“四季花田”主题观光区，配套建设花艺研学工坊、鲜花餐厅、花田民宿等业态，推动花卉产业与乡村旅游、休闲农业深度融合，形成“生产有规模、

加工有增值、文旅有特色”的乡村振兴新场景。

**6.兴庆区鲜切花综合交易枢纽建设项目：**依托银川国际鲜花港区位及产业优势，打造和建设集聚效应明显的鲜切花交易市场。兴庆区花卉需要利用现有设施进行改造，培育以鲜切花交易为主的花卉市场，形成以批发交易、花卉拍卖、冷藏物流、电子商务、休闲旅游为一体的大型综合市场，同时体现智慧管理等现代农业前端技术。

**7. “塞上花匠·智创兴庆”花卉产业人才培育与创新赋能项目：**

**子项目一：**花卉种质创新人才攻坚行动。重点引进花卉遗传育种、分子改良领域领军人才3名，组建5支专项科研团队。收集保存特色花卉种质资源200份以上，培育具有自主知识产权的新品种5个，建立品种繁育技术规范3套，为产业升级提供核心种源支撑。

**子项目二：**“花匠工坊”实用人才孵化工程。依托花卉主产区建设3个“产学研用”一体化实训基地，培育具备标准化种植能力的“乡村花匠”100名。

**子项目三：**花卉产业融合创新人才培育计划。聚焦“花卉+文旅”“花卉+电商”等新业态，培育兼具技术能力与市场思维的复合型人才50名。支持人才牵头打造“兴庆花卉”区域品牌，开发盆栽组合、干花文创等附加值产品10类，建立线上线下销售渠道8个。

## 二、冷凉蔬菜产业

### 1.发展方向

巩固提升现有核心产业区，科学规划发展新基地。全力发展设施农业，加快建设月牙湖现代农业产业示范园，升级昆仑园、春林园区等6个现代设施农业产业园，特色化、品牌化发展。依托现有“一村一品”示范村镇，聚焦普罗旺斯西红柿、蜜瓜、西兰花等优势品种，打造国家级“名特优新”农产品认证品牌，推动“三品一标”认证全覆盖。结合市场需求，开发高附加值品种（如水果番茄、精品蜜瓜），满足消费升级需求。绿色化、可持续发展，推广节水灌溉技术（如滴灌、浅埋滴灌）和绿色种植模式，降低水资源消耗和农业面源污染，建设生态循环农业示范区。推动“种植—加工—物流—销售—文旅”全链条升级，依托冷链物流枢纽，提升产品保鲜和远程运输能力，扩大市场覆盖半径。

### 2.发展目标

到2030年，将冷凉蔬菜产业做大做强，面积稳定在9.95万亩，产量达到35.74万吨，建设成蔬菜集约化育苗基地3处；农业科技贡献率达到75%以上，种植业农产品加工转化率提高到82%以上；农药、化肥使用量持续负增长，利用率稳定在42%以上。农田残膜回收率达到92%以上。农作物病虫害专业化统防统治覆盖率、绿色防控覆盖率达到60%以上。

### 3.发展路径

推广高效农业技术，引进新品种（如抗病番茄、早熟蜜瓜），应用水肥一体化、物联网智能控制等技术，提升产量和品质，加强设施农业建设，扩大节能日光温棚、连栋拱棚规模，提高抗风险能力，进一步优化设施布局，提升集约化水平，智慧农业赋能，建设数字化种植基地，实现生产过

程精准监控，发展电商平台与冷链物流，依托兴庆数字经济产业园，发展跨境电商、直播带货，打通线上线下渠道。完善冷链物流网络，实现“鲜速直达”，降低损耗率。整合“镇河番茄”“兴庆西兰花”等品牌资源，统一包装标识，参加国内展会，提升市场知名度。

#### 4.重点任务

**(1) 优化产业布局，打造特色产业聚集区。**以月牙湖乡穹顶蜜瓜基地、大新镇、掌政镇等区域为核心，形成差异化产业布局。其中月牙湖乡重点打造特色蜜瓜基地，掌政镇、通贵乡等集中推进老旧温室改造与标准化设施建设，构建“核心基地+辐射农户”的聚集发展格局，同时融入银川市“冬菜北上、夏菜南下”战略，对接粤港澳大湾区等外部市场。

**(2) 组建产业联盟，完善协同发展机制。**成立宁夏首个冷凉蔬菜产业共富联盟，划分种子种苗、种植管理、加工流通、品牌营销四大产业组，推行“五统一”运营机制。通过联盟整合企业、合作社、种植大户资源，实现统一采购、管理与销售，有效解决产业链协作薄弱问题。

**(3) 推动三产融合，延伸产业价值链条。**一方面以种植为基础，推广设施种植与生态栽培技术；另一方面推进冷链设施建设和精深加工，拓展冻干蔬菜、预制菜等产品品类；同时结合农业园区建设，探索农文旅融合模式，让冷凉蔬菜产业从单一生产向加工、销售、休闲体验多业态延伸。

**(4) 借力科技合作，搭建产学研融合体系。**采取“1+N”合作模式，对接中国农科院、宁夏农林科学院等科研院所，组建农业技术团队。围绕精准水肥一体化、新型温室建设等开展技术攻关，还通过院地合作建立项目合作机制，将科研成果转化为田间实用技术，提升产业科技含量。

**(5) 生态保护与品牌建设：**实现产品绿色认证，推动10个产品完成

绿色认证，重点打造“兴庆番茄”“月牙蜜”等地理标志产品，建立全程可追溯体系。

**(6) 生态循环养殖模式推广：**推广“菌—菜—肥”“稻蟹共生”等模式，建设生态循环示范基地 3 个，实现粪污综合利用率 93%以上，农膜回收率 92%。

### 专栏 5 冷凉蔬菜产业发展项目

**1.掌政镇蔬菜集约化育苗项目：**指导银川市兴庆区青青绿果蔬种植专业合作社等企业改造提升集约化育苗中心 2 处，完成育苗设备配套 24000 平方米以上，集成行走式喷灌、移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育壮苗 2400 万株以上，做好新品种新技术引进、展示及推广。

**2.月牙湖乡蔬菜集约化育苗项目：**指导穹顶（宁夏）生态农业科技有限公司改造提升集约化育苗中心，完成育苗设备配套 12000 平方米以上，集成行走式喷灌、移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育甜瓜壮苗 1200 万株以上，保障基地甜瓜用苗，减少病虫害传播。

**3.银川市兴庆区水培蔬菜培育中心建设项目：**银川市兴庆区水培绿叶蔬菜产业基地建设项目占地 750 亩，项目计划分两期建设。一期占地面积 377 亩，用于现代化水培工厂，配置水肥一体化设备、雨水回收设施、分选包装设备，打造一座年产无土栽培优质叶菜 2480 吨现代化蔬菜工厂。二期占地面积 373 亩，用于产业生产基地拓展。

**4.大新镇蔬菜产业强镇项目：**新建新型装配式温棚 1000 亩，发展番茄等蔬菜种植 8000 亩，配套水肥一体化等系统。设立种苗研发中心，引进高产新品种（≥50 个），集成绿色种植技术。冷链物流与加工区，冷链枢纽：新建 3000m<sup>3</sup>智能冷库（含分拣、预冷系统），配套冷链配送中心。

**5.掌政镇蔬菜产业强镇项目：**新建新型日光温室温棚 1000 亩以上，连栋薄膜温室 1000 亩以上，配套水肥一体化、雨水收集系统。发展冷凉蔬菜标准化基地 5000 亩以上，种植西兰花、番茄等品种，配套节水灌溉管网。设立种苗研发中心，引进高产新品种（ $\geq 50$  个），集成绿色种植技术。新建 3000m<sup>3</sup>智能冷库（含分拣、预冷系统），配套冷链配送中心。

**6.兴庆区蔬菜绿色高产高效示范产业园项目：**创建 10 个以上蔬菜绿色高产高效示范园，配套完善自动卷帘、水肥一体化、保温被、卷帘机、增施有机肥、病虫害绿色防控、生物菌剂应用、蚯蚓套种套养、秸秆生物反应堆等技术，认证绿色食品基地 10 个，亩均增收 2000 元。提升蔬菜产量和品质，提高冷凉蔬菜种植效益。

**7.三高三路沿线设施温棚改造项目：**兴庆区三高三路（新老京藏高速、青银高速、贺兰山路、兴庆路、北京路）沿线设施温棚改造项目，是区域综合整治与农业转型升级的重要举措，针对辖区 70%老旧日光温室存在的墙体腐朽、保温透光不足等问题，采用“三式改造法”和“一村一方案”，通过结构加固、设施更新及部分智能化升级，覆盖掌政镇、大新镇、通贵乡等乡镇，截至 2025 年 12 月已完成京藏高速沿线 1569 栋温棚改造，计划累计改造 1720 栋以上，项目总投资约 1.7 亿元，遵循“农民自筹为主、政府补助为辅”原则（每栋符合条件温棚补贴 3 万元），改造后温棚使用寿命延长 5—10 年、保温性能提升 30%以上。

**8.大新镇、掌政镇、通贵乡、月牙湖乡新建冷凉蔬菜加工园区项目：**通贵乡投资 1 亿元以黏玉米包装加工车间、特色农产品分拣包装厂及循环产业园区为核心，聚焦“通贵五宝”延伸与加工；大新镇投资 1.2 亿元打造陈皮柑全产业链项目，实现“全果利用”并培育地理标志品牌；掌政镇

投资 0.8 亿元通过“村社抱团”模式新建育苗种植加工基地、水产配套加工区，推动加工与农文旅融合，盘活集体资产；月牙湖乡扩建蜜瓜加工中心并新建村头工厂，投资 0.5 亿元，强化规模化单品加工能力。

**9.新建大新镇、掌政镇、通贵乡、月牙湖乡冷凉蔬菜交易市场项目：**

通贵乡依托乡村振兴衔接资金，配套建设 5000 平方米冷库及分拣包装设施，服务 6000 亩冷凉蔬菜标准化示范基地，承接“通贵五宝”等特色农产品集散；大新镇投入 630 万元打造燕鸽村 2756 平方米冷凉蔬菜基地（含预冷库、农残检测室），另通过中央财政衔接资金建设新水桥村 4500 平方米果蔬储运配送中心（建筑面积 1280 平方米），强化设施蔬菜与商超订单的衔接效率；掌政镇投资 1400.46 万元改造农贸市场，新建冷鲜库（含低温、中温、常温库）及分拣销售中心，年分拣储藏能力达 1.5 万吨；月牙湖乡依托中央及本级配套的 5160 万元冷凉蔬菜产业资金，聚焦蜜瓜等特色作物，建设配套冷链仓储与外销物流枢纽的交易市场。

**10.老旧设施温棚改造提升项目：**衔接“十四五”改造成效、推动农业现代化的核心工程，计划投资超 5 亿元，重点覆盖掌政镇、大新镇、通贵乡、月牙湖乡核心农业片区，改造 1000 栋以上 10 年以上老旧温棚，通过结构加固、新型材料应用及物联网智能设备加装，推动设施农业现代化率提升至 90%、智能化覆盖率超 80%。

## 第四节 积极探索拓展农业产业新业态

### 一、智慧农业产业

一是实现种植养殖精准化管理。养殖、种植示范基地创新运用封闭式循环水系统与 AI 管理平台，实现养殖水质、温度等 18 项指标实时监测和自动调节，降低能耗，同时引入无人机巡检和智能灌溉系统，实现节水增产。未来将推广至鱼类、禽类养殖和花卉、蔬菜种植，建设智能农业温室大棚，集成物联网传感器、水肥一体化设备，实现种植养殖精准化管理。

二是建立农业大数据平台。整合土壤墒情、气象数据、市场价格等信息，为农户提供种植养殖决策支持。“稻蟹共生”模式通过数据分析优化投喂量和水质管理，实现蟹田米和稻田蟹品质双提升，每亩增收超千元。建立农产品溯源体系，全面推行水产品质量追溯系统，药残检测合格率达 99%，未来将覆盖蔬菜、水果等品类，通过区块链技术实现“从农田到餐桌”全程可追溯。

### 二、循环农业融合产业

一是建设智慧农业管理平台。以《渔业绿色循环发展规划(2025—2030 年)》为纲领，构建“一带、两区、多园”产业布局，推动渔业与农业、文旅深度融合。重点发展工厂化循环水养殖、稻渔综合种养等模式，开发虾蟹预制菜、功能性水产保健品，同步建设渔文化体验中心和智慧渔业管理平台。

二是构建新产业布局。沿惠农渠—掌茂路打造“三廊融合”产业带，整合赤心田农文旅融合示范园、清水湖盐碱水对虾智慧养殖示范园等 6 个核心园区，形成“养殖—加工—文旅”闭环。

三是推广池塘循环流水养殖技术。实现尾水零排放；引入“阳澄湖1号”中华绒螯蟹等新品种，抢占全国优质河蟹市场先机。

### 三、农业数字化产业

一是构建农业数字化管理体系。依托《兴庆区数字经济发展“十五五”规划》，构建“数字生产+数字流通+数字治理”体系。重点建设农业物联网监测系统、农产品质量追溯平台，发展直播电商、跨境电商，同步推进数字乡村建设，提升农村治理智能化水平。

二是建设智慧大数据农业中心。在苏银产业园建设智慧农业大数据中心，实现全区50%以上耕地数字化监测，推广无人机植保、智能灌溉等技术，降低农业生产成本15%。升级“e点菜到家”平台，建设跨境电商直播基地，推动“兴庆牧场”品牌农产品国内市场份额提升。

三是促进农产品加工业全面深度融合应用。按照全国数字乡村试点区域创建要求，引进云计算、区块链、GPS定位、溯源、人工智能等高新技术，构建农业农村资源数据库，涵盖农产品种子、农资、种植、气候、生产、仓储、加工、冷链、物流、销售等全产业链环节，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用。加大农田、加工车间、冷链车辆等生产、物流单元的基础设施建设力度，实现兴庆区农产品从田间到餐桌的全程可追溯系统。

### 四、林下经济产业

深化林菜、林畜、森林景观利用三大模式，探索“林下种植+生态养殖+康养度假”复合业态。重点发展高蛋白桑饲料、林下中药材种植，建设森林康养基地和生态研学营地。打造立体种养模式。推动兴庆区形成林菜、林畜、森林景观利用4大类立体式、复合型林下经济发展模式。例如

在月牙湖乡滨河家园二村发展林菜种植模式，种植西瓜、红薯等；以开心林场、宁夏艾依薰衣草庄园为主发展林畜模式，养殖溜达鸡。

## 五、乡村康养产业

**一是打造乡村康养综合体。**整合现有休闲农业资源，注入健康管理、文化创意元素，打造“田园康养+非遗体验+艺术创作”三位一体的乡村综合体。重点建设康养社区、非遗工坊和艺术家村落。在宁夏艾依薰衣草庄园、兴庆区开心林场生态观光园等地发展森林景观利用，打造以森林小木屋、康养休闲度假为主的旅游项目。

**二是引入专业医疗团队提供慢性病管理服务。**引入中医理疗、自然疗法等康养项目，开发“森林氧吧+药膳餐饮”特色产品。在司家桥田园未来村开发“中医理疗+农耕体验”康养套餐。

**三是打造文化创意基地。**在五渡桥村建设驴肉非遗工坊，开发驴肉预制菜和文创产品。沿黄河金岸打造“康养度假带”，串联沙温泉度假村、花溪谷花卉基地等节点，形成“温泉疗养—花卉观赏—农事体验”精品线路，举办“黄河渔文化节”“薰衣草艺术季”等活动，引入艺术家驻留计划，将乡村打造成文化创意输出地。

### 专栏 6 新兴产业发展项目

**1.智慧农业示范区建设类项目：**新建项目，占地面积 15 万亩，“十五五”期间，持续打造兴庆区智慧农业社会化服务平台，引入无人机、AI、大数据等技术，部署粮食病虫害 AI 识别监测设备（通过图像识别技术，实时诊断粮食等病虫害），与智能植保设备联动，实现精准施药。引入智慧粮食种植专家决策系统，结合大数据分析，为种植户提供种植方案、农事提醒等服务，提升种植管理科学性。粮食作物全覆盖 15 万亩，通贵

乡 6 万亩，掌政镇 5 万亩，月牙湖乡 4 万亩。

**2.银川现代设施农业循环产业园建设项目：**新建项目，占地 821.13 亩在兴庆区星河街道(原月牙湖乡)建设两座大型智能玻璃温室 170179.59 m<sup>2</sup>，配套建设病虫害防控等管理配套区、生态配套区、育苗繁育区、农旅展示区、仓储加工区，配建空气源热泵 134 台及智能控制系统，完善园区生产道路以及产业园配套设施。

**3.兴庆区现代农业循环产业园项目：**新建项目，建设面积 120978 m<sup>2</sup>，占地 200 亩。建设自动控制式文洛型半封闭智能玻璃温室 1 座，建筑面积 105728 m<sup>2</sup>，包括串番茄生产区 87120.5 m<sup>2</sup>、种苗培育区 8775 m<sup>2</sup>、配套功能区 8707.50 m<sup>2</sup>、老叶走廊 225 m<sup>2</sup>、育苗功能区 900 m<sup>2</sup>等。配套建设功能性用房 800 m<sup>2</sup>，锅炉房 450 m<sup>2</sup>，停车场 500 m<sup>2</sup>，园路 9600 m<sup>2</sup>等基础设施。

## 第五节 积极推进一二三产业融合发展

### 一、农产品精深加工产业

以肉牛、奶牛、花卉、瓜果等为重点，加快农产品精深加工转化增值，创建农业产业化示范基地，促进农产品加工业集聚发展，加快推进兴庆区食品有限公司屠宰车间技术改造及扩建和肉牛、奶牛专用饲料加工厂建设等项目，开展农产品加工副产物和农业废弃物综合利用试点，推动农副资源的循环利用、全值利用和梯次利用。到 2030 年农产品加工转化率达到 76%，通过招商引资新建农产品加工企业 4 个，依托技改提升农产品企业 5 个。

**1.重点发展乳制品、肉类、果蔬精深加工。**聚力发展新食品产业，充

分利用区域优势，强化中草药、奶制品等特色优势产业精深加工、技术研发、品牌升级。持续推动众一物流、味福记等精深加工企业发展。在滨河家园五村引进西部卓尔乳品有限公司乳制品加工企业，重点加工液态奶、低温奶和奶酪。目前奶仓、一套 CIP、10 吨奶罐 1 个及全套罐装设备已经到场，正在等待第二批传输机，喷码机等相关设备。依托苏银产业园建设农产品加工园，引入壮壮牛乳业日处理 300 吨鲜奶生产线，同步建设冷链物流中心和检测认证中心。沿黄河金岸布局优质稻、蔬菜加工带，在掌政镇、通贵乡建设大米深加工基地，开发富硒米、功能性米粉等产品；在月牙湖乡建设肉牛加工园区，提升屠宰加工能力。在通南、大新等村建设农产品初加工中心，推广“企业+合作社+农户”模式，实现粮食烘干、果蔬预冷等环节本地化处理，降低流通损耗率。

**2.突破初级加工瓶颈，打造高端健康食品。**聚焦特色农产品功能成分提取与高附加值产品开发，开展枸杞多糖、番茄红素等功能成分提取技术攻关，开发功能性食品和保健品。以 5G、物联网技术推动加工环节智能化改造。采用数字化生产线。实现从原料筛选到包装的全流程自动化控制。未来将重点推广“机器人分拣”“AI 质量检测”等技术。

**3.实施“区域公用品牌+企业品牌”双轮驱动战略。**“镇河番茄”“兴庆西兰花”等 6 个产品已入选全国名特优新农产品名录，下一步将注册“兴庆牧场”集体商标，推动产品通过绿色、有机认证，建立分级定价体系，使优质产品价格较市场价溢价 20%。构建“线上线下融合”营销网络。在北上广深设立冷链前置仓，同步开发跨境电商平台。

**4.推进电子商务进农村综合示范区建设。**深入开展电子商务进农村综合示范区建设，进一步完善农村电商公共服务体系，切实发挥电子商务在

助力脱贫攻坚和乡村振兴中的积极作用。以“互联网+”发展模式，在全区搭建集销售、物流、管理为一体的三级农村电子商务综合平台，发展农特产品网上产销对接直销模式，推进农特产品建设，帮助企业、农户实现有效对接。利用与苏宁易购、京东商城、集群E家等电商企业对接契机，完善乡镇电商公共服务中心、镇服务站和村服务点功能及配套设施，开展“合作组织农村电子商务专题培训”“农村电商物流专题培训”等一系列电商物流技能培训，提高电子商务增收致富的能力和素质。

### 专栏 7 农产品精深加工项目

**1.粮食与杂粮加工园区：**可参考通贵乡通南村的石磨面粉加工项目，发展黑小麦等杂粮的低温、低速研磨加工。这类加工能保留粮食中的蛋白质、胡萝卜素等营养成分，契合健康消费需求，同时可延伸开发全麦粉、杂粮混合粉等产品，还能带动周边小麦种植户稳定供货，增加村集体与农户收入。

**2.果蔬分拣包装加工园区：**像通贵乡通西村的黏玉米包装加工车间项目，聚焦本地种植的黏玉米，建设分拣包装车间并配置真空包装设备，通过初加工提升产品保鲜期与附加值。除此之外，园区还可拓展蔬菜净菜加工、水果分级包装等业务，对接本地掌政镇蔬菜种植基地，为商超、电商平台提供标准化初加工产品。

**3.特色农产品开发预制菜加工园区：**依托中阿现代农业与文旅产业创新中心等项目的科研与产业基础，发展高科技农产品精深加工。比如借助项目中的超级工业温室和研发中心，研发果蔬冻干产品、中草药提取制品等；还能围绕本地特色农产品开发预制菜，像以黄河大闸蟹为原料的蟹肉制品、以特色杂粮为基底的速食代餐等，通过精深加工突破初级农产品的

价值瓶颈，打造区域特色品牌。

**4. 畜牧产品加工园区：**延伸布局肉牛全链条加工，可建设标准化屠宰加工车间，开展冷鲜肉分割、牛肉熟食加工（如酱牛肉、牛肉干等）业务；同时配套冷链加工仓储设施，解决肉牛产品保鲜与长途运输问题。该加工方向能衔接养殖端与销售端，既保障养殖产业的销路稳定，又通过加工环节提升畜牧产业的综合效益，还能带动本地劳动力就业。

## 二、现代冷链物流产业

**1. 扩建现有冷库，引入全自动立体库技术。**提升仓储效率，加快西北高标准水产交易中心建设，整合小龙虾苗种繁育、交易、仓储、物流功能，形成“养殖—加工—冷链—销售”闭环。针对果蔬、牛肉等特色农产品，在月牙湖乡、通贵乡等主产区布局产地预冷中心和移动冷库。

**2. 由众朔产业园牵头建设共享冷库。**降低中小农户冷链使用成本，依托苏银产业园物流枢纽，构建“1中心（苏银）+3节点（掌政、月牙湖、大新镇）+N网点”配送体系。在掌政镇建设冷链前置仓，辐射银川市区生鲜配送；在月牙湖乡设立冷链集散点，服务偏远农村地区。引入新能源冷藏车（如比亚迪 T3），推广“多温共配”模式，降低配送成本 20%以上。

**3. 产业链协同，深化三产融合发展。**1) 冷链+农业生产：与赤心田乡村旅游度假区合作，建设“生鲜直采+冷链配送”基地，将大闸蟹、南美白对虾等鲜活产品通过冷链专线直供银川及周边城市。在赛科星牧场配套建设牛奶冷藏库，实现“牧场—加工—商超”24小时直达，降低鲜奶损耗率。2) 冷链+跨境贸易：依托银川河东机场航空冷链通道，开通至中东、中亚的冷链货运包机，推动“兴庆渔鲜”“塞上林养”等品牌农产品出口。

对年出口额超 500 万美元的企业给予 5%奖励,目标 2030 年跨境冷链交易额突破 1 亿元。3)冷链+消费升级:在兴庆万达广场等商业综合体设立“冷链体验店”,展示冰鲜水产、预制菜等产品。与美团、盒马合作开展“冷链宅配”,推出“当日达”“次日达”服务,覆盖银川市 90%以上家庭。

**4.建立农产品市场流通体系,优化市场网络布局。**完善以产地批发市场为龙头、销地批发市场为纽带、社区农贸市场(菜市场)为终端的农产品流通体系,推动市场的外迁调整和优化布局,加快与区内外农产品批发市场流通渠道建设,突出农产品冷链流通体系建设,提高农产品流通质量。加快建设一批区域公共冷库项目,引进以中通集团为代表的大型冷链流通企业,提高肉牛、奶牛、花卉、中药材等产业的流通周转速率,提升流通现代化水平。大力推进农商互联,积极参加区内外举办的农商互联大会,实施品牌农产品进商超行动,提高农产品流通周转效率。积极对接知名电商平台,加快建设电商村、电商镇,推进农村电商升级换代。加强农产品流通溯源监管,保障农产品消费安全。到 2030 年建设兴庆区牛肉、鲜奶、冷凉蔬菜、花卉等区级农产品产地仓储冷链物流设施点 5 个,面积 2500 m<sup>2</sup>以上。

### 专栏 8 冷链发展项目

**1.多功能冷库建设项目:**“十五五”期间,计划完成冷链体系建设 5 个,面积 2500 平方米以上。建设 10 万吨级多功能冷库,配备自动化货架、智能分拣设备,实现仓储容量与效率双提升。

**2.生鲜加工车间项目:**建设 1000 m<sup>2</sup>生鲜加工车间,开展净菜处理、肉类分割、包装贴标等增值服务,满足商超、电商等客户定制化需求。

**3.冷链体系智慧平台搭建项目:**搭建“兴庆冷链云平台”,整合仓储

调度、订单管理、温控监测等功能，实现冷链全程可视化追溯，与宁夏农产品追溯平台互联互通。

### 三、休闲农业和农文旅融合产业

兴庆区在农业农村现代化进程中，可通过“农业筑基、文化铸魂、旅游塑形”的三维路径，构建“以农促旅、以旅兴农、农旅互融”的产业生态。

通过开通“兴庆农文旅专线”，串联黄河横城、司家桥田园未来村等核心节点，配置新能源观光巴士与共享电动车，实现“景区+乡村”无缝衔接。在掌政镇建设“农文旅大数据中心”，实时监测游客流量、消费偏好，动态优化旅游线路，开发“兴庆农文旅”小程序，集成AR导览（扫描麦田触发农耕动画）、在线预订（民宿、体验项目）、区块链溯源（农产品全流程可视化）等功能。打造四季主题鲜明的消费热点，春季举办“草莓采摘节”，夏季推出“鸣翠湖荷花节”，秋季举办“蜜瓜丰收节”，冬季开展“乡村年货大集”。在大新镇打造“花卉展览”艺术节，推出花卉栽培、插花花艺等活动。在掌政镇建立乡村旅游度假区整合大闸蟹养殖、马术俱乐部、研学基地等业态，带动就业，建设房车露营、越野车练习基地，开发“农业科普+亲子体验+休闲度假”线路。在通贵乡黑小麦全产业链基地建设“麦香工坊”，推出全麦面包DIY、麦秆编织等体验项目，同步设计“塞上麦浪”主题文创（如麦秆画、麦香茶），附加值提升5倍。引入“非遗大师工作室+农户”模式，在司家桥村建设“黄河非遗工坊”，集中展示剪纸、贺兰砚雕刻等技艺，在市外淘园“鱼菜共生”大棚推出“钓鲈鱼、摘番茄”亲子活动，吸引城市家庭周末游。加强休闲农业村庄道路、供水、停车场、厕所等设施改造建设，打造休闲农业和乡村旅

游精品村庄、基地（园区），搭建推介服务平台，创建一批休闲农业和乡村旅游精品品牌。力争 2030 年，农文旅融合产业链产值将达到 5 亿元。

### 专栏 9 产业融合发展项目

**1.三产融合示范点项目：**打破传统产业界限，实现资源优化配置和产业协同发展，增加农产品附加值，树立地区自主农产品品牌，“十五五”期间，重点打造旭日阳光、昆仑、司家桥、市外淘园等“三产”融合示范点 5 个以上。

**2.城郊型休闲渔业发展类项目：**建设 5 个不同主题的休闲基地，包括精品休闲渔业示范基地、美丽渔村以及产业融合示范园等，全方位推进多产业融合发展，构建产业链完整、功能多元、业态丰富、利益联结紧密的现代渔业产业体系。

**3.国家级农业产业示范园、自治区生态产业园建设项目：**争取创建国家级农业产业示范园 1 个，自治区生态产业园 1 个。

**4.农文旅融合项目：**打造 1 个国家级乡村旅游重点村，2 个自治区级乡村旅游重点村，对通贵乡黄河大集、九曲稻农耕文化馆进行提升改造，探索“农业+康养”“农业+研学”等模式；对兴庆路沿线洼路四、九队、赤心田给排水、道路等基础设施进行提升改造，探索农文旅融合新业态。

**5.通贵乡“黄河谣·九曲六堡”沿黄六村项目：**本项目以“黄河谣·九曲六堡”为主题，深度融合宁夏“宁字号”乡村文旅品牌矩阵经验，构建“文化为魂、生态为基、产业为脉”的乡村振兴示范带，打造集黄河文化体验、非遗传承、生态观光、休闲度假于一体的国家级沿黄乡村文旅目的地。通过项目实施，预计 3 年内实现：年接待游客 50 万

人次以上，旅游综合收入 2 亿元；带动六村村民人均年收入增长 30% 以上；培育非遗工坊 8 个、特色民宿 50 家、农特产品品牌 10 个，形成可复制的沿黄乡村振兴模式。

## 第四章 筑牢农业生产体系创新发展

### 第一节 加强耕地保护与质量建设

#### 一、强化耕地保护利用

耕地是粮食生产的命根子，保护耕地是“国之大者”。全面落实永久基本农田“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”要求，以最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。实行土地用途管制，严格落实耕地占补平衡，确保质量不下降。加强耕地休养生息，健全耕地轮作休耕制度，确保永久基本农田主要用于粮食生产。进一步落实自治区、银川市关于粮食安全相关工作要求。做好秋粮田间管理和病虫害防控，确保 9.4 万亩粮食生产任务完成。做好耕地质量监管和土壤普查工作。将粮食任务分解到各乡镇。到 2030 年，耕地保有量不低于 21.49 万亩，永久基本农田保护面积不低于 14.4 万亩。

#### 二、加强高标准农田建设

以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准，形成层次分明、上下衔接、务实管用的标准体系。因地制宜推进高标准农田建设，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，将建设重点放在田内。新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础建设；改造提升项目按照缺什么、补什么原则，补齐田间设施短板弱项。打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。到 2030 年，全区建成高标准农田 13.92 万亩。

### 三、强化耕地质量建设保护

坚持耕地量质并重和用养结合，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，重点推进沙化耕地治理，继续推进盐碱化耕地治理。持续开展测土配方施肥，推广机械深松、有机肥替代、秸秆还田等耕地质量提升技术，持续提升耕地地力。到 2030 年耕地质量等级提升到 4.145。

### 四、大力发展现代高效节水农业

大力推进高效节水改造，健全水资源管理机制，探索创新工程运行管理模式，因地制宜推广滴灌、喷灌、水肥一体化技术，提高农作物产量和农业用水效率，实现精准灌溉、按需灌溉。加快推进现代化高效节水农业技术，实施节灌自动化、信息化工程，集成高产栽培、智能管理、水肥一体化等先进应用技术，打造现代高效节水灌溉农业的兴庆区样板。到 2030 年，实现高效节水灌溉面积 14.88 万亩，占全区农田灌溉面积的 58%，灌溉水有效利用系数达到 0.6 以上。

### 五、建立农田防灾减灾救灾体系

加强农田防灾减灾体系建设管护，完善流域防洪和水资源配置工程体系，为农业生产提供防洪安全保障和稳定灌溉水源。利用人工智能等技术，实现对农田灾害的全面、实时监测。制定完善农业灾害风险预警指标体系，探索开展农业灾害精细化监测和无缝隙预报，强化预警和应急响应联动，完善直达基层责任人的临灾预警“叫应”和跟踪式反馈机制。构建统一协调指挥系统，优化完善管理机制与预案标准，建立健全农业防灾减灾救灾综合协调机制，强化多部门协作，形成工作合力。优化完善预案标准体系，制修订农业气象灾害、水旱灾害和病虫害监测预警、信息共享等环节的标准规范，提高防灾减灾救灾工作的规范化、科学化水平。加强农业气象灾

害监测预警，完善防灾减灾预案。推广抗灾稳产技术模式，提升抵御自然灾害能力。做好三大粮食作物保险，提高粮食投保率达80%以上。

### 专栏 11 耕地保护与质量提升项目

1.兴庆区通贵乡通南村和通贵村高标准农田建设项目(渠灌改造提升)：改造面积为0.79万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。

2.兴庆区通贵乡司家桥村和通南村高标准农田建设项目(渠灌改造提升)：改造面积为0.76万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。

3.兴庆区2028年通贵乡通南村和通贵村高标准项目(渠灌改造提升)：改造面积为1.47万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。

4.兴庆区月牙湖乡小塘、大塘北等村高标准农田建设项目(渠灌改滴灌)：新建面积为1.38万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护、自动化控制、水源工程。

5.兴庆区通贵乡通贵、通北等村高标准农田建设项目(渠灌改滴灌)：改造面积为2.0万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护、自动化控制、水源工程。

6.银川市兴庆区通贵乡土地综合整治项目(盐碱地改良)：新建面积为7万亩，主要建设内容为实施暗管排水70371亩，铺设吸水管780公里，集水管134公里；新建检查井708座，光伏泵站102座；清淤

支斗沟 10 公里；土壤培肥 4123 亩。

**7.兴庆区盐碱地综合利用项目：**新建面积为 7.1 万亩，主要建设内容为工程措施、农艺措施、化学措施、科技措施，对盐碱地进行全面治理。

**8.兴庆区月牙湖乡海陶北村高标准农田建设项目(高效节水改造提升)：**改造面积为 0.35 万亩，主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护、自动化控制、水源工程。

**9.先进种植技术、防灾减灾类项目：**密植精准调控高产技术、集成示范水肥一体化增粮技术、测土配方技术、新型肥料替代化肥、虫情监测设备及病虫数字化监测预警信息系统，虫情（四情）测报站及监测分析系统——每乡镇 1 个。

## 第二节 提升良种繁育能力

### 一、建设兴庆区肉牛、奶牛现代化良种繁育基地

加强肉牛、奶牛品种选育和提纯复壮，以兴庆区选育场、肉牛、奶牛繁育场、兴庆区肉牛、奶牛种养“+”一体化示范项目为重点，强化兴庆区肉牛、奶牛选育、研、推一体化建设，加快推进兴庆区肉牛、奶牛核心保育群体建设，提升良种繁育能力。

### 二、加强乡土品种种质资源保护利用

重点提升瓜果、蔬菜国家区域性良种繁育基地建设质量，建立瓜果蔬菜种质资源数据库，总结提炼花卉种苗快速繁育技术，依托宁夏农林科学院、宁夏大学等科研单位建立地方品种种子库，加快建立健全以种业企业为主体，产学研用紧密结合的商业化育种体系，促进育繁推一体化发展，提升农业育种创新水平。

#### 专栏 12 良种繁育提升项目

**1.银川爱必达园艺有限公司蔬菜育苗项目：**新建项目，占地面积15586平方米，计划建设育苗温棚15586平方米，建设育苗综合生产作业区（育苗车间）450平方米，放置基质处理设备、播种设备、催芽室、必要的物料存储与周转空间。作业区配置基质处理机组1套、国产播种机流水线1套、催芽室1间带催芽车、穴盘入床机1套、种子种苗质量检测设备一套。

**2.掌政镇蔬菜集约化育苗项目：**新建项目，占地面积100亩，指导银川市兴庆区青青绿果蔬种植专业合作社等企业改造提升集约化育苗中心2处，完成育苗设备配套24000平方米以上，集成行走式喷灌、

移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育壮苗 2400 万株以上，做好新品种新技术引进、展示及推广。

**3.通贵乡粮食育种基地建设项目：**新建项目，占地面积 1000 亩，“十五五”期间，在通贵乡创建、小麦、玉米等繁育基地 2 个，集成三新技术，实行“五统一”管理（统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业），生产优质高产种子，保障粮食安全生产。

**4.月牙湖乡蔬菜集约化育苗项目：**新建项目，占地面积 30 亩，指导穹顶（宁夏）生态农业科技有限公司改造提升集约化育苗中心，完成育苗设备配套 12000 平方米以上，集成行走式喷灌、移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育甜瓜壮苗 1200 万株以上，保障基地甜瓜用苗，减少病虫害传播。

**5.肉牛、奶牛现代化良种繁育基地项目：**以“科技赋能良种繁育，引领畜牧产业升级”为核心，打造集良种引进、自主培育、技术推广、示范带动于一体的现代化肉牛、奶牛良种繁育基地，填补区域高端良种繁育空白，为全区畜牧业高质量发展提供种源支撑。

### 第三节 加快农业装备现代化升级

推动农业装备现代化发展，鼓励经营主体购买适合当地地形和产业发展的农机，实现机艺融合、机械化与多种形式适度规模经营融合、机械化信息化融合，推进“全程、全面、高质、高效”农业机械化发展。调整优化农机装备结构，优先发展高性能、复式作业机械，提高大型农业机械使用效率，推进深松整地、保护性耕作、高效植保等机械装备和技术应用。

加快提高牧草、花卉、冷凉蔬菜、中药材等种植业机械化耕作水平。

### 一、提升农业机械化水平

深入实施农机购置补贴政策，在保证农机具总量增长的同时，引导农户购买先进适用农机具，提高机具配套使用率。加大实用农机推广力度，支持龙头企业和合作社开展农机租赁服务，提高农机综合作业水平。引进先进牧草生产设施或装备，提高牧草产业农业机械化作业率。到 2030 年，全区牧草、青贮玉米生产实现全程机械化，主要农作物农业综合机械化水平达到 95%，建立农机社会化服务组织 40 个。

### 二、提高农业信息化程度

紧抓数字乡村试点乡镇建设契机，大力发展智能化、高端农机装备，加快发展数字农业，推动兴庆区生产信息化、经营信息化、管理信息化、服务信息化建设。实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，推进区块链、云、AI、物联网等信息化技术与农业、农村深度融合应用。重点构建兴庆区肉牛、奶牛全产业链追溯体系、农产品交易信息服务体系，建立农业农村大数据平台，建设农业生产信息服务中心、电子商务运营服务中心、农产品追溯体系服务中心、农业科技服务中心，全面推进农业农村信息化发展。到 2030 年，建成农业物联网技术应用示范基地 10 个，设立 35 个物流站。

#### 专栏 13 现代农业科技装备升级改造项目

**1.掌政镇全程机械化示范园区:**在园区建设 1 万亩全程机械化示范区。其中：种植水稻 35%、玉米 35%、大豆 20%，小麦 10%，辐射带动面积 1.3 万亩，围绕水稻、玉米、大豆、小麦等粮食作物主要生产环节，实现机耕、机种、机收、飞防等全程机械化生产。推广精量穴播新技术，通过

新技术应用推广，示范区主要粮食作物耕、种、防、收综合机械化水平提高到 90%以上。

**2.通贵乡全程机械化示范园区：**实现整乡整村开展农业托管服务模式现已签订托管服务协议 5200 亩，（其中耕、种、管、收农机作业全过程托管服务 2000 亩，单项托管服务 3200 亩）开展农业托管服务推广试点工作。

**3.兴庆区智慧农业社会化服务数字化管理平台项目：**投资 210 万元在通贵乡银川丰农盛农农机专业合作社联合社打造兴庆区智慧农业社会化服务数字化管理平台。购置了无人驾驶拖拉机 1 台，精准播种机 1 台，利用无人驾驶、卫星定位导航，配置农机远程监管作业终端 20 套，气象监测设备 1 套，农田监控设备 20 套，开展智能农机耕、种、管、收等智能数字化作业远程监控，实现农机作业，农产品投入，生产管理智能化数字管理。

**4.银川市东郊众联农机联合社项目：**联合社今年在兴庆区掌政镇洼路村投资 300 万元提升办公环境并建设智慧农业展厅 300 平方米，建设机库 500 平米，购置大型农机具 3 台。

**5.宁夏浩强农机作业服务有限公司项目：**计划新增机械化装备，大型拖拉机 5 台，配套农具 15 台；小型拖拉机 5 台，配套农具 10 台；玉米收获机 2 台，水稻收获机 2 台，大豆收获机 2 台，无人植保机 4 台，扩大农机具库棚建设 1500 平方米。

## 第四节 推动绿色生态农业高效发展

### 一、持续实施化肥减量增效和农药减量控害行动

加快推广高效、低毒、低残留、低风险农药和病虫害农业、物理、生物防治技术，强化重大病虫害监测预警，支持使用配方肥、生物肥料、有机肥，提升专业化统防统治水平。严格落实农业投入品市场准入制度，实施农业投入品市场整治行动，引导农民规范限量使用饲料添加剂，减量使用兽用抗菌药物。强化绿色植保与科学施肥，推进绿色植保，健全病虫害监测预警体系。加强专业化统防统治服务组织建设，依托粮食高质高效、农业防灾减灾等项目，在兴庆区建立统防统治示范区 3 个以上，示范推广农业生态调控、理化诱控、生物防控、化学防治、高效低毒低残留农药、植保器械等农药减施增效技术，主要农作物绿色防控覆盖率 60%以上，农药利用率 44.5%以上。

## 二、加强农业废弃物资源化利用

一是大力推进秸秆综合利用。积极示范推广青贮饲料化养畜、秸秆固化气化、畜禽粪便转化为有机沼肥等技术，引导农民多用途利用农业秸秆。加快推广农田残膜机械化回收技术，引导种植主体使用可降解农膜、达标地膜，在全区范围内实行覆膜回收挂钩，通过“以奖代补”等方式扶持农用残膜回收加工企业，持续减少农业面源污染。到 2030 年，全区秸秆综合利用率达到 95%，农用残膜回收率达到 92%以上。二是强化畜禽养殖污染防治。以畜禽养殖规模化和生态化发展为抓手，推广粪污全量收集还田利用技术，强化养殖场区、散养密集区粪污无害化处理。实施农村人畜分离工程，通过建立人畜分离的圈养区，逐步实现养殖的集约化、标准化、规模化、产业化。到 2030 年，全区畜禽粪污综合利用率达到 93%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%。

## 三、构建农业循环经济体系

大力推进生产优先、农牧结合、兼顾生态的循环农业发展模式，将农业废弃物、食物垃圾、畜禽粪便等有机废弃物再利用，构建循环性的农业生产系统。积极发展生态循环农业，建设高标准生态循环农业示范基地，推广立体农业模式，突破传统定式，促进有限农业资源的永续利用，打造绿色有机生态农业样板区，争创国家农业绿色发展先行区。

#### 四、推进农业绿色生态系统建设

兴庆区以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，通过政策引领、科技赋能、产业升级与生态修复协同发力推进农业绿色生态系统建设：严守耕地红线，推进高标准农田建设与全域土地综合整治，利用建筑垃圾等固废转化的“魔法土壤”改良土壤质量，落实“田长制”筑牢生态基底；深化农业水价综合改革，推广滴灌、水肥一体化等高效节水技术，构建“合同节水+水权交易”模式，提升水资源利用效率；聚焦特色产业绿色转型，发展稻蟹共生、工厂化循环水养殖等生态种养模式，推进花卉、富硒农产品等产业标准化规模化发展，以“曦有一族”品牌构建全程可追溯的绿色质量认证体系；强化农业科技创新，与科研院所合作攻关关键技术，推广物联网、智慧温室等现代化装备，同时实施湿地保护修复、农田防护林建设等生态工程，发展“生态养殖+休闲旅游”等三产融合业态，实现生态效益、经济效益与社会效益的有机统一。

#### 五、提升农业资源养护利用水平

一是拓展畜禽粪污综合利用收储用体系。推动有机肥生产企业将畜禽粪污转化为高品质生物有机肥。建立健全废旧农膜回收、加工网络体系，加大废旧农膜回收加工力度。坚持“宜饲则饲、宜肥则肥”原则，通过多种方式促进田间尾菜就地就近处理利用。以饲料化利用为重点，兼顾能源

化、肥料化等多元利用方向，提高秸秆综合利用率。二是完善秸秆肥料化利用，建立健全农田残膜、农药废弃包装物回收利用机制，推广全生物降解地膜应用。完善4个乡镇农用残膜回收点，鼓励回收点探索多种补助方式，包括以旧换新、农资抵换、等额代金券等模式，农用残膜回收利用率达到92%以上。开展农药包装废弃物回收处置工作，建立农户（合作社）、乡（镇）、县（区）三级农药包装废弃物回收体系，回收率达90%以上，设施生产园区、规模化生产基地无害化处置率100%。

## 六、推进农业面源污染防治

一是加强农业投入品管控。推广有机无机配施、水肥一体化、机械深施等新技术，开展测土配方施肥，提高施肥精准化、智能化水平。同时，推进病虫害统防统治与绿色防控，推广高效低毒低残留农药，提高化学农药利用率，减少化肥农药使用量。二是强化监测与监管，开展农业污染源调查监测。评估农业面源污染对环境的影响程度，建立农业面源污染监测网络和监管平台。完善相关法规政策标准体系，推动地方政府将农业面源污染防治工作纳入绩效评估，强化监督考核。优化农业生产布局，依据土地消纳粪污能力合理确定养殖规模，适度调减水网密集区的畜禽养殖，引导畜牧业向环境容量大的地区转移。加强村庄规划管理，稳步推进村庄整治，引导农民适度集中居住，减少分散养殖和生活污染。

### 专栏 14 农业绿色高效发展项目

1. 畜禽粪污资源化利用整体推进项目：兴庆区畜禽粪污资源化利用项目：新建项目，总占地面积4.0万平方米（约60亩），新建粪污发酵厂房4400平方米，生产厂房4000平方米，陈化厂房2200平方米，成品厂房2000平方米，10万吨双烘双冷颗粒有机肥生产线1套，10万立方育苗

和栽培进口基质生产线 1 套，20 米大跨度轮盘翻抛机 1 套，环保系统 1 套，除臭系统 1 套，配套周边给排水、电力信息等基础设施。

**2.兴庆区农业面源污染综合治理项目：**建设农用残膜回收网络（覆盖 25 万亩农田）、农药包装废弃物集中处理中心，推广秸秆还田、增施有机肥技术，清挖整治农沟渠道 300 公里，配套监测设备。推进畜禽粪污、农作物秸秆、农用残膜、农药肥料包装等废弃物回收处理体系建设。推广粪污全量收集还田利用、就地消纳粪污，实现种养一体循环利用。推广秸秆资源化利用技术，建立农膜等废弃物回收机制，推动农药包装废弃物无害化处置，实现畜禽粪污资源化利用率、农作物秸秆综合利用率、农用残膜回收率、农药包装废弃物回收率全部达到 90%，农药包装废弃物处置率达到 100%。

## 第五节 推进科技助农强农

### 一、完善农业科技创新体系

一是加强产学研合作。依托中国农科院、北京农科院、宁夏农林科学院及宁夏大学农学院等科研院所，整合资源开展精准水肥一体化设备、新型材料温室建设、新品种试验示范等关键共性技术攻关。与宁夏大学、宁夏农林科学院对接，引进农业技术团队，签订农业产业院地合作技术框架协议，采用“1+N”模式，通过申报实施国家及自治区重大科技专项等项目进行合作。兴庆区未来继续与中国农业大学团队签订《绿色富硒高营养功能农业高质量发展框架协议》，围绕“曦有一族”富硒农产品品牌升级开展深度合作。建立教授工作站，开展技术研发、成果转化和人才培养，成立黄河盐碱地经济作物博士工作站，通贵乡与宁夏农林科学院园艺研究

所共建，围绕盐碱地改良、耐盐碱作物选育和智慧农业推广开展联合攻关。为黄河流域生态保护提供科技支撑。与中国科学院水产研究所、上海海洋大学建立战略合作，组建由院士领衔的“三级攻坚梯队”（博士 + 硕士 + 本土技术骨干），在“塞上黄河大闸蟹”良种选育、病害防控和生态养殖等领域开展攻关。引进水产新品种，建立标准化养殖基地，带动个体养殖户加入产业链，形成“公司+基地+农户”的完整服务链，产品已成为上海蟹博会官方指定用蟹。

**二是推进农业智能化。在智能种植领域，形成“设施升级+精准管控”双驱动模式。**掌政镇昆仑育苗基地建成集物联网管控、水循环温控于一体的智能温室，同时兼具研学培训功能；大新镇爱必达花卉园采用潮汐式水肥一体化系统，通过手机 APP 远程控制灌溉，余水过滤回收再利用；月牙湖青贮玉米数字农场引入多光谱无人机巡田、叶绿素监测设备，结合爱科农数字化种植方案，使亩产提升，人力成本降低。此外，通贵乡、掌政镇等高标准农田持续推广渠灌改滴灌技术，完成数字地块建档，实现“手机控墒、精准补水”的精细化管理。**智能养殖领域，聚焦“生态循环+数据赋能”，打造西北特色标杆。**掌政镇赤心田水产基地采用封闭式循环水系统，通过 AI 平台实时监测 18 项水质指标，自动调节投喂与净化流程；月牙湖赛科星智慧牧场配备智能环控、精准饲喂系统，温湿度超标时自动启动风扇喷淋；畜禽养殖通过“牧运通”APP 实现疫苗接种、免疫监测全流程线上管理，录入率达到 95%以上，同时引导养殖户借助抖音、微信小程序开展线上销售，拓宽增收渠道。**数字化管理体系持续完善，构建“一平台、多场景”服务格局。**开发兴庆区智慧农业社会化服务管理平台，整合农机调度、农情监测、应急储备等功能，在通贵乡开展农业托管服务，

打通小农户与现代农业衔接的“最后一公里”；建成农产品质量追溯体系，结合区块链技术实现“从田间到餐桌”全程可视化，“曦有一族”等品牌通过数字化认证提升溢价空间。同时，依托西交大科技园、数字经济产业园等平台，深化与中国农科院、宁夏农林科学院等科研院所的合作，联合攻关智能装备适配、盐碱地智慧治理等关键技术，形成“政产学研用”协同创新生态。

**三是强化人才支撑。**聚焦产业瓶颈，构建“高精尖+实用型”人才矩阵围绕富硒农业、智慧种养、盐碱地改良、生态循环农业等核心产业需求，精准引进“高精尖缺”人才与团队，扩大院士工作站、博士（专家）工作站覆盖面，重点对接中国农科院、上海海洋大学、西北农林科技大学等院校，引进数字农业、智能装备、良种选育等领域领军人才及创新团队，争创自治区农业人才小高地。针对花卉、水产、中药材等特色产业，引进产业链关键环节技术专家。拓宽全职引才渠道，通过专项编制、校园招聘等方式，定向吸纳农业工程、食品加工、农村电商等专业硕博士研究生，充实基层农技推广与产业服务队伍。升级“本土人才孵化器”，扩容水产养殖、冷凉蔬菜等特色产业人才工作室，按产业类别新建花卉、富硒农产品等人才工作站，积极创新引才模式，柔性引进中国水产科学研究院淡水渔业研究中心专家成立专家组，为兴庆区大闸蟹生态养殖关键技术及产业化提供指导服务。以银川市高精尖缺人才为核心，成立水产养殖专家人才工作站，以“导师带徒”模式打造水产人才培养团队。

## 二、培育壮大农业科技领军企业

**一是构建企业梯度培育体系。**强化“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯队建设，建立“科技企业培育库”，做到挖掘一批、

培育一批、申报一批、储备一批。二是**加强科技创新平台建设**。建立多个技术创新中心、工程技术研究中心、众创空间和孵化器，为科技型企业提供技术研发、检验检测、技能培训、科技成果转化等服务，促进农业科技领军企业的技术创新和成果转化。三是**推动产学研深度融合**。突出企业在科技创新中的主体地位，引导企业加大农业科技创新投入，联合产业链上下游企业、高等学校、科研机构共同组建科企创新联合体，建立优势互补、利益共享、风险共担的科技创新机制，开展联合攻关、成果转化和产业应用。四是**开展针对性培训辅导**。围绕培育壮大农业科技领军企业，构建“梯度培育、精准滴灌、多维赋能”的针对性培训辅导体系，以“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育为核心，建立“一企一档”动态数据库，针对企业初创、成长、成熟不同阶段需求，定制差异化培训方案；邀请院士团队、区内外高校专家等开展前沿技术与政策解读，依托农业高科技智慧示范园、企业专家工作站等平台开展实操教学，通过线上云平台提供 24 小时技术咨询，组织赴先进地区考察对接资源；创新推行“导师帮带制”“政企研学联动”等机制，遴选行业领军人才组建导师团与企业“一对一”结对，深化与宁夏大学、上海海洋大学等院校合作开展定制化培训，聚焦富硒农业、生态水产、特色花卉等重点产业，开设智能装备应用、品牌营销、融资担保、区块链溯源等全链条课程，形成“培训赋能创新、创新驱动产业、产业集聚人才”的良性循环。

### 三、加强多元农技推广服务体系建设

在通贵乡、月牙湖乡等乡镇打造智慧农业社会化服务中心，开发覆盖全域的农业社会化服务管理平台，实现 8.1 万亩土地数字地块信息数字化管理。平台集成农机精准作业监管系统和农田四情监测系统，实时监测土

壤墒情、气象数据、病虫害动态，为农户提供智能灌溉、精准施肥、无人机植保等远程指导服务。开展粮食和蔬菜托管服务，通过平台调度农机作业，提升效率，减少农药使用量。同时，推广“中国农技推广”APP等线上工具，指导农户解决技术问题，实现“线上问诊+线下服务”无缝衔接。

#### 四、大力发展智慧农业

推动良种、良法、良机、良田与数字化有机融合，集成应用“四情”监测、精准水肥药施用等技术，提升耕种管收精准作业水平。加强农田新型基础设施建设和改造升级，大力发展智能农机装备，建立健全“天空地”一体化监测体系。引导发展规模养殖智能化，按需集成环境精准调控、生长信息监测等技术，推广精准饲喂等智能装备。加快推广肉牛、奶牛个体电子标识，加强动物疫病监测预警、诊断和防控信息化建设。推进农业全产业链数字化，持续实施“互联网+”农产品出村进城工程，培育一批运营主体，引导带动上下游相关主体数字化改造。拓展农产品网络销售渠道，促进农产品产地市场和加工流通企业数字化改造，依托农产品质量安全追溯管理信息平台，推进产地农产品溯源体系建设。

#### 专栏 15 现代农业科技创新类项目

**1.智慧农业物联网建设类项目：**5G基站已经全村域覆盖，将对5G提质升级。35个村都设立一个物流站，让农民在家门口就能便捷收发快递、买卖商品，农产品出村进城更顺畅。村级服务站整合邮政、快递、电商、供销、交通（农村客运）等资源，避免重复建设。鼓励“邮快合作”“交邮融合”“快快合作”等模式。

**2.乡村数字信息化建设类项目：**让农村居民都能享受到数字化带来的便利服务和发展红利，有效弥合城乡数字鸿沟。在农业种植、养殖、环境

监测、水利设施、公共安全等领域部署低成本、低功耗的物联网传感器和网络。围绕智慧农业、智慧文旅、智慧园区、智慧社区、数字乡村治理等领域，打造一批 5G+、物流+、数字基建融合应用的标杆项目。以乡镇为单位，每个乡镇一个示范点。

**3.县（区）电商产业园建设类项目：**针对村干部、站点运营人员、农民、小微企业主等开展数字技能和应用培训，提升利用数字基础设施的能力。每个村培育两名乡土电商人才。

## 第六节 推进农产品安全高质量发展

### 一、推进农业全程标准化

建立健全兴庆区肉牛、奶牛标准化生产体系，提升花卉生产技术规程，加快制定瓜果生产执行标准。支持农业特色产业相关企业联合制定团体标准，强化标准的集成转化和推广应用，创建一批以冷凉蔬菜、乳制品、水产品、精品牛肉等为代表的绿色食品标准化原料基地、标准化生产基地。鼓励企业开展绿色食品、有机农产品、良好农业规范认证，提升农产品市场竞争力。到 2030 年，建立兴庆区肉牛、奶牛、花卉高质量标准体系 2 项，培育绿色优质农产品 30 个。

### 二、提升农产品质量安全水平

严格农业投入品使用，依法实施农业投入品登记许可，建立完善农业投入品购销、使用记录制度。完善农产品质量安全追溯制度，探索利用多形式的农业信息化手段强化农产品质量安全监管。全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，完善农产品生产者名录，推广“合格证+追溯”等模式，确保全区 90%以上规模生产主体开具食用农产品合格证。强化农产品

质量安全监管执法，健全监管名录，强化固定监测和日常巡查检查，加强跨部门联合执法行动。到 2030 年，全区农产品质量安全监测合格率稳定在 98%以上，确保不发生重大农产品质量安全事件。

### 专栏 16 农业标准化体系重点建设项目

**1.绿色、有机农产品认证项目：**绿色、有机农产品认证数量每年增加 3 个，2030 力争增至 30 个，农产品“三品一标”认知度和影响力显著提升。

**2.农产品质量安全检验检测项目：**在检测体系建设上，整合宁夏仲检、安谱检测等具备 CMA、CNAS 资质的第三方检测机构资源，在掌政镇、通贵乡等农产品主产区布设田间快检点，在新世纪冷链物流中心、西塔农贸市场等流通枢纽配备智能检测设备，构建“1 个核心实验室+N 个田间/市场快检点+社会化检测机构”的立体检测网络，实现产地抽检、流通快检、实验室精检的无缝衔接。

**3.农产品质量安全监管机构建设项目：**规划配备县（区）级农产品质量安全检验检测站试剂采购、设备维护、办公费用、水电暖、改善办公条件、配备必要的检测仪器等设备。

**4.乡镇农产品质量安全监管机构建设项目：**“十五五”期间，财政每年安排不少于 8 万元用于完善乡镇农产品检测室设施设备，提高快速检测能力。加强村级农产品质量安全协管员队伍建设，开展业务培训，提高协管水平。资金按照乡镇快速检测量分级分配。同时，积极争取上级资金支持。

**5.优质农产品标准化生产基地建设项目、优质农产品生产基地创建项目、绿色优质农产品市场销售专区建设项目：**该项目以“生态打

底、标准为纲、科技赋能”为核心，聚焦富硒农产品、“塞上黄河大闸蟹”、优质苜蓿、冷凉蔬菜等特色产业，构建覆盖种植、养殖全链条的标准化生产体系。产业布局上，重点建设 1.38 万亩黄河流域绿色农田、5000 亩国家农村产业融合发展示范园及 0.5 万亩高产优质苜蓿基地，形成月牙湖绿色瓜菜种植区、通贵乡稻蟹综合种养区、掌政镇设施农业聚集区等特色产区集群。标准制定方面，依托潘灿平院士团队、中国水产科学研究院等产学研力量，制定富硒农产品种植、盐碱水养殖等地方技术规程，推广奶牛优质性控冻精应用、稻蟹“宽沟深槽”种养、苜蓿种子丸化包衣等 12 项以上主推技术，确保主要农作物良种覆盖率达 98% 以上。

**6.绿色食品认证补贴项目：**对新获得绿色食品认证的农产品生产经营主体给予一次性补贴，每个产品补贴 2 万元。对绿色食品续展认证的生产经营主体给予补贴，每个产品补贴 2 万元。预计每年总补贴资金 15 万元，补贴资金全部由县（区）级财政投入。同时，积极争取上级资金支持，提升绿色食品认证数量。

**7.承诺达标合格证补贴项目：**“十五五”期间对积极推行承诺达标合格证制度的农产品生产经营主体给予补贴，支持其购置合格证打印设备、快速检测设备等，根据实际情况，对每个符合条件的农产品生产经营主体给予 2 万元的补贴，提高承诺达标合格证开具率和规范率。为促进企业落实承诺达标合格证制度的积极性，确保农产品“最初一公里”质量安全，对已经落实承诺达标合格证企业按照快速检测、出具合格证量给予耗材资金补贴，每年计划投入承诺达标合格证补贴资金 10 万元。

**8.水产品质量安全监测及病害防控平台：**严格实施水产品质量安全标准体系，建设水产品质量快速检测中心，加快渔业环境检测、水产品质量检测和水生动物防疫检疫等能力建设。

## 第七节 促进品牌兴农强农

### 一、强化特色农产品品牌建设

兴庆区农业产业品牌打造以“生态为基、科技赋能、矩阵布局、产销联动”为核心，构建起“双级公共品牌引领+特色子品牌支撑”的完整品牌体系，通过品质筑基、多维推广、机制保障三重发力，实现从“区域特产”到“市场名品”的跨越。以“曦有一族”区域公共品牌为核心抓手，深度融合黄河生态、富硒资源、盐碱地特色等地域禀赋，以“三级认证+文化赋能”为内核，严选产地、严控品质、严溯源头，塑造“一镇一品”差异化子品牌矩阵，涵盖“塞上黄河大闸蟹”“掌政鲜蔬”“月牙蜜”蜜瓜、“兴庆南美白对虾”等特色品类，同时借力“妙选银川”市级区域公用品牌授权，拓宽品牌辐射力。品质支撑上，依托标准化生产基地建设，制定富硒农产品、盐碱水养殖等地方技术规程，推广12项以上主推绿色技术，推行食用农产品合格证与区块链溯源系统，确保主要农产品例行监测合格率稳定在98%以上，到2030年计划认证绿色农产品35个，农产品标准化生产普及率达93%以上。

打造线上线下一体化平台，线下开设“曦有一族”特色农产品直销店，在商超、农贸市场设立专属专区，打造“15分钟优质农产品供给圈”；线上搭建“电商平台+社交商城+社区团购”体系，通过“助农小集市”微信群、直播带货等形式拓宽销路，累计销售额超78万元；积极参与上

海蟹博会、虾蟹美食节等活动，“塞上黄河大闸蟹”等积极推广，强化知识产权保护，开展部门联合执法，打击商标侵权行为，同时通过“政产学研”合作持续优化品种与技术，为品牌注入科技动能。打造兴庆区农业品牌已形成“公共品牌树形象、子品牌拓市场、科技品质做支撑、政策机制强保障”的良性循环，让黄河滋养的塞上农产品既香飘全国，更成为乡村振兴的“致富名片”。

## 二、建立特色农产品品牌营销体系

聚焦农业规模化、项目化、品牌化发展，力争农业总产值突破 30 亿元。一是**推动特色农产品规模化发展**。要持续推动穹顶蜜瓜 5 期建设，提高蜜瓜生产规模，做好西兰花秋季生产，发展锦晨、好阳光等特色西兰花品种，做好蔬菜标准化基地建设，尤其是镇河番茄基地建设。二是**推动特色农产品品牌化发展**。持续打造兴庆山药、兴庆国家级名特优新品牌，做大做强镇河番茄、月牙湖蜜瓜、兴庆草莓、兴庆西兰花、兴庆山药国家级名特优新品牌，推动特色农产品品牌化发展，推动冷凉蔬菜标准化基地建设 7 个。三是**创立新品种生产基地**。与中国水产科学研究院、上海海洋大学等科研院所开展合作交流与成果转化，引进阳澄湖 1 号、申江 1 号等新品种优质蟹苗，创立新品种生产基地。协同中国水产科学研究院淡水中心在兴庆区建立虾蟹产业博士后工作站，让“塞上黄河大闸蟹”商标成为兴庆区特有商标。积极准备注册区域公用品牌和地理标志需要的各类资料，缩短注册区域公用品牌和地理标志的时间。

## 三、培育新型农产品流通业态

加快综合市场、专业市场和产地集散市场等农产品流通网络建设，补齐冷链物流设施短板，建设农产品物流配送中心，发展第三方农产品冷链

物流，构建农产品流通服务体系。

### 专栏 17 实施品牌提升工程项目

**1.全产业链集群发展类项目：**该项目主要涉及兴庆区畜禽、水产养殖品牌宣传、品牌推介和品牌管理。通过品牌宣传、产品展示、美食文化宣传等形式，提升畜禽、水产养殖品牌文化的影响力和美誉度，创新宣传推介模式。挖掘文化底蕴，广渠道多维度宣传，提高兴庆区肉牛、奶牛的高端市场占有率和产品竞争力。完善“兴庆区养殖”区域公共品牌管理制度，加强品牌使用企业畜禽、水产养殖质量监管，建立兴庆区企业信用平台，加强市场监管、终端销售网点监管，规范区域公用品牌市场管理。

**2.兴庆区肉牛、奶牛地理标志农产品保护工程项目：**提升生产能力、提升肉牛、奶牛质量、保持特色品质、培育打造品牌、推动身份标识化和全程数字化等，不断提升肉牛、奶牛品牌影响力。

**3.花卉、瓜果蔬菜地理标志农产品保护工程项目：**提高综合生产能力、提升产品质量和特色品质、加强品牌建设和推动身份标识化和全程数字化。着重支持 2-3 家企业，推广标准化生产技术，与拼多多、农民日报合作进一步提升品牌影响力，实现优质优价。

**4.“互联网+”农产品出村进城项目：**建立水产平台、牛奶加工平台、冷凉蔬菜平台。

## 第八节 强化动物疫病防控

“十五五”期间强化动物防疫体系建设，严格落实动物疫病强制免疫计划，压实养殖场户动物防疫主体责任，加强基层兽医技术队伍力量和兽医实验室能力建设，提高动物疫情监测预警和应急处置能力。深入推进基层兽医社会化服务体系改革，构建完善主体多元、机制灵活的兽医服务格

局。落实“人病兽防、关口前移”原则，以种畜禽场为主创建国家级或省级动物疫病净化场、无疫村庄，提高动物疫病综合防控能力。规范动物及动物产品检疫，强化动物及动物产品指定通道运行管理，加快无害化处理体系建设，强化病害动物及动物产品无害化处理监管，确保动物产品质量安全。

### 一、提升疫病防范预警能力

一是在监测预警体系建设方面。升级区级动物疫病检测实验室，新增荧光定量 PCR 仪等高端设备 15 台套，构建“区级核心+4 个乡镇监测点”的立体化监测网络，对接宁夏牧运通系统开发大数据分析模块，实现免疫抗体水平、病原分布等数据智能研判。严格执行常态化监测与应急监测相结合机制，每年开展 4 次重大动物疫病专项监测和 2 次应急监测，覆盖奶牛、肉牛、生猪等重点养殖品类，确保重大动物疫病监测覆盖率达 100%，疫情预警响应时间缩短至 2 小时内，监测效率提升 70%以上。二是生物安全防线筑牢环节。聚焦规模化养殖场提质，为 30 家规模化养殖场配套标准化洗消通道、隔离舍及粪污无害化处理升级设施，安装物联网环境监测设备，全面推行“先打后补”政策和免疫档案“纸质+电子”双轨制。深入开展无疫小区创建工作，制定差异化生物安全管理制度和操作规程，每年开展 2 次生物安全评估，推动规模养殖场生物安全达标率达 100%，创建 10 个奶牛、肉牛无疫小区，无疫小区覆盖率提升至 35%，强制免疫密度持续保持 100%。三是运输环节防疫管控。实现全链条追溯，在掌政镇、月牙湖乡新建 2 个标准化畜禽运输车辆洗消中心，按“污区—缓冲区—净区”三区布局配备高压清洗、消毒烘干一体化设备及污水处理系统。对辖区 500 辆畜禽运输车辆实行备案赋码管理，安装 GPS 定位和洗消追

溯终端，建立运输路线规划和落地报告制度，实现“一车一码、全程追溯”，畜禽运输车辆洗消覆盖率达100%，运输环节疫病传播风险降低60%。

## 二、加强疫病应急处置能力

**一是应急处置能力强化工作扎实推进。**建设区级动物疫病应急物资储备库，储备疫苗、防护服、消毒药品等20类10万件应急物资，组建20人专业应急处置队伍，配备应急指挥车、采样检测车等专用装备。健全应急预案体系，每年开展2次覆盖养殖、屠宰、流通全环节的重大动物疫情应急演练，规范疫情封锁、扑杀、无害化处理及环境消杀流程，确保应急物资保障到位率100%，疫情处置响应时间压缩至1小时内，快速扑灭率达100%。**二是兽医社会化服务体系不断完善，**培育5家专业兽医服务组织，为中小散养户提供免疫接种、疫病诊断、消毒指导等全流程服务，建设1个兽医技能培训中心，每年开展6场官方兽医、执业兽医及村级防疫员培训，新增备案执业兽医师50名。推动兽医社会化服务覆盖所有行政村，实现防疫服务覆盖率100%，从业人员技能达标率95%，有效破解基层防疫力量不足难题。**三是智慧监管效能持续提升。**整合养殖、免疫、检疫、洗消、无害化处理等全链条数据，接入宁夏农业农村一张图，升级动物卫生智慧监管平台，开发AI智能识别、违规预警、线索推送功能模块，实现“一畜一码、一企一账、一品一链”全程追溯。在2个宠物交易市场设立协检点，全面推行电子出证，严格落实检疫申报、临床检查、实验室检测等规程，动物卫生监管数字化覆盖率100%，违法线索移交效率提升50%，检疫出证规范化率100%。

### 专栏 18 动物疫病防控工程项目

1. **新增病死畜禽无害化处理项目**：占地面积 100 亩。主要建设病死动物无害化处理 1500 m<sup>2</sup>，有机无机复混肥料生产车间 6000 m<sup>2</sup>，库房 60000 m<sup>2</sup>，餐厨垃圾处理 3000 m<sup>2</sup>，辅助用房 2000 m<sup>2</sup>，员工宿舍 1000 m<sup>2</sup>，办公、化验室等 1500 m<sup>2</sup>。

2. **畜禽运输车辆洗消中心扩建项目**：在掌政镇、通贵乡新增 2 个标准化洗消中心，配备高压清洗、消毒烘干一体化设备，建立洗消台账与运输轨迹追溯体系。

3. **数字化防疫监管平台升级项目**：优化“牧运通”系统功能，整合养殖、免疫、检疫、无害化处理全链条数据，新增智能预警模块，实现免疫逾期、存栏异常等风险实时推送。

4. **兽医社会化服务能力提升项目**：培育专业兽医服务组织，为中小散养户提供免疫接种、疫病诊断、消毒指导等服务，开展村级防疫员技能培训。

## 第九节 持续抓好农业农村安全生产

深入学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、自治区党委十三届四次全会精神，坚持人民至上、生命至上，落实统筹发展和安全的要求，进一步压实各环节安全生产责任，持续强化源头治理，深入聚焦农业领域和薄弱环节，全力抓好农业领域安全生产、防灾减灾以及消防工作，持续巩固安全生产专项整治三年行动成果，全力抓好畜牧养殖、农机、农药等各领域安全生产，为有效推动“十五五”期间全区农业农村现代化发展提供坚实保障。

### 一、安全生产核心目标

农业生产安全事故起数较“十四五”下降 0%以上，重大及以上事故实现“零发生”；农业设施安全达标率提升至 95%，农机年检率、强制免疫密度持续保持 100%；农产品质量安全抽检合格率稳定在 98.5%以上，隐患整改闭环率达 100%；农村安全生产培训覆盖率达 90%，应急处置响应时间压缩至 1 小时内。

## 二、农业安全生产

**一是在农业生产安全领域。**重点开展农机安全专项整治，落实年度年检与操作人员持证上岗制度，同时强化畜禽养殖环节的青贮收贮、粪污处理等操作规范，加强渔业生产安全管控，推广池塘防护设施并配备救生设备。此项工作由农业农村和水务局及各乡镇（街道）牵头推进，计划实现农机安全培训覆盖 5000 人次、新增智能监管终端 200 台，规模养殖场安全标准化达标率达 100%，渔业生产事故下降 40%。**二是农业设施安全方面。**同步推进老旧温棚改造与安全加固，配套完善消防、防风、防雷设施，定期排查养殖圈舍、加工车间等设施的结构安全，限期消除危房隐患，同时规范农业园区用电、用气（沼气）管理，安装燃气泄漏报警器。由农业农村和水务局、应急管理局及各乡镇负责落实，将完成 2000 栋温棚安全升级，新建设施消防配套率达 100%，每年开展不少于 2 次设施隐患排查且整改率 100%，农村沼气设施安全检测实现全覆盖。**三是农产品质量安全管控方面。**聚焦农药、兽药等投入品监管，推行“实名购买+溯源管理”模式，强化加工环节安全管控，落实食品生产企业“日管控、周排查、月调度”机制，完善农产品溯源平台，覆盖冷凉蔬菜、乳制品等核心品类。农业农村和水务局与市场监管局协同发力，力争投入品抽检合格率达 99%以上，违法案件查处率 100%，新增绿色食品认证 10 个，溯源平台覆

盖 80%以上生产主体。**四是防灾减灾安全工作。**将升级农业气象监测预警网络，新建 15 个田间小气候观测点，完善防汛抗旱、病虫害防控等应急预案，每年开展不少于 4 次应急演练，建立乡镇应急抢险队伍，储备抽水泵、沙袋等物资。由农业农村和水务局、应急管理局、气象局联合推进，实现极端天气预警覆盖率 100%，灾害损失降低 25%，应急队伍培训达标率和物资保障到位率均达 100%。

### 三、农村公共安全

农村公共安全领域重点开展燃气、用电安全专项整治，排查农户及涉农企业用气隐患，规范农村道路、桥梁安全管理，在农业园区增设 500 个警示标识，强化农文旅融合活动安全监管，落实大型活动安全方案备案制。应急管理局、住建局、交通局、文旅局分工协作，确保农村燃气隐患整改率 100%，用电安全培训覆盖 3 万户，农村道路安全隐患整治率 95%，农文旅活动实现零安全事故。

为保障各项工作落地，兴庆区将健全责任机制，严格执行“党政同责、一岗双责”，把安全生产纳入乡镇、部门年度考核，权重不低于 15%，通过签订责任状层层压实责任。强化执法监管，组建联合执法队，每季度开展常态化排查与专项整治，从严查处违法违规行为并建立“黑名单”制度。加大科技赋能力度，投资升级数字化监管平台，整合多维度数据实现风险实时预警，推广无人机巡检、智能消防等技术装备。提升宣传培训质效，编制分行业安全操作手册，每年开展“安全生产月”“田间课堂”等活动不少于 12 场，覆盖 2 万人次。建立“月调度、季通报、年考核”的考核问责机制，对未完成目标任务或发生安全事故的单位及个人严肃追责问责，并与项目资金分配挂钩。

### 专栏 18 农业农村安全生产项目

**1.农产品加工环节安全管控项目：**投资 1400 万元，为 50 家食品生产企业配备食品安全快速检测设备，推广“日管控、周排查、月调度”数字化管理系统；建设农产品加工安全培训中心，每年开展 6 场加工环节安全培训；完善加工企业质量安全追溯体系。

**2.农业气象监测预警网络建设项目：**投资 1200 万元，新建 15 个田间小气候观测点，升级 5 个现有监测站，配备温湿度、降水、风速等监测设备；搭建农业气象预警信息发布平台，通过短信、APP 等多渠道精准推送预警信息；编制分作物防灾减灾手册。

**3.农业农村安全生产数字化监管平台项目：**投资 800 万元，整合农机监管、设施监测、产品溯源、气象预警等数据，搭建一体化数字化监管平台，新增智能预警、隐患闭环管理等模块；配备无人机 10 台、移动执法终端 50 台。

## 第五章 完善农业经营体系多元发展

建立“产业链、要素链、利益链”三链融合机制，从主体协同、要素配置、产业链整合、政策支持等多维度推进现代都市农业经营体系完整，开展新型经营主体培育活动，建成以龙头企业为核心、专业合作社为纽带、家庭农场为基础、社会化服务为支撑的“金字塔型”经营结构，健全紧密型利益联结机制，引领带动新型农业经营主体共同发展，探索农业产业化联合体与商贸联合体融合发展，实现线上线下双渠道销售，打造生产、加工、销售、开创品牌的一体化农业经营模式，促进小农户和现代都市农业发展有机衔接。

### 第一节 优化提升现代都市农业经营机制

#### 一、推广规模化经营，实现土地流转

农村产权交易中心，依托区市加强土地承包管理、经营权登记和纠纷调解，完善全区乡村流转服务体系，稳定土地承包关系和承包经营权权能。搭建农业产业互联网平台，采用委托流转、股份合作流转等多种方式，发展农业适度规模经营，破解土地“细碎化”困局，推动规模连片流转，统一规划布局、土地征地和基础设施建设，实现土地长期稳定流转，促成现代化农业机制稳步进行，“十五五”期末，预计农村土地流转率达48%。

#### 二、创新产业化经营模式，发展农业产业联盟

鼓励发展农业产业联盟（联合体），以数字经济产业园为核心，延伸建设兴庆区数字经济科创园、银川算力产业园，形成“总部经济+飞地园区+孵化器+研发机构”的链式布局，引导农产品加工业、物流

业和龙头企业向优势产区、园区集聚，推动农产品产地初加工、精深加工和物流业协同发展，提高肉牛、奶牛、瓜果、花卉等特色产业竞争力、附加值和农业生产组织化程度，打造兴庆区特色农产品品牌。支持龙头企业通过合同价格优惠、利润返还、股份合作等方式与农户建立紧密的利益联合机制，为农户提供技术、仓储、贷款和农业保险资助等服务，促进农业经营主体抱团发展，让农户享受更多产业链增值收益。

## 第二节 培育壮大新型农业经营主体

### 一、推进新型农业经营主体提质增效

一是引育“链主”企业。围绕粮食，牛奶、冷凉蔬菜、肉牛、水产等重点产业，着力培育一批“链主”型农业产业化龙头企业，发挥其技术、市场和品牌带动作用，打造县域产业集群。到2030年，兴庆区农业特色产业链主企业达到8家。二是培优育强家庭农场。培育一批高质量发展家庭农场，支持有长期稳定务农意愿的农户发展成为家庭农场。切实规范土地流转行为，促进家庭农场发展适度规模经营，提升家庭农场生产经营能力。加强动态监管，持续推动家庭农场“一码通”赋码，推进家庭农场生产、管理、征信全程用码，提升家庭农场信息化管理水平。“十五五”末，家庭农场达100家。三是规范提升农民合作社。支持以家庭农场为主要成员组建农民合作社，支持农民合作社依法自愿兼并、合并或组建联合社，实现资源共享，鼓励农民合作社根据发展需要办公司。加强动态管理，定期开展农民合作社发展情况分析，强化结果运用。鼓励农民合作社围绕重点产业、特色

产业和生产服务领域，开展农产品加工、仓储物流、市场营销等，延伸产业链条，提高产品竞争力和经营效益。“十五五”末，合作社达93家。

## 二、帮扶特色产业，扩大经营规模

修订《兴庆区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奖补扶持政策》，高效落实《兴庆区扶持花卉产业高质量发展若干措施》《兴庆区冷凉蔬菜高质量发展实施方案》，针对奶牛产业不振的现状，着力稳基础、提质效、争资金、延链条，为现代畜牧产业高质量发展强筋健骨，及时兑现粮改饲、贷款贴息等各类奖补政策，鼓励畜牧养殖企业办理农业设施产权确权登记，充分发挥肉牛、奶牛产业、花卉产业协会作用，鼓励支持以村为单位成立花卉产业合作社，积极培育花卉种植、加工和销售新型经营主体。支持成立花卉产业劳务组织，对种植规模大、加工销售数量多、带动能力强、支持产业作用明显的龙头企业、合作社和劳务组织，采取先建后补、以奖代补或一事一议的方式给予直接补助。

### 专栏 19 新型经营主体扶持工程

1. “双创”赋能·新型经营主体孵化培育项目：形成以家庭承包经营为基础，名优水产品专业大户、家庭农场、农业产业化龙头企业为骨干的新型农业经营体系，构筑完善水产创新链，打造全国一流的农村双创示范基地等。

## 第三节 发展壮大新型农村集体经济

持续深化农村集体产权制度改革，金融支持农村创新，增大人才引入和培育力度，增强村集体经济实力和治理能力，建立健全集体经

济运行机制，以多种形式盘活农村集体资产资源，引导集体经济融入乡村产业链、价值链，激发农业农村经济发展活力，全面推进乡村振兴战略落实落地。

### 一、盘活农村集体“三资”，深化“三变”改革

盘活“四闲”资产，将已明晰的土地、林地、荒山、水域等资源型资产经营权和农房、基础设施、设备等经营性资产使用权，通过评估折价等形式入股到村集体经济组织，按照盘活资源招商、专项债支持、搭建平台推介、重点项目填充“四个一批”模式。支持村集体经济组织利用集体积累、政府帮扶等资金，通过项目开发、村村合作、村企联手共建等途径，实现集体资金保值增值。目前兴庆区已建立健全闲置资产调度机制，针对托育、养老、农业产业等国家政策资金支持方向，谋划老旧街区（厂房）改造提升类项目共计 26 个，计划整体进行打包，总投资 3.7 亿元；谋划老旧场站盘活利用类项目共计 3 个，总投资 1.03 亿元，均已纳入城市更新方案；争取专项债券资金用于城中村改造、城镇老旧小区改造、棚户区改造等项目。

### 二、因地制宜，做强镇村经济

创新“抱团发展”模式，突破村域限制，开创整乡联合模式，采取分工协作机制，实行跨村联建产业链，采用“村+公司+农户”模式。按照“因地制宜”的原则，支持村集体经济合作组织围绕农业特色优势产业建设标准化规模产业基地，增大农产品加工业通过流转农民土地、引导基地务工等方式，带动群众增收，实现互利双赢。各乡镇立足区域资源禀赋、区位特点、产业条件，培育特色产业，强化内生动力，文旅融合赋能，使设施农业与就业联动。集体经济反哺民生，集

体共享发展成果。继续做好新型经营主体支农项目的申报工作，积极争取区、市补助资金，提升新型经营主体的综合能力。力争每年争取资金80万元以上，累计达到400万元以上。举办中国农民丰收节、捕捞节、乡村文化旅游节等活动，提升乡村旅游知名度和影响力。

### 三、培育社会化服务组织，发展服务型经济

聚焦三大服务型经济支柱，发展现代金融集聚区、文旅消费新高地、数字服务生态圈，创新服务业态与模式，出台政策与载体支撑，支持村集体经济组织培育农业农村综合服务、农机作业等社会化服务组织，承接各级政府投资的农业农村发展项目，拓宽农村集体经济收入渠道，以人的多层次需求为核心，通过技术赋能与制度松绑释放服务创新活力。

## 第四节 促进经营体系与现代都市农业有机衔接

### 一、扶持小农户发展

创新产业模式，提升小农户生产效益，坚持以小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，坚持农业生产经营规模宜大则大、宜小则小，充分发挥小农户在乡村振兴中的作用，按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，加快构建扶持小农户发展的政策体系，加强农业社会化服务，提高小农户生产经营能力，提升小农户组织化程度，改善小农户生产设施条件，拓宽小农户增收空间，维护小农户合法权益，促进传统小农户向现代小农户转变，让小农户共享改革发展成果，实现小农户与现代都市农业发展有机衔接，打造品牌与渠道，打通小农户对接市场“最后一公里”，加快推进农

业农村现代化。

## 二、提升产业组织化程度

充分发挥肉牛、奶牛产业协会、花卉等产业协会作用，鼓励支持以村为单位成立农民专业合作社及花卉产业劳务组织，积极扶持发展中药材专业合作社、农民经纪人，大力推广“龙头企业+农民专业合作社+基地+农户”的产业组织化形式，不断提升农民组织化程度。发挥农民专业合作社和农民经纪人“引导生产、连接市场、塑造品牌、指导服务”的作用，引导农户和农产品加工企业形成联结机制，做到互通有无、优势互补，从而降低生产成本、提升产业效益。

## 三、完善现代都市农业社会化服务体系

加快培育农业社会化服务组织，建立健全农业社会化服务体制机制，推动服务模式创新，实现数字化基建全覆盖，全方位提升农业社会化服务水平。建立数字化信息服务平台，开创智慧农业物联网服务模式，积极探索合作式、订单式、托管式等新服务模式，采取政府订购、定向委托、奖励补助、招投标等方式，引导经营性服务组织参与公益性服务。建立区电商产业园，培育本土人才，完善现代都市农业社会化服务体系。预计于2030年建立区电商产业园15个。做好休闲农业培育和管理工作的，新增休闲农业经营主体3个，累计达到30个，示范基地达到8个。每年组织实施农业产业融合发展项目，计划每年组织4个新型休闲主体实施项目，争取补助资金200万元以上。

### 专栏 20 提升农村社会化服务工程

**1.综合性社会化服务组织培育项目：**每年培育几个规模大、专业化水平高的综合性社会化服务组织，通过政府购买服务的形式，由社会

化服务组织来承担部分公益性服务职能，弥补公益性服务短板。

**2.农业社会化服务示范区创建项目：**重点支持各镇开展绿色发展、统防统治、机械化作业等方面的工作，提升农业绿色生产水平，创建农业社会化服务示范区。

**3.农业社会化服务综合平台创建项目：**打造集政策、生产、科技、信息和各类资源要素优化配置等服务功能于一体的农业社会化服务综合平台，为各类新型农业经营主体和小农户生产提供更多个性化、精准化、便利化服务。

## 第六章 实施乡村建设体系统筹发展

### 第一节 科学推进村庄规划建设

#### 一、推进村庄规划建设项目落地

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，学习运用“千万工程”经验，坚持城乡融合发展，全面开展村庄规划建设工作，以国土空间“双评价”为基础，统筹农村生产、生活、生态空间，兼顾农村产业发展、公共基础设施建设、综合服务功能布局、生态保护修复等要素，全面完成村庄实用性规划编制落地实施。截至目前兴庆区已完成4个乡镇33个村庄的“多规合一”实用性村庄规划，在“十五五”规划期间，加强村庄规划项目落地实施。

#### 二、优化整合村庄建设

认真学习运用“千万工程”经验，扎实推进“塞上江南·和美乡村”建设，聚焦“规划布局美、人居环境美、田园风景美、兴旺富裕美、人和善治美”，以改善村容村貌、改厕及污水治理、农村垃圾为主攻方向，因地制宜、分类推进为基本原则，以“百村示范、千村整治”工程为工作抓手，以区为单位进行检查验收，集中力量开展农村人居环境整治，加快补齐农村人居环境短板。加快“三高三路”生态视廊通道建设，目前已改造提升农村道路33公里，整改问题户厕1440座，打造和美乡村20个，全力创建全国乡村振兴示范乡镇，贯彻落实中央农办等五部委联合发布的《关于统筹推进村庄规划工作的意见》。

## 第二节 扎实推进乡村振兴示范村建设

高站位推动乡村产业发展，稳固提升农业综合生产能力，深入实施特色农业提质计划，持续强化农业科技和装备支撑，全面提升农产品精深加工水平，加快推进农村产业融合发展，积极探索“村集体+农户”引领产、加、销全产业链发展模式，“村集体+社会化服务组织”耕作一体、统管服务发展模式，“村集体+企业”入股经营、抱团发展模式，“村集体+休闲农业”农旅融合等多种经营发展模式。全方位培育乡村振兴人才，建立健全乡村人才振兴体制机制，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，建成产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕、乡风文明的现代化新农村。

## 第三节 加快推进美丽宜居乡村建设

### 一、产城人融合试点建设

将“两化一振兴”纳入全面深化改革体系，推动“一城一区多片”协同发展，实现城区、乡镇、产业园融合。谋划教育、医疗、养老等一批以人为本的新型城镇化项目，打造一批宅基地市场化运用和新型经营主体培育或“三变改革”等试点项目，力争2030年建设产城人融合示范区2个。

### 二、开展人居环境整治

持续开展农村人居环境整治，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水处理和村容村貌提升为主攻方向，动员各方面力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境突出短板，保持村容村貌整洁干净。打造“和美乡村”，开展“美丽庭院”评比，充分发挥“积分银行”

作用，以“清院子、净屋子”为重点，推动“村里村外、院里院外、屋里屋外”整体提升，引导农民养成健康文明的卫生习惯，促进乡村由表及里人居环境全面提升。力争到2030年，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，整治管护长效机制全面建立，村民环境健康意识普遍增强，兴庆区培育创建15个左右农村人居环境整治示范村，建成一批农村人居环境整治示范区，带动兴庆区辖区村庄人居环境质量全面提升，力争实现100%的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到95%左右，厕所粪污逐步得到处理或资源利用，农村生活污水治理率明显提高，村容村貌显著改善，各村庄在优先保障农民基本生活条件基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求。

### 三、推进和美乡村建设

争取中央预算内投资项目资金，建设各具特色的宜居宜业和美乡村。对农村基础设施、公共服务设施进行完善，硬化村庄道路、安装路灯；加快农村生活污水治理，建设上、下水管网、雨水边沟治理、冲洗污水管道，提高污水收集率和处理率；推进村庄绿化美化，种植树木，绿化改造；对村庄内的残垣断壁、废弃房屋等进行清理整治，利用闲置土地打造小菜园、小果园、小花园等微景观，提升村庄整体美观度。深入持续推进以“五清、五改、四化、四美”为主要内容的村庄清洁行动，扎实开展“十百千”示范创建行动，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化，积极推进“一村万树”行动，特色小城镇、美丽村庄及美丽庭院建设，全力推动村庄由干净整洁向美丽宜居升级。力争2030年打造10个样板村，300个美丽庭院。

**专栏 21 美丽宜居乡村建设工程**

**1.人居环境提质项目：**在兴庆区辖区各乡镇，围绕生活垃圾、生活污水、卫生厕所提质升级等开展常态化人居环境整治，完善垃圾收储转运体系，开展厕所革命、生活污水和垃圾治理，计划培育创建 15 个左右农村人居环境整治示范村，建成一批农村人居环境整治示范区，带动兴庆区辖区村庄人居环境质量全面提升，力争实现 100%的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到 95%左右。

**2.“五好两宜”和美乡村试点试验项目：**2026 年农水局计划在掌政镇、通贵乡 2 个乡镇 10 个行政村作为试验区域，申报兴庆区“五好两宜”和美乡村试点试验项目。试点试验项目共 11 大类 60 个重点工程总投资 4.4 亿元。

**3.兴庆区 2025 年和美乡村建设项目（农村产业融合发展方向）：**项目拟实施村内道路硬化及改造 50.85 公里，人行道硬化 60210 平方米，安装太阳能路灯 2717 盏，裸露土地绿化改造 9500 平方米，种植行道树 2350 棵，开展沟渠整治 12.49 公里；安装农村生活垃圾分类站 18 座，配套分类式垃圾桶及垃圾钩臂式垃圾箱 78 个；新建及维修改造排水管道 36.55 公里并配套排水收集附属设施等。2026 年农水局拟在掌政镇、通贵乡、月牙湖乡共 20 个行政村申报中央预算内投资和和美乡村建设项目，项目总投资 1.05 亿元，其中争取中央预算内资金 0.8 亿元，本级配套 0.25 亿元。

**4.乡镇寄递物流站项目：**村级服务站整合邮政、快递、电商、供销、交通等资源，避免重复建设。鼓励“邮快合作”“交邮融合”“快快合

作”等模式。35个村都设立一个物流站，让农民在家门口就能便捷收发快递、买卖商品，农产品出村进城更顺畅。

**5.乡村数字信息化建设类项目：**在农业种植、养殖、环境监测、水利设施、公共安全等领域部署低成本、低功耗的物联网传感器和网络。围绕智慧农业、智慧文旅、智慧园区、智慧社区、数字乡村治理等领域，打造一批5G+、物流+、数字基建融合应用的标杆项目。以乡镇为单位，每个乡镇一个示范点。

**6.5G服务基站建设项目：**实现网络深度覆盖，消灭盲区，提升复杂环境下的信号质量；降低能耗，减少运营成本，实现可持续发展；提升产业链韧性，培育5G应用生态，搭建公共服务平台。

**7.农村厕所改造项目：**对兴庆区辖区7000个问题户厕进行整改，（每户3000元）投资2100万元。安装公共卫生间10座，投资250万元。

**8.“三高三路”重点区域综合整治项目：**整治范围为兴庆区“三高三路”沿线综合整治规划范围为新老京藏高速、青银高速、贺兰山路、北京路、兴庆路沿线区域，涉及大新镇、掌政镇、通贵乡3个乡镇，大新镇新渠稍村、新水桥村、燕鸽村，掌政镇杨家寨村、孔雀村，通贵乡通贵村、通北村等10个行政村，共计24个庄点。项目区总面积2432.37公顷（合计36785.5亩），通过争取上级专项资金、统筹兴庆区城乡建设用地增减挂钩指标出让金、城市建成区内土地出让收入返还金、全域土地综合整治专项贷款等方式筹措资金，实现总体平衡。

**9.乡村旅游重点村培育项目：**非遗、古村落资源，开发乡村文旅IP，探索“农业+康养”“农业+研学”等模式，打造国家级乡村旅游文化。

打造1个国家级乡村旅游重点村，2个自治区级乡村旅游重点村，对通贵乡黄河大集、九曲稻农耕文化馆进行提升改造，探索“农业+康养”“农业+研学”等模式；对兴庆路沿线洼路四、九队、赤心田给排水、道路等基础设施进行提升改造，探索农文旅融合新业态。

## 第四节 提高农民科技人才培育

### 一、健全农业科技人才体系

坚持兴庆区农业科技大人才观，实行农业科技人才工作项目化，推行科技赋能、人才支农体系建设，充分发挥区内外农业科技院校和科研院所作用，统筹各类农业研发中心、创新中心等科技资源，整合各类农业技术人才，争创自治区人才小高地，打造农业科技人才服务品牌。

### 二、鼓励社会人才投身乡村建设

支持各类人才返乡创业，以大学生、进城务工人员等群体为重点，吸引更多人才投身现代都市农业建设。吸引企业家、专家学者、规划师等技能人才，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目等方式，参与乡村建设工作。

### 三、落实人才管理政策，优化人才发展环境

强化资金支持，加强区级财政资金对乡村人才资本开发的支持，完善人才资金管理使用办法，专项支持乡村人才资本开发。制定农村人才培养和评价标准，开展人才评价与认定工作，多方位为人才提供良好条件，不断强化服务人才推动乡村振兴的措施，确保人才引得进、留得住、流得动、用得好。保障和落实基层用人主体自主权，推动人才管理职能部门简政放权，营造有利于乡村人才成长的良好环境，在全社会营造识才、爱才、敬

才、用才的浓厚氛围。

#### 四、打造乡村振兴人才，建设农民培育基地

依托中国精准扶贫与乡村振兴研习院、兴庆区肉牛、奶牛产业实训基地、花卉融合产业园、柔性引进区内外科研院所专家学者，搭建人才振兴综合平台，开展乡村振兴专题讲座、技术培训，打造西北地区具有较强影响力的乡村振兴人才培养高地。实行企业（农户）技术需求点单、人才库精准派单、行业专家按需接单上门服务，一线解决制约农业发展技术难题。针对农业人才需求和发展规划，通过平台定期或不定期举办职业农民培训，以理论讲解、现场教学、案例分析、微信线上讨论等不同方式进行培训教育。目前已有农民培育基地 2 个，力争于 2030 年建成农民培育基地 4 个。开展高素质农民培育，计划“十五五”期间，每年培训 100 人，力争资金 35 万元，累计培训 500 人，争取资金 175 万元。配合人社局做好农民职称评定，预计高级职称 6 人，中级职称 10 人，初级职称 10 人。

#### 专栏 22 农村科技发展工程

**1.智慧农业物联网建设类项目：**建设 5G 服务基站 10 个，实现固定和移动网络普遍具备“千兆到户”能力、村级寄递物流站 8 个，实现数字基建全覆盖。

**2.乡村数字信息化建设类项目：**搭建区域统一的数据平台，整合土地、人口、产业信息，实现“一网统管理”，每个乡镇搭建 1 个乡村数字化平台。

**3.区电商产业园建设类项目：**培育本土直播人才，打通农产品线上销售渠道，建设特色电商产业园 15 个。

**4.基层农技推广体系改革与建设项目：**依托中国精准扶贫与乡村振

兴研习院、兴庆区肉牛、奶牛产业实训基地、花卉融合产业园、柔性引进区内外科研院所专家学者，开设乡村振兴讲座、技术人才培养、乡村管理人才培养等课程，为兴庆区乡村振兴培养实用型人才。结合全区基层农技人员底数，每年遴选 70 名农技人员开展区内区外能力提升培训，每年规划培育示范主体（户）30 个以上，示范基地建设不少于 2 个。

**5.智联云创·互联网销售产业培育基地：**培育高素质养殖经营管理人才，以系列方式为名优水产品养殖户提供学习交流等平台，建立“政企银”联动机制。

## 第五节 健全现代乡村治理体系

### 一、加强农村基层党组织建设

一是**加强组织领导，强化核心地位**。筑牢组织根基，提升组织力，优化组织设置与覆盖，区委、区政府统筹协调，围绕“1+6”基层治理安排部署，分别在区、乡镇（街道）、村（社区）三个层面构建四级网格化管理体系，将“村党组织—网格党小组—党员中心户”三级组织体系有机嵌入四级网格化管理，强化政治引领，把准方向，加强政治理论学习，确保政策落地生根，健全服务机制，聚焦民生实事，由区委、区政府主要领导亲自挂帅，主要负责人结合职能职责结对指导，农村党员承诺践诺、设岗定责，在职党员围绕网格进社区“双报到、双服务”，初步建立区乡村三级党组织落实乡村治理责任制。推动各级领导干部充分发挥牵头抓总作用，切实畅通“区、乡、村”各级党组织上传下达渠道，进一步织密区乡村三级乡村治理中心建设责任体系，打通乡村治理的“神经末梢”。二是**全面从严治党，加强基层管理**。研究制定《关于完善乡村治理体系提高治理能力的实施方案及分工方案》等政策文件，强化区、乡镇的党委和政府实施乡村振兴战略中的主体责任。优化人员配置等资源，建设乡（镇）级乡村治理中心，按照“1+6+X”模式全面实施“重实干、强执行、抓落实”专项行动，推动各级干部主动担当作为。建立健全规划实施和工作推进机制，确保乡村振兴战略各项决策部署落地见效。充分运用中国精准扶贫与乡村振兴研习院、新党校党性教育基地等教学实践基地，培训乡镇党委班子成员、村干部等各类对象。

## 二、健全乡村治理体系

一、完善治理体系，解决基层问题。深入开展乡村治理区域示范区建设，以加强乡村党组织建设为引领，以健全党组织领导下的自治法治和德治相结合的乡村治理体系为保障，聚焦群众急难愁盼问题，加快完善为农服务体系，持续提升服务农民能力，健全区、乡、村三级治理体系，积极创建国家、区市区级乡村治理示范村，统筹推进新时代文明实践中心（所、站）、乡村治理中心、农业农村综合服务中心建设，到2030年实现乡村治理中心、农业农村综合服务中心全覆盖，切实增强农民群众获得感、幸福感、安全感。

二、落实依法治理，建设法治乡村。深入学习贯彻落实习近平法治思想，坚持“执法为民 服务‘三农’”理念，强化队伍建设、规范制度建设、落实执法保障、提升办案能力，建成政治信念坚定、业务技能娴熟、执法行为规范、人民群众满意的农业综合行政执法队伍。农业综合执法职能落实全面，法律法规有效宣传和落实，专项执法行动开展有力，打击违法违规行为精准有效。落实“一村一辅警”“一村一法律顾问”制度，推进农村“雪亮工程”建设，提供乡村“一站式”服务，创建一批法治示范乡镇、民主法治示范村。推行“党建+法治”模式，制定法治乡村建设规划，建立党员法律宣讲队，深入农户普及法律法规。落实“四议两公开”制度，确保村级重大事项决策程序合规。完善乡村公共法律服务体系，创新探索具有兴庆区特色的人民调解“1345”工作模式。在区、乡、村打造集电话热线、网站、微信、移动APP等为一体的法治信息服务平台。

三、推进信访法治化。一是扎实推进“八五”普法，推行“点穴式”精准普法1100余场次。开设“萌宠学法”“漫说调解”等专栏。建立政

府决策“五关、四要素、三全、三不”工作机制，政府常务会议议题实现法制全程审核、政府法律顾问全程参与、司法局局长全程列席。二是中央巡视组信访件办结率 99.8%。深入推进信访工作法治化，严格按照《信访工作条例》要求，制定完善各部门依法分类处理信访诉求清单，进一步做实信访事项处理、复查办理程序，更加注重发挥复查的纠错功能，切实提升信访事项办理质量。持续强化信访工作法治化宣传教育，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。上半年信访接待群众 467 批次 523 人，已办结 420 批，办结率 90%，县级领导到岗接访 41 次。

**四、开展专项行动，建设平安兴庆。**一是强化群防群治建设，积极筹备组建治安保卫委员会、治保小组，广泛发动退役军人、老党员等力量参与治保工作。结合专项行动，聚焦重点领域，坚持早发现、全干预、勤调处，累计排查各类矛盾纠纷 2008 起、已化解 1974 起，化解率 98.3%。二是常态化开展扫黑除恶专项斗争，严格落实“四长责任制”“一案双查”机制，依法打击违法犯罪活动，刑事案件破案率 41.6%，查处行政案件 3109 起，打击处理违法人员 2673 人。

**五、构建智慧平台，建设数字乡村。**以国家数字乡村试点区建设为契机，加快乡村宽带网络工作建设，协调电信、移动、联通等有关部门对乡村网络进行安装和调试，争取村村有网络、户户通网络，实现全区行政村宽带接入率达 100%。立足辖区发展数字经济的基础，积极对接区、市重大战略和协调发展，加快培育发展开放型数字乡村，加快农村移动互联网、数字电视网发展，逐步扩大 5G 网络覆盖范围，落实农村地区网络提速降费政策。全面贯彻落实各级政府制定的与数字经济发展相适应的政策法规

体系，加大乡村“互联网+公共服务”建设，建立农业农村政务信息系统，推进人工智能、物联网与农村水利、公路、电力、农村环境监测等数字化、智能化改造升级，推动远程医疗、远程教育、信息服务在乡村的应用普及。深入实施信息进村入户工程，构建便捷智能的一体化在线政务服务平台，逐步实现信息发布、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。

## 第六节 树立现代乡村文明新风

### 一、加强思想道德建设

一是**践行社会主义核心价值观**。加强农村思想道德建设，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，组织农村党员群众深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬和践行社会主义核心价值观。持续开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，弘扬体现兴庆区特色的时代精神、改革精神。运用各类新闻媒体和宣传文化阵地，普及社会主义核心价值观的基本内容和公民道德规范。二是**深化民族团结进步教育**。依法加强宗教事务管理，努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，巩固民族团结、宗教和顺的良好局面。整合全区资源，多形式、多渠道、多角度、全方位开展民族团结进步教育活动。深入开展“四个共同”宣传教育，增强中华民族共同体意识，引导群众爱国爱教、遵守法律、正行修德、服务社会。大力宣讲民族团结故事，采取手抄报、演讲比赛、有奖征文、知识竞赛等多种不同形式，创新开展民族团结教育。目前已组织开展基层党员干部专题培训1次。深化“兴庆石榴仔讲故事”品牌建设，2025年以来线上发布原创短视频17期。三是**全面推进乡村文化阵地建设**。以“塑形铸魂、惠民兴业”为目标，通过空间赋能、内容创新和机制重构，全面推

进乡村文化阵地升级，激活乡村振兴内生动力，引导优质文化资源和文化服务更多向农村倾斜。扎实推进区文化馆、图书馆和乡镇综合文化站建设。扶持农民文化大院特色化、民间文艺团队多样化发展。设数字文化广场、无线网络等新兴文化设施，建设农村老年人文化活动场所。积极开展流动文化服务，通过“文艺轻骑兵”“移风易俗小品剧”等形式，把慰问演出、文艺辅导等文化活动送到百姓身边。

## 二、弘扬优秀传统文化

**一是保护乡村传统文化。**实施文化遗产资源普查工程，开展优秀传统乡土文化资源调查登记，提炼独具特色的地域文化符号，建立优秀传统乡土文化数据库。结合实施乡村建设行动，健全公共文化服务体系，激活基层活力，整合非遗展示、文艺演出、科普宣传。深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民群众爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。**二是保护传承优秀农耕文化。**“活态保护+创新转化+教育渗透”模式推动农耕文化传承与保护，将传统农耕技艺、民俗文化与现代生活深度融合，形成可持续的传承机制，深入挖掘兴庆区丰富的革命历史和文化资源，提炼核心价值与文化特色，推动红色旅游与民俗旅游、研学旅游等相结合，丰富红色旅游产品体系。开展非物质文化遗产传承和保护，维护有代表性的田园风光、传统灌溉渠系，传承非物质文化遗产，拍摄相关短片反映兴庆区农耕文化历史。开创科技赋能与跨界融合，拓展传播维度，利用数字化保存文化、新媒体传播文化，发展肉牛、奶牛、花卉等农耕文化产业展示区。

## 三、丰富农民农村文化生活

一是完善乡村公共文化服务体系。传承发展刺绣、泥塑等民间工艺。实施文化遗产资源普查工程，开展优秀传统乡土文化资源调查登记，提炼独具特色的地域文化符号，建立优秀传统乡土文化数据库；依托区级“两馆”在乡镇文化服务机构、村综合文化服务中心设立分馆，推动优质公共文化资源向农村基层辐射延伸。实施乡村公共文化体育设施提升工程，完善行政村文化和体育设施，配齐文化、体育专管员。二是丰富乡村公共文化供给。建立文化志愿者协会，打造文化志愿服务品牌，让文化志愿者发挥“文艺轻骑兵”的作用，开展走社区、下农村、进学校等活动，举办声乐、剪纸、戏曲、舞蹈、文学等培训活动；组织广场文化演出和移风易俗小品剧，办好中国农民丰收节，开展欢庆丰收、传承文化、振兴乡村等主题活动。开展短视频大赛活动，评选推出一批优秀农村现实题材文艺作品，对优秀农村题材作品在刊发、播出等方面给予重点支持。支持有条件的镇（村）盘活利用闲置农房、土地等打造一批美食村、艺术村等特色文化村落。三是开展文化活动，宣传兴庆特色。开展形式多样、接地气的文化活动，融合传统农耕文化与现代休闲体验，设计多类文化活动。支持“三农”题材文艺创作生产，不断推出反映农民生产生活尤其是移风易俗方面的优秀文艺作品。开展非遗与民俗文化活动，使传统技艺焕发新生，扶持壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，组织广大文艺工作者下乡，吸引优秀高校毕业生从事基层公共文化服务。增加食市集与产业联动，发展舌尖上的乡村经济；开展打卡景观与主题研学，创造兴庆区特色景观节点，如“希望兔”雕塑、“稻香银川”彩色稻田画、“多民族一家亲”墙绘，实现“流量—销量”转化。

### 专栏 23 现代乡村文明新风建设工程

**1.兴庆区传统文化产业：**深入挖掘优秀传统文化、持续创新媒介载体，全区各乡镇根据自身文化特点、风俗习惯、村民喜好等开展各类文化活动。定期组织广场舞、皮影戏、社火、书法、绘画等传统文化活动；举办剪纸、刺绣、砖雕、木雕、石贴画等民间工艺展示活动。

**2.乡村公共文化体育设施建设工程：**依托区级“两馆”在乡镇文化站、村综合文化服务中心设立分馆。新建乡镇综合文化站，逐步提升村级综合文化服务中心服务功能，实现乡镇综合文化站、村综合文化服务中心全覆盖全达标。

**3.丰富乡村公共文化供给工程：**组建兴庆区文化志愿者协会，以“进社区、下农村、进学校”等形式举办声乐、剪纸、戏曲、舞蹈、文学等文化活动。

## 第七章 深化农业农村改革提质增效

### 第一节 推进农村土地制度改革

#### 一、巩固完善农村基本经营制度

深化农村承包地“三权”分置改革，坚持农村土地集体所有，保持家庭经营基础性地位。按照自治区、银川市统一部署，落实土地承包合同管理制度，全面完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作，切实维护农民土地权益。

#### 二、深化农村土地制度改革

完善承包地“三权”分置制度。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治，积极推广“一块田”改革，探索解决承包地细碎化问题。引导农村土地规范有序流转，健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。促进耕地规模化经营，坚决守住防止耕地“非农化”“非粮化”底线。探索完善进城落户农民依法自愿有偿退出土地承包经营权的配套措施。

#### 三、探索“空心村”整治路径

强化配套保障机制，依托区市建立区级农村产权交易中心，覆盖承包地、宅基地、集体资产等全品类交易，运用遥感监测、区块链技术，力争于2030年建立“土地改革智慧监管平台”两个，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。

### 第二节 深化农村集体产权制度改革

#### 一、确保农村集体产权清晰化

通过确权登记和股权量化，进一步扩大农村集体产权确权范围，继续推进“四荒”地、农业设施等农村产权确权登记颁证工作，协同推进农村产权在金融机构可抵押、可融资。探索开展银行抵押不良农村产权收购处置。

## 二、深化“三权”分置

实施“城乡边界+农村点状用地配给制”、农村宅基地“三权”分置改革，目前农村宅基地“两证合一”确权颁证项目累计发放不动产权证宗地数 5605 宗，确权发证率 100%。同时以月牙湖乡大塘南村为试点开展集体使用国有土地宅基地确权登记。到 2030 年兴庆区计划完成 400 宗宅基地确权任务，目前已完成海陶北村、海陶南村、司家桥村 320 户，后续将持续推进，继续完成 400 宗宅基地确权任务。

## 三、建立健全农村承包经营权流转体系

构建区、乡、村三级土地流转管理服务平台，建立规范化流转制度体系，完善土地、草场流转合同公证、登记、备案制度和纠纷仲裁、调解机制，规范流转主体、流转方式和流转程序，促进土地、草场规范有序流转，发展适度规模经营。截至 2025 年承包经营权颁证率已达 99.3%，2030 年预期达到 99.50%；截至 2025 年承包地流转率已达 46.5%，预计于 2030 年新增农村土地 5000 亩，流转率达 48%。

### 第三节 加强农业农村发展要素保障

#### 一、涉农资金落实到位，监管有力长效

构建全域统筹整合机制，破解资金碎片化问题，建立“区级统筹+部门联动+镇村落实”的协同机制，由区农村工作局牵头，联合财政、农业

农村等部门，对涉农资金申请、审批、拨付全流程闭环管理，由纪委监委牵头建立“问题反馈+督促整改+回访督查”机制。构建“制度整合+技术赋能+严督实导”三位一体模式，定期对村集体经济组织进行债权债务统计监测，严格管控债权债务。加强农村集体资产监管平台管理，每年年底对各村集体所有的各类资产进行全面清产核资，资产变动及时录入清产核资系统，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。

## 二、完善农业补贴制度，推动特色产业全面发展

以绿色生态为导向，构建分类分级补贴政策体系，如2025年出台相关政策《兴庆区进一步扶持花卉产业高质量发展若干措施》等加大花卉类种植补贴措施。拓展生态与产业融合型补贴，开展林下经济扶持、渔业绿色循环补贴等措施。探索农业用水精准补贴和节水奖励机制，调整农机购置补贴范围和比例，引导特色优势产业全面机械化发展。

## 三、完善“三农”金融信用体系，推广“兴庆区”模式

构建“三位一体”信用评价机制，整合农业农村局土地确权数据、市场监管主体登记信息、税务发票记录、水电缴费记录、村级道德评议等，建立动态信用档案。打通“信用一信贷”转化通道，创新农村金融产品和服务方式，积极推广“兴庆区模式”等抵押质押贷款业务，鼓励支持市场主体开展农村“四权”抵押、贷款和交易，支持建立健全涉农担保费用补助和业务奖补等政策，充分发挥乡村振兴基金、产业引导基金的作用。扩大政策性农业保险覆盖面，探索建立“政策保险+商业保险”的保险体系，健全区域特色小产业保障体系。加大创新性险种开发力度，扩大农业保险覆盖面。

## 第四节 构建城乡融合发展载体

### 一、城乡融合发展方向

一是构建“一核多片”空间融合载体，实现功能联动。以兴庆数字经济产业园、银川商贸物流园、掌政现代农业产业园为三大产城融合核心区，每个核心区配套中央商务区、人才社区及学校、医院等公共服务设施，形成“工作—生活—服务”闭环；联动老城区更新融合片（植入文创、特色商业）与乡村振兴融合片（发展种养基地+乡村旅游），通过快速公交专线、共享物流网络串联城乡，打造“核心引领、片区互补、全域协同”的空间格局，推动产业、城市、人口在空间上深度嵌套。二是打造“产业赋能”融合载体，强化协同支撑。聚焦数字经济、现代商贸物流、都市农业三大主导产业，构建“产业+城市+人口”协同体系：数字经济领域配套科创孵化中心、智慧商业街区，联动社区搭建数字生活服务平台；商贸物流领域建设物流枢纽与冷链基地，同步布局配套居住社区，带动周边就业；都市农业领域发展“认养农业+农耕体验园”，实现农产品直供城市社区。同时建立“企业+院校+人力市场”就业创业平台，每年开展定向培训2000人次以上，孵化创业项目50个，以产业活力吸引人口集聚、支撑城市发展。三是完善“城市服务”保障载体，提升人口吸引力。以基础设施与公共服务为抓手，建设“宜居宜业”环境：交通上新增3条产业园区—居住区快速公交专线，打造5分钟步行生活圈；公共服务上在核心区新建2所九年一贯制学校、1所专科医院，每个街道（乡镇）配建综合文化站与健身公园；人才服务上建设5000套保障性租赁住房，推出最高20万元人才购房补贴，推行“社区服务中心+邻里驿站”一站式服务，通过

优质城市服务留住人口、激活产城活力。

## 二、城乡融合发展路径

兴庆区围绕城乡融合发展目标，通过“以产兴城、以城聚人、以人促产”的协同路径，构建工农互促、城乡互补的发展格局。通过产业融合发展，构建现代农业全链条，打造特色农业集群化发展，形成品牌化引领，依托“镇河番茄”“月牙湖蜜瓜”等地理标志产品，建设国家级“名特优新”农产品基地。通过智慧农业赋能，推广物联网灌溉、数字化种植基地，打造数字经济产业园，培训电商人才，带动农产品线上线下销售一体化。城乡产业协同升级，打造文旅融合新业态，开发赤心田度假区、千花百果观赏园等项目，带动民宿经济和农产品溢价。生态宜居环境打造，实施海绵城市建设，建成章子湖—孔雀湖水系景观核心区；推广光伏农业、鱼菜共生等循环模式，月牙湖乡通过数字化智能灌溉实现节水增效，获评“国家级生态乡镇”。产业带动就业，预计到2030年城镇新增就业1.5万人，农村劳动力转移0.95万人。创业扶持政策对监测对象、脱贫户创业给予奖励，培育“庭院电商”“民宿经济”等新业态。实现空间规划协同发展，打造产城人融合示范区。

## 三、城乡融合发展保障措施

加强城乡融合和农业农村现代化一体设计推动，形成“产城人”融合发展载体，压紧压实镇村主体责任，突出村队干部和村民的主导作用，鼓励大胆创新、统筹资源、撬动社会资本，强化要素保障，各行业部门要结合职责，给予政策、项目、资金、人才等方面支持，财政部门要强化发改、农水、自然资源、住建交通等部门项目资金统筹整合，支持“三高三路”沿线全域综合整治工作。依托数字农业、电商下乡进村等新型业态，大力

发展农业创新创业，整合兴庆区肉牛、奶牛集团、肉牛、奶牛产业联合体等资源，挖掘兴庆区文化底蕴，在东北部发展农文旅融合的新产业新业态，在南部发展“互联网+健康”的功能农业，在中部和北部发展花卉现代都市农业产业园、中药材现代都市农业产业园等新载体。统筹协调种养基地、加工企业、综合服务、商贸流通体系转型升级，积极创建国家级农村产业融合发展示范园，加快延伸产业链、提升价值链、拓展农业多种功能，培育农村新产业新业态。

#### 专栏 24 农业农村发展新载体创建行动

**1.城乡融合载体建设：**推进掌政镇城乡融合示范镇建设，打造“智慧农业+乡村旅游+社区服务”综合体，引入共享农机、无人配送等新业态，吸引 2000 名“新农人”落户。在通贵乡建设农民职业技能培训基地，年培训无人机驾驶员、数据标注员等技能人才 1000 人次，人均年收入增长 2 万元。

**2.产业强村、产业强镇：**坚持试点先行、逐步推开，围绕培育乡土经济、乡村产业，规范壮大特色产业生产经营市场主体，创新农民产业共享机制，建设一批主导产业发展突出，乡村产业特色明显，产城、产村等多业态融合发展的产业强村、产业强镇两个，培育区域经济发展新动能。

**3.农业科技园：**启动农业科技园区创建工作，突出农业科技园区的“农、高、科”定位，强化体制机制创新，提升兴庆区生态农业科技园区发展水平，争创国家农业高新技术产业示范区一个，农业科技园一个。

**4.现代都市农业产业园：**建设兴庆区自治区级现代都市农业产

业园，主要建设肉牛、奶牛良种繁育体系、肉牛、奶牛标准化养殖示范基地、肉牛、奶牛及相关副产品研发加工能力、农产品质量安全检验检测实验室升级改造，发展肉牛、奶牛产业带动集体经济。培育农村新产业新业态。争创国家级现代都市农业产业园一个。

**5.新型城镇化和土地及产城融合试点建设项目：**总面积 124.62 平方公里大新镇总面积为 30.18 平方公里，实施 5 大类，26 个子项目，其中农用地整治项目 1 个；建设用地整理项目 2 个；公共服务与基础设施建设项目 1 个，生态保护与修复 1 个、产业布局和引入项目 21 个。项目总投资 277201.98 万元，其中政府投资 227718.25 万元，企业投资 23320.47 万元，联合投资 26163.26 万元。

## 第八章 全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持精准化的瞄准策略，坚守不发生规模性返贫的底线任务，聚焦脱贫攻坚成果的薄弱环节，强化责任落实，建立防止返贫监测预警机制，逐步实现向全面推进乡村振兴平稳过渡。到 2030 年，防止返贫致贫监测帮扶效能明显提升，帮扶资产长效管理机制全面完善，帮扶资产联农带农富农作用全面发挥，有劳动能力或弱劳动能力的监测对象家庭落实长期稳定的产业帮扶、就业帮扶等开发式帮扶措施，残疾、低保、特困、孤老等无劳动能力监测对象全部纳入社会救助兜底保障范围，返贫致贫风险稳定消除，农民生活更加美好、收入水平持续提高，乡村全面振兴取得实质性进展。

### 第一节 健全防止返贫致贫长效机制

建立完善防止返贫致贫动态监测预警和动态帮扶机制。盯紧因病、因学、因灾及其他突发事件等返贫致贫关键因素，瞄准脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口和突发严重困难人口，分层分类健全农村低收入人口常态化监测帮扶机制。完善农户自主申请、基层干部日常排查、行业部门筛查预警相结合的防止返贫监测和帮扶机制。依托四级网格化管理机制，通过网格化管理对边缘户、监测对象、低保户等所有农户进行动态监测预警，根据返贫致贫风险，制定一户一策精准帮扶措施，动态监测、动态帮扶、动态清零。

#### 一、优化完善帮扶政策

加快构建农村低收入群体的失能人口兜底保障体系。借助大数据平台对比分析与实地核查，划定农村低收入群体中残疾、低保、特困、孤老等无劳动能力监测对象的范围并进行身份认定。对符合最低生活保障对象、特困人员、最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭条件的防止返贫监测对象，实行整户认定并增加“防止返贫监测对象”身份标识；对不符合上述4类对象的，认定为“其他困难人员”，同样增加该身份标识。加强与民政、残联等部门的协同合作，为无劳动能力的监测对象提供社会兜底保障。

## 二、提高监测帮扶质效

一是做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评估相关工作。完善覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，加快建设基础数据库，纳入所有农村人口基本信息并每年更新，奠定坚实监测数据基础。二是建立健全“网格化”排查机制。组建以乡村“网格员”等为主体的监测队伍，包片负责，实时排查村民家庭多方面情况及风险因素，确保问题早发现、早申报。三是畅通群众防返贫自主申报渠道。通过发放“防返贫监测申报政策明白纸”等方式，提升农户政策知晓率和自主申报能力，实现群众诉求“零距离”响应，确保农户申报政策知晓率达100%。四是依托大数据平台赋能监测。整合多部门信息，以“防返贫动态监测预警平台”和农村人口信息库为依托，对农户信息进行地毯式梳理与更新，每月定期进行数据碰撞比对，实现精准监测和智能预警。五是建立帮扶政策“工具箱”。梳理现有政策，借助大数据分析为监测对象量身定制帮扶方案，加大开发式帮扶力度，确保有劳动能力的监测对象开发式帮扶措施落实率达100%。

### 三、推进帮扶产业高质量发展

一是大力发展带动低收入人口增收的产业项目。积极争取中央、自治区及银川市各类资金，实施带动低收入人口及防止返贫致贫监测对象就业和增收的产业项目。针对低收入人口中有劳动能力的，通过职业技能培训直接纳入帮扶产业项目带动范围，在产业基地就业，或依托帮扶项目带动自主创业；对低收入人口中的弱劳动能力，积极开发乡村公益性岗位进行安置就业，或成立村家政服务公司等创造适合弱劳力农户的就业岗位。对于残疾、低保、特困、孤老等无劳动能力的监测对象，积极对接民政、残联等部门，全部纳入社会兜底保障范围。二是加快移民地区乡村特色产业培育。以衔接资金为支撑、农村资源为依托、政府和组织为引领，以市场化、特色化、品牌化为导向，兼顾庭院经济，延长农产品产业链，发展农产品加工。2026—2030年，引导各乡镇编报乡村产业发展项目，每年争取5000万元资金支持15—20个乡村产业项目（庭院经济示范村）建设。以兴庆区优势产业为基础，发展特色种植、养殖、手工及生产生活服务 etc 庭院产业，通过职业技能培训，将农村劳动力尤其是低收入群体中有劳动能力的人口长期稳定吸纳在产业基地就业务工。

## 第二节 健全农村低收入人口常态化帮扶机制

### 一、分层分类实施社会救助

以现有社会保障体系为基础开展低收入人口动态监测，实施分类救助。确保特困人员、低保对象、返贫致贫人口等动态纳入基本医疗保险覆盖范围。引导稳定就业的脱贫人群依法参加职工社会保障；通过职业技能培训、就业车间等帮助尚未丧失劳动能力但未稳定就业的人群实现稳定就

业；为丧失劳动能力、未稳定就业的人群协调社会救助方式，给予专项救助，实现精准施策、应救尽救。

## 二、完善特殊群体关爱服务

完善农村失能特困老年人口、留守儿童、残疾人等特殊群体关爱制度。实施老年人关爱服务、阳光助残小康计划等行动，加强农村养老服务能力以及残疾人托养照护、康复服务。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。

## 三、深入推进服务类社会救助试点

探索设立困难群众救助帮扶关爱基金。强化孤寡老人、留守儿童、残疾人等特殊群体的服务供给。截至目前，已制定“兴系你”需求综合评估指南，入户评估 1004 户特殊困难家庭，形成 42 项政府帮扶清单，引入 32 家社会服务机构入驻资源库，组建近 80 名救助顾问团实施分片包干，形成 48 小时应急响应机制，解决 74 件特殊需求案例。推进特殊群体关爱到位，为 148 名临时遇困人员提供应急救助 54.94 万元，为孤儿、特困人员、困难残疾人等发放各类救助金 929.51 万元、覆盖 10.32 万人次。

针对引导和支持社会力量参与社会救助方面的措施相对薄弱、农村留守儿童隔代抚养能力不足的问题，应采取以下措施：一是编制《服务类社会救助操作手册》，建立完善“发现—评估—转介—反馈”救助链条，推行“需求清单”向社会力量定向发布机制。二是将动态化管理已摸排建档的 691 名留守及困境儿童，持续精准落实孤儿养育津贴与福彩圆梦金发放。深化定期走访机制，对困境儿童常态化开展心理测评及家庭监护能力评估。链接多方资源，常态化开展关爱服务，着力提升服务覆盖面与实效。

### 第三节 实施居民收入提升行动

加快农村低收入群体弱劳动力就业岗位开发。一方面，每年安排 800 万元资金，开发 400 个乡村公益性岗位，重点安置农村低收入人口就业，资金用于支付岗位人员工资和购买保险。另一方面，探索推进村家政服务站建设，依托村集体经济合作社，在各乡镇镇区和规模较大的行政村建立 10—20 个服务站，开展多种业务，重点针对本地农村低收入群体中弱劳动力就业。推进思路为突出重点、试点先行、以点带面、全面推进，2026 年，在月牙湖乡滨河家园、掌政镇新创家园社区建立 2 个村家政服务站进行试点，对每个村家政服务站给予 10 万元运营费补助。2027 年，在月牙湖乡、掌政、通贵、大新各选择 2 个村建设村家政服务站进一步试点，对每个村家政服务站给予 5 万—10 万元运营费补助。2028 年，根据试点情况进行推广。截至目前，农村劳动力转移就业已达到 8500 人，其中脱贫劳动力转移就业 7551 人，完成自治区目标任务 7000 人的 107.9%，通过多举措增加农民人均可支配收入，2025 年底预计 26931 元。“十五五”期间，每年增速 7%，2030 年达 37772 元。

### 第四节 建立完善帮扶资产长效管理机制

到 2026 年底，实现低效闲置、落后停滞项目动态清零，补齐产业发展短板，完善产业链条和联农带农机制，显著提升帮扶产业发展质量、综合效益及带动脱贫群众增收能力。

#### 一、全面清理帮扶项目资产并确权移交

逐一清理兴庆区使用各级各类财政资金投入帮扶项目形成的资产，分类为经营性资产、公益性资产和到户资产。按照“谁主管、谁负责”原则，

在相关资源性资产确权登记颁证基础上开展清产核资，聘请第三方机构查实资产情况，确保账实相符等。对特定资产进行价值评估或重估，摸清家底并登记台账。按规定确定产权归属，扶贫及衔接资金投入进村项目形成的资产原则上归属村集体。确权后的资产按规定移交，经区政府审核后纳入区级档案管理，遵循特定确权登记程序，暂不具备条件的先明确权属并纳入台账管理。

## 二、建立健全并落实资产管理制度

根据资产特点明确产权主体管护责任，引导受益群众参与，鼓励多样化管护模式。产权归属国有资产的按国有资产管理规定管理，归属村集体的纳入农村集体“三资”管理体系。建立项目资产清查评估制度，每年对新完成项目开展清查登记并确权入账，重点清查村集体各类资产等，建立固定资产台账，对承包、租赁经营的资产进行登记，对特定资产进行价值评估或重估，评估结果经村民代表大会确认。建立项目资产经营管理制度，明确非经营项目资产维管责任，优先聘请脱贫人口和防返贫监测对象参与管护；村集体资产承包、租赁经营需制定方案、履行民主程序、签订合同并公开，相关资料归档备案，管护费用原则上从经营性收益中列支，加强合同履行监督；明确村集体统一经营项目资产的相关机制并公开，定期检查确保资产安全和保值增值。建立项目资产收益分配制度，优先将村集体项目资产当年可供分配收益用于帮扶易返贫致贫人群，分配方案经村民代表大会讨论决定并备案，分配结果公示公告，鼓励劳动增收方式分配，提取的公积金公益金用于特定方面，严禁简单发钱发物。建立项目资产处置制度，严禁随意处置国有和集体项目资产，对特定资产可按规定处置，拟定计划并履行审批手续，建立处置台账。

### 三、建立健全并落实项目资产监督制度

各行业部门、乡（镇）、村分别建立帮扶项目资产监督检查制度。强化村集体内部监督，在乡（镇）指导下依法组建监督机构，对资产清理、经营管理等开展常态化监督。

### 四、分类推动帮扶资产高质量发展

聚焦增强脱贫地区和群众内生发展动力，对利用相关资金建设形成的帮扶产业实行分类管理，梳理并分类推动巩固、提升、盘活、调整一批，化解风险隐患，将产业项目分为巩固类、提升类、盘活类、调整类。

#### 专栏 25 居民收入提升行动项目

**1.移民地区乡村产业发展项目：**2026—2030 年，引导各乡镇积极编报乡村产业发展项目，每年争取资金 5000 万元支持 15—20 个乡村产业项目（庭院经济示范村）建设，以兴庆区冷凉菜、花卉、奶产业、肉牛养殖业等优势产业为基础，特色种植、特色养殖、特色手工、生产生活服务等庭院产业，通过职业技能培训，把农村劳动力特别是低收入群体中的有劳动能力的人口长期稳定地吸纳在产业基地就业务工。

#### **2.实施农村低收入人口增收奖补项目：**

（1）支持低收入人口发展养殖业，每年安排资金 20 万元，对低收入人口养殖牛羊予以奖补。

（2）支持低收入人口发展种植业，每年安排资金 20 万元，对低收入人口承包租赁或自建大棚进行蔬菜、花卉或菌菇等特色种植给予奖补。

（3）支持养殖种植规模化企业带动低收入人口就业务工，安排资金 50 万元对带动就业务工的种养殖企业进行奖补。

（4）支持低收入人口发展庭院经济，每年安排资金 50 万元，对利用

庭院养殖鸡鸭鹅或服务业经营的低收入人口给予奖补。

(5) 支持低收入人口外出就业务工和自主创业，年就业务工 7000 人以上，每年安排资金 1000 万元对低收入人口外出务工给予务工补助和一次性交通奖补，并对低收入群体开办经营实体自主创业增收给予奖补。

(6) 持续实施金融帮扶，每年安排资金 300 万元，用于农村低收入人口自主发展产业“小额贷款”贴息和帮扶企业贷款贴息。

(7) 支持就业帮扶车间和劳务输出企业带动低收入人口就业，每年安排资金 60 万元对带动就业突出的就业帮扶车间和劳务输出企业给予奖补。

### **3.农村低收入群体弱劳动力就业岗位开发项目：**

(1) 加快开发乡村公益性岗位。每年安排资金 800 万元，开发乡村公益性岗位 400 个，重点安置农村低收入人口就业，资金用于购买乡村公益性岗位人员工资和购买保险。

(2) 探索推进村家政服务站建设。依托村集体经济合作社，在各乡镇镇区和规模较大的行政村，建立 10—20 个村家政服务站，从事农村家庭日常保洁、家居维修、留守老人及儿童日常照料、月嫂育婴服务及协助完成农产品分拣包装等业务，重点针对本地农村低收入群体中年齡偏大、慢性病、轻度残疾等弱劳动力就业开展适宜的业务，2026 年，在月牙湖乡滨河家园、掌政镇双创家园社区建立 2 个村家政服务站进行试点，每个村家政服务站给予 10 万元运营费补助。2027 年，在月牙湖乡、掌政、通贵、大新各选择 2 个村建设村家政服务站进一步试点，对每个村家政服务站给予 5 万—10 万元运营费补助。2028 年，根据试点情况进行推广。

## 第九章 保障措施

### 第一节 加强党的全面领导

#### 一、强化五级书记抓乡村振兴

立足兴庆区农业农村发展实际，坚持党对农业农村工作的全面领导，将农业农村现代化作为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、国家农业绿色发展先行区的重要工作，构建上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。明确区委书记“一线总指挥”职责，推动区乡党委聚焦乡村振兴主业，统筹相关部门力量，强化沟通协调，保障规划高效落实。

#### 二、加强党的农村基层组织建设。

结合兴庆区农村基层实际，持续推进抓党建促乡村振兴。抓好换届后续工作，加强村社区“两委”班子建设，坚持“选育管用带”全链条培养，提升村干部队伍履职能力。抓好村党组织书记后备力量培育储备，不断扩大和优化后备干部队伍。“一村一策”持续整顿软弱涣散村党组织，推动农村基层党组织提档升级、提质增效。统筹做好第一书记和驻村工作队选派工作，加强驻村干部监督管理考核，用好驻村帮扶力量，让巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴成为干部培养的实践平台。严格落实“四议两公开”制度，健全完善党务、村务、财务公开，促使村级重大事项决策制度化、规范化。深化农村高额彩礼专项整治成效，充分发挥党员示范带头作用，推动乡风文明向上向善。

### 第二节 加强组织领导作用

针对兴庆区农业农村现代化推进需求，加强组织领导，成立兴庆区“十

“十五五”农业农村现代化发展规划实施领导小组，由区委书记任组长、区长任副组长，农业农村和水务局、发改局、财政局等相关部门及各乡镇负责人为成员，整合多方力量。办公室设在农业农村和水务局，负责日常协调、督查考核等工作。建立“月调度、季通报、年总结”机制，定期召开会议解决规划实施中的重大问题；针对重点项目、关键任务，由分管区领导牵头成立专项推进小组，明确责任单位和完成时限，确保工作有序推进，确保规划各项任务落到实处。同时，加强部门协同联动，建立跨部门联席会议制度，打破信息壁垒，形成推进农业农村现代化的工作合力。

### 第三节 健全考核激励机制

一是建立发展目标责任制。结合兴庆区各乡镇及部门工作实际，建立发展目标责任制，逐级分解任务，将农业农村发展纳入各乡镇及县直部门年度绩效考评重点内容，区委农村工作领导小组统筹协调全区农业农村现代化建设工作的落实，严格考核、奖惩分明。确保规划目标和任务落实到位。

二是完善绩效考核评价体系。涵盖产业发展、项目实施等指标，建立农业农村现代化发展评价指标体系并定期监测评估。由发改局牵头建立动态监测评估机制，委托第三方机构每年开展中期评估，重点关注目标完成度、项目进展、资金效益等，及时整改问题；2030年开展终期全面评估，形成评估报告，总结经验教训，为后续发展提供参考。

三是鼓励社会公众参与。加强对规划实施的社会监督，利用大数据、物联网等技术，搭建规划实施监测平台，实时跟踪重点任务和项目进展情况，对进度滞后的项目及时预警、督促整改。畅通社会监督渠道，设立意

见反馈热线和网络平台,广泛听取农民群众、企业和社会各界的意见建议,及时调整优化规划实施策略。

## 第四节 强化要素体制机制保障

### 一、乡村振兴机制+社保护面工作双管齐下

完善乡村振兴工作推进机制，加强乡村振兴统计监测。统筹开展乡村振兴战略实绩考核和巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估，强化考核评估结果运用，抓好问题整改。完善乡村振兴监督检查制度，强化对乡村振兴领域重大政策落实和整治形式主义的监督检查。征集推广学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴经典案例，探索不同区域推进乡村全面振兴有效路径。

提高社会保障覆盖面。积极引导灵活就业人员、新业态就业人员等重点群体参保缴费。巩固拓展全民参保计划成果，加强信息共享，定期开展脱贫人口、低保对象、特困人员、易返贫致贫人口、重度残疾人参保信息数据核查。多渠道提升社保政策知晓率，积极动员应保未保人员进行参保登记。截至目前，城乡居民基本养老保险参保 4.9 万人，开展社保政策宣传 44 次，发放各类宣传彩页、海报及宣传品 2 万余份。由于兴庆区人口基数大，参保人数占比较低，年轻人参保缴费积极性不高，影响参保率。因此，兴庆区应强化社保经办能力，定期组织开展政策和业务培训班，优化服务流程，提高参保便利性。每季度开展 1 次政策业务培训。通过“线上+线下”全方位宣传社保惠民政策，有针对性开展入户宣传，引导群众参保续保。每周开展宣传至少 1 次。推进乡镇居民基本养老保险村集体补助工作，遴选有条件的村开展基本养老保险村集体补助。

### 二、财政稳投严管，金融创新赋能

全力保障财政支农投入的稳定增长。充分利用现有资金基础，积极支

持如通贵乡河滩村乡村振兴产业园、大新镇大新村现代农业精品果蔬休闲采摘园等农业农村领域重大工程项目建设，同时加快对掌政镇老旧温棚等设施设备的更新改造。

**严格督促落实土地出让收入支农政策。**充分挖掘国有土地使用权出让相关收入的潜力，将更多资金投向农业领域。进一步扩大地方政府专项债支农规模，精准投向农业产业发展、农村基础设施建设等关键领域，为兴庆区农业发展注入强大动力。

**针对财政支农相关资金，需构建全链条管理体系。**从资金的预算编制、分配下达，到使用过程中的监督检查，再到最终的绩效评价，进行全方位、全过程管理。对月牙湖乡农业示范园区高标准温室建设等项目资金，严格把关每一个环节，确保资金使用安全、高效，切实提高资金的使用效益。

**在引导金融和社会投资方面，要进一步优化农业经营主体信贷直通车服务。**深入了解兴庆区农业经营主体的实际需求，简化贷款申请流程，提高贷款审批效率，为兴庆区的花卉种植合作社、肉牛养殖企业等经营主体提供更便捷的信贷服务。同时，完善农业农村基础设施融资项目库，将通贵乡打造司家桥村游客接待中心项目等优质项目纳入其中，强化融资对接服务，吸引更多金融机构和社会资本参与兴庆区农业农村建设。

**继续积极实施现代设施农业建设贷款贴息试点政策。**对符合条件的设施农业项目给予贴息支持，降低农业经营主体的融资成本。开展粮油种植专项贷款贴息试点，对春小麦、玉豆（玉米大豆复合种植）、麦豆（小麦大豆复合种植）及油料作物种植的贷款给予贴息，提高农民种植粮油作物的积极性。扎实推进脱贫人口小额信贷，确保符合条件的脱贫户能及时获得信贷资金，用于发展生产、增加收入。大力推进畜禽活体、农业设施等

抵押融资贷款，盘活农业资产，拓宽农业经营主体的融资渠道。

**推动兴庆区乡村振兴基金加大支农投资力度。**聚焦兴庆区的优势特色农业产业，如牛奶、肉牛、花卉等产业，通过投资、参股等方式，支持农业企业发展壮大，推动农业产业升级在发展多层次农业保险方面，全面实施好稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险政策，结合兴庆区实际种植情况，确保应保尽保。积极推动降低或取消产粮大县农业保险区级保费补贴承担比例，减轻兴庆区财政负担，提高农业保险的保障水平。支持发展肉牛、水产品等地方优势特色农产品保险，根据兴庆区肉牛养殖和水产品养殖规模，合理设计保险产品，提高养殖户的抗风险能力。积极探索农产品价格保险，稳定农产品市场价格，保障农民收入。推动健全农业保险查勘验损、预赔付等相关制度，推进“保防救赔”一体化服务，提高农业保险服务质量。鼓励发展“农业保险+信贷”服务，创新金融产品，为农业经营主体提供更全面的金融支持。

### 三、多路径培育农业农村人才：定向培养+头雁引领+城市引才

**实施人才支持计划、培育壮大农业农村人才队伍。**在兴庆区推动乡村振兴的进程中，实施人才支持计划、培育壮大农业农村人才队伍是关键一环。兴庆区可依托周边高等院校资源，加强涉农专业建设，尤其聚焦当地优势的牛奶、肉牛、花卉等产业，与宁夏大学、宁夏农林科学院等院校合作，推进涉农专业人才定向培养。例如，针对兴庆区肉牛养殖产业对专业技术人才的需求，定向培养兽医、养殖管理等专业人才，毕业后直接安排到辖区内的肉牛养殖企业、合作社等岗位，为产业发展注入专业力量。同时，加强兴庆区农广校力量建设，完善教学设施和师资队伍，使其成为培养本土农业人才的重要阵地。

**深入实施高素质农民培育计划。**结合辖区内掌政镇的设施农业、通贵乡的乡村旅游等特色产业，开展针对性培训。比如，为掌政镇老旧温棚改造后的种植户提供新的种植技术、病虫害防治等培训；为通贵乡河滩村乡村振兴产业园的从业者开展农产品电商、乡村旅游经营等培训。接续开展高素质农民学用贯通综合试点，选取一批有潜力的农民学员，通过“理论学习+实地实操+导师指导”的模式，将学到的知识技能切实运用到生产经营中，提高产业效益。

**大力实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。**重点向兴庆区的新产业新业态倾斜。针对花卉种植、休闲采摘、乡村民宿等新兴产业，选拔一批有创业意愿和带动能力的带头人，进行系统的创业培训、市场分析、品牌建设等指导，助力他们带领产业发展壮大。组织开展乡村运营管理等人才培训，结合通贵乡打造司家桥村游客接待中心等项目，培养一批懂经营、善管理的乡村运营人才，提升乡村旅游、农业园区等的运营水平。

**推进农村实用人才带头人培训。**结合兴庆区的农业产业特点，举办种养技术交流、技能比拼等活动。例如，围绕春小麦、玉豆复合种植等粮油种植项目，以及肉牛养殖、水产品养殖等，选拔优秀的种植户、养殖户进行重点培训，提升他们的技术水平和管理能力。同时，积极组织辖区内的农业从业者参加全国农业行业职业技能大赛，选育一批种养技术能手和乡村能工巧匠，发挥他们的示范带动作用。

**鼓励和引导城市人才服务乡村。**兴庆区可利用毗邻银川市区的地理优势，制定优惠政策，吸引城市中的农业技术专家、电商运营人才、规划设计人才等下乡服务。推动健全评聘激励机制，对在乡村服务中表现突出的人才，在职称评定、项目申报等方面给予倾斜，提高他们服务乡村的积极

性。

**开展基层干部人才强基赋能行动。**加大兴庆区涉农干部培训力度。结合辖区内农业农村工作的实际需求，定期组织涉农干部参加政策解读、产业发展、乡村治理等方面的培训，提升他们的业务能力和服务水平。例如，针对财政支农资金管理、农业保险推广等工作，开展专题培训，确保各项政策在基层得到有效落实。

#### **四、法治筑基+服务提效，赋能农业农村**

**规范行政执法检查。**针对兴庆区的农业产业特点，如肉牛养殖、花卉种植、设施农业等，落实行政裁量权基准制度，确保执法公平公正。健全完善涉企行政检查制度机制，避免对辖区内的农业企业、合作社等经营主体进行过多过频的检查，减少对企业正常生产经营活动的干扰。强化执法培训，定期组织执法人员学习与兴庆区农业相关的法律法规、专业知识，提升执法能力和水平，使执法人员能更好地应对肉牛养殖防疫、农产品质量安全等方面的执法工作。

**组织开展专项执法行动。**聚焦兴庆区的粮油种植区域，严厉打击坑农害农违法行为。例如，严查假冒伪劣种子、农药、化肥等农业投入品，确保春小麦、玉豆等作物种植的农资安全；打击在农产品收购过程中的压级压价、欺行霸市等行为，维护农民的合法权益，保障粮食生产安全和农民收入。

**开展好“宪法进农村”活动。**结合兴庆区的农村实际，通过在掌政镇、大新镇、通贵乡、月牙湖乡等乡镇的村委会、文化广场等场所设立宣传点、开展法律讲座、发放宣传资料等形式，向农民群众普及宪法及农业相关法律法规知识，提高农民的法律意识和法治观念，引导农民运用法律武器维护自

身权益。

**优化行政审批服务。**针对兴庆区农业经营主体的需求，持续推进全程电子化办理。例如，在农业企业注册、农产品生产经营许可、农机购置补贴申请等事项上，进一步简化流程，实现线上申请、线上审批，减少企业和农民群众的跑腿次数，提高办事效率。同时，加强对线上办理流程的宣传和指导，确保农民群众和农业经营主体能熟练使用线上办理系统。

**构建“农村民生呼应”工作体系。**聚焦兴庆区农民群众在生产生活中遇到的实际问题，为农民群众办实事解难题。比如，针对掌政镇老旧温棚改造后种植户遇到的技术难题，及时组织农业技术专家进行现场指导；关注通贵乡河滩村乡村振兴产业园从业者在经营过程中遇到的资金、市场等问题，协调相关部门提供帮助；解决月牙湖乡农民在灌溉用水、道路出行等方面的困难，切实提升农民群众的获得感和幸福感。

**坚持“执法为民，服务‘三农’”理念。**深入开展农业农村部开展专项行动，紧扣春播秋种关键时间节点，抓住种养园区重点区域管控，聚焦抓好农资质量、农产品质量安全、畜禽屠宰等执法工作。开展“中国渔政亮剑”专项行动，落实黄河禁渔期管控，严厉打击电鱼毒鱼炸鱼和非法捕捞行为，保护黄河流域水生生物资源，切实推动黄河流域生态保护和高质量发展。开展“黄河流域水生态保护专项行动”，打好黄河保护治理攻坚战，推动黄河保护法等法律法规落地见效，更好地服务黄河流域生态保护和高质量发展。

## 第五节 集众智 聚群力 共绘新图景

为凝聚全社会力量共建“十五五”农业农村发展新格局，兴庆区构建“政府引导、主体联动、社会协同”的多元参与体系，通过分层分类激活不同主体动能，形成“众人拾柴”的强大合力。

**一、强化企业引领与资本赋能。**聚焦牛奶、肉牛、花卉等特色产业，依托辖区龙头企业搭建“产业链共建平台”，鼓励涉农企业通过“保底收购+分红返利”“订单农业+技术托管”等模式深化联农带农，例如引导乳制品企业参与养殖基地升级，带动中小养殖户融入标准化生产体系；同时拓宽社会资本投入渠道，推出“农业农村投资项目清单”，将掌政镇现代农业产业园、通贵乡农文旅综合体等优质项目纳入招商目录，通过税收减免、用地保障、贴息贷款等政策，吸引电商平台、文旅企业、科技公司投资智慧农业、乡村旅游、冷链物流等领域，填补产业发展短板。

**二、激活社会组织与公益力量。**联合农业行业协会、慈善机构、志愿服务组织打造“乡村服务联盟”：行业协会牵头制定特色农产品生产标准、开展品牌联合推广，助力“镇河番茄”“兴庆西兰花”等品牌拓展市场；慈善组织定向支持农村薄弱领域，如资助老旧温棚改造、农村养老服务设施建设；组建“乡村振兴志愿队”，吸纳高校学生、退休农技人员、行业专家等，常态化开展“科技下乡”（如为种植户提供病虫害防治指导）、“教育帮扶”（如农村留守儿童课业辅导）、“文化赋能”（如培训乡村文化带头人）等服务，做好服务乡村工作。

**三、突出农民主体与内生动力。**以“培育新型经营主体+完善参与机制”双轮驱动，一方面持续壮大家庭农场、农民专业合作社规模，通过“示范

社评选”“经营管理培训”提升其组织能力，鼓励合作社牵头开展土地流转、统防统治，让农民抱团发展；另一方面建立“村民议事+项目共建”机制，在通贵乡河滩村、月牙湖乡等村落推广“村民代表大会+利益联结”模式，涉及农田水利建设、乡村风貌改造等项目时，优先吸纳本地农民参与施工、运营，同时推行“积分制管理”，将农民参与公益劳动、环境卫生整治等行为纳入积分，兑换农资、生活用品，激发主动参与热情。

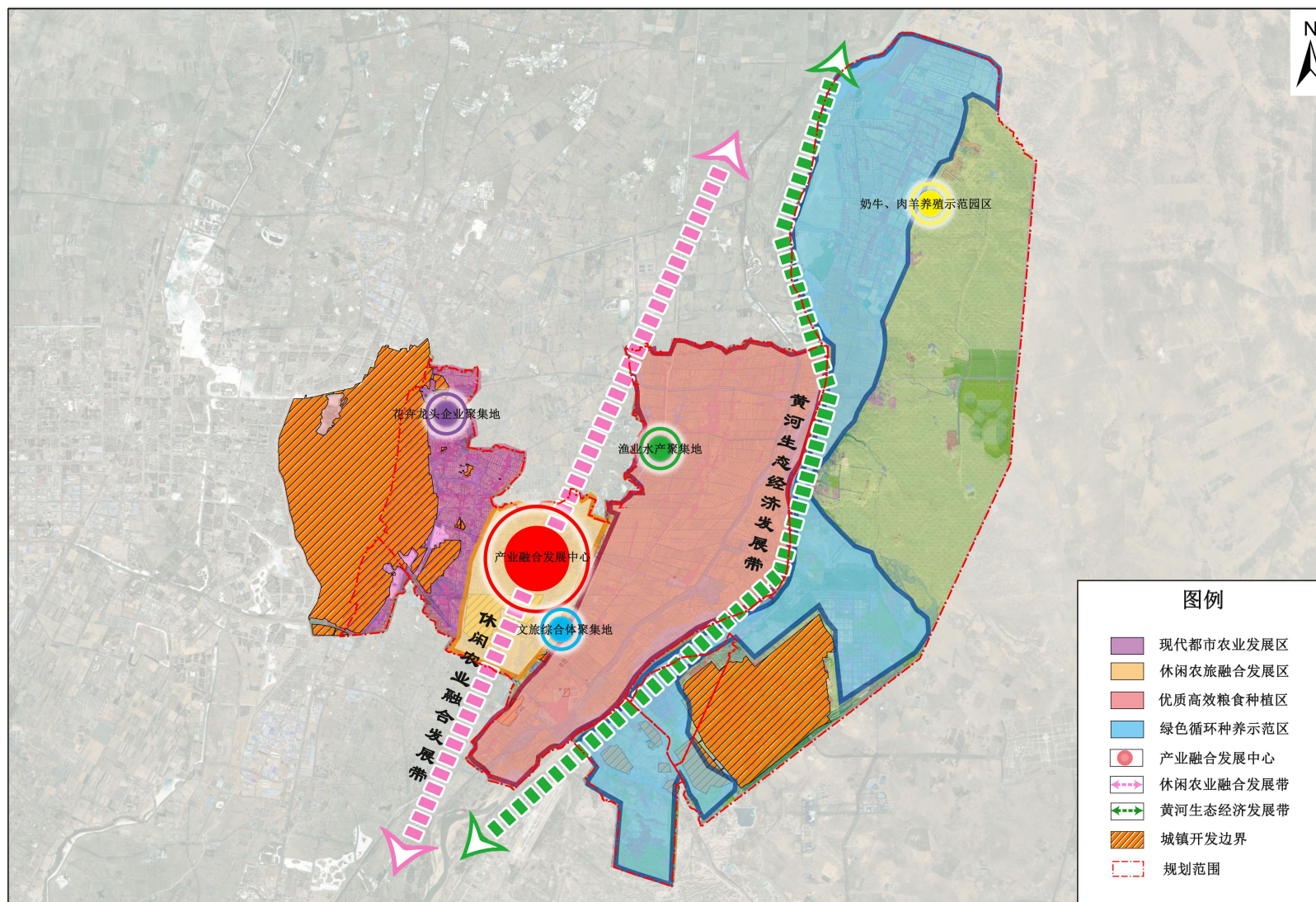
**四、深化校地合作与智力支撑。**依托毗邻银川市区的区位优势，与宁夏大学、宁夏农林科学院等院校共建“产学研用协同基地”，围绕智慧农业技术应用、绿色种植模式研发等课题联合攻关，定向培养懂技术、懂产业的本土人才；推动“专家驻点”机制，邀请农业科研人员长期扎根掌政镇设施农业区、月牙湖乡养殖基地，解决生产中的技术难题；同时开设“乡村振兴讲堂”，通过“专家授课+田间实操”结合的方式，为农民普及新品种、新技术，将高校智力资源转化为农业发展实效。

**五、营造社会参与氛围与传播矩阵。**利用“线上+线下”渠道讲好兴庆区乡村振兴故事：线上通过短视频平台展示特色产业发展成果、农民增收案例，发起“#我为兴庆农业献一策#”等话题征集公众建议；线下举办“农产品展销会”“乡村旅游节”“农民丰收节”等活动，邀请市民走进农村体验农事、选购特产，拉近城乡距离；同时建立“社会参与激励机制”，对在农业投资、公益帮扶、技术推广等方面表现突出的企业、个人授予“乡村振兴贡献奖”，通过典型引领带动更多社会力量关注、支持兴庆区“十五五”农业农村发展，形成“人人关心、人人参与、人人共享”的良好局面。

## 附件

- 1.附图 1：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展空间布局图
- 2.附表 1：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展主要指标表
- 3.附表 2：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展项目汇总表

附图 1：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展空间布局图



2000国家大地坐标系

1:30,000

附表 1：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展主要指标表

类别	指标	2025 年 基准值	2030 年 目标值	指标属性
农业产业 现代化指 标	耕地所有量（万亩）	25.75	25.75	约束性
	耕地保有量（万亩）	21.49	21.49	约束性
	永久基本农田面积（万亩）	14.40	14.40	约束性
	粮食播种面积（万亩）	9.43	9.6	约束性
	粮食总产量（万吨）	4.76	4.8	约束性
	粮食优品覆盖率（%）	65%	90%	预期性
	蔬菜及瓜果种植面积（万亩）	7.6	9.95	预期性
	蔬菜及瓜果产量（万吨）	28	35.74	预期性
	花卉种植面积（万亩）	0.7	0.75	预期性
	花卉产量（万株）	3000	3300	预期性
	肉类产量（吨）	6067	7000	预期性
	鲜奶产量（万吨）	15.3	16.00	预期性
	禽蛋产量（吨）	1464	1868	预期性
	肉牛奶牛养殖规模化率（%）	92%	100%	预期性
	肉牛奶牛良种化率（%）	90%	95%	预期性
	水产品养殖面积（万亩）	1.7	1.73	预期性
	水产品产量（吨）	7235	9000	预期性
	农林牧渔业总产值（亿元）	30	44	预期性
农业生产 现代化指 标	畜禽粪污资源化利用率（%）	85%	93%	预期性
	农药化肥利用率（%）	43%	44.5%	预期性
	农用残膜回收率（%）	89%	92%	预期性
	农药包装废弃物回收率（%）	80%	90%	预期性
	农药包装废弃物处置率（%）	90%	100%	预期性
	秸秆综合利用率（%）	87%	95%	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化水平（%）	85%	94%	预期性
	农田灌溉水有效利用系数（%）	70%	85%	预期性
	农产品质量安全例行监测合格率（%）	92%	98%	预期性
	农产品加工转化率（%）	74%	76%	预期性
乡村建设 现代化指 标	农村生活垃圾治理率（%）	97%	100%	预期性
	农村污水治理率（%）	78.4%	75%	预期性
	农村卫生厕所普及率（%）	93.8%	95%	预期性

类别	指标	2025年 基准值	2030年 目标值	指标属性
	农村自来水普及率（%）	94%	99%	预期性
	行政村5G覆盖率（%）	100%	100%	预期性
	村级快递服务站（个）	26	35	预期性
	确权土地（万亩）	18.8	19	预期性
	承包经营权颁证率（%）	99.3	99.50%	预期性
	承包地流转率（%）	46.5	48	预期性
	农村居民可支配收入（元）	26931	37772	预期性
	农民培训（人次/年）	600	1000	预期性
	农民培育基地（个）	2	4	预期性
	党员法律宣讲队（个/村）	0	1	预期性
	乡村治理区域示范区（个/乡镇）	1	3	预期性
	家庭农场（个）	80	100	预期性
	农民专业合作社（个）	89	93	预期性
	土地改革智慧监管平台（个）	1	2	预期性
	产城人融合示范区（个）	0	2	预期性
	打造产业强村、产业强镇（个）	1	2	预期性
	国家农业高新技术产业示范区（个）	0	1	预期性
	农业科技园（个）	0	1	预期性
	现代农业产业园（个）	0	1	预期性
	“种养+”一体化示范基地（个）	2	5	预期性
	农产品加工基地	5	10	预期性
	品牌及龙头企业	19	25	预期性

附表 2：兴庆区“十五五”农业农村现代化发展项目汇总表

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报 单位
高标准农田整治项目	1	兴庆区通贵乡通南村和通贵村高标准农田建设项目	改造(渠灌改造提升)	0.79 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。	1659	兴庆区农水局
	2	兴庆区月牙湖乡海陶北村高标准农田建设项目(高效节水改造提升)	改造(高效节水改造提升)	0.35 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护、自动化控制、水源工程。	1335	兴庆区农水局
	3	兴庆区通贵乡司家桥村和通南村高标准农田建设项目	改造(渠灌改造提升)	0.76 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。	1596	兴庆区农水局
	4	银川市兴庆区通贵乡土地综合整治(盐碱地改良)项目	新建	7 万亩	主要建设内容为实施暗管排水 70371 亩, 铺设吸水管 780 公里, 集水管 134 公里; 新建检查井 708 座, 光伏泵站 102 座; 清淤支斗沟 10 公里; 土壤培肥 4123 亩。	4854	兴庆区通贵乡
	5	兴庆区 2028 年通贵乡通南村和通贵村高标准农田建设项目	改造(渠灌改造提升)	1.47 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保护工程。	3087	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
		准项目					
	6	兴庆区月牙湖乡小塘、大塘北等村高标准农田建设项目	新建(渠灌改滴灌)	1.38 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保持、自动化控制、水源工程。	5796	兴庆区农水局
	7	兴庆区通贵乡通贵、通北等村高标准农田建设项目	改造(渠灌改滴灌)	2.0 万亩	主要建设内容为土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、输配电、农田防护和生态环境保持、自动化控制、水源工程。	8400	兴庆区农水局
	8	兴庆区盐碱地综合利用项目	新建	7.1 万亩	主要建设内容为工程措施、农艺措施、化学措施、科技措施，对盐碱地进行全面治理。	11360	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>38138</b>	
良种培育项目	9	掌政镇蔬菜集约化育苗项目	新建	100 亩	指导银川市兴庆区青青绿果蔬种植专业合作社等企业改造提升集约化育苗中心 2 处，完成育苗设备配套 24000 平方米以上，集成行走式喷灌、移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育壮苗 2400 万株以上，做好新品种新技术引进、展示及推广。	400	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	10	通贵乡粮食育种基地建设项目	新建	1000 亩	“十五五”期间，在通贵乡创建、小麦、玉米等繁育基地 2 个，集成三新技术，实行“五统一”管理（统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业），生产优质高产种子，保障粮食安全生产。	500	通贵乡人民政府
	11	月牙湖乡蔬菜集约化育苗项目	新建	30 亩	指导穹顶（宁夏）生态农业科技有限公司改造提升集约化育苗中心，完成育苗设备配套 12000 平方米以上，集成行走式喷灌、移动式苗床、升降温系统、精量播种机等，年培育甜瓜壮苗 1200 万株以上，保障基地甜瓜用苗，减少病虫害传播。	200	月牙湖乡人民政府
<b>小计</b>						<b>1100</b>	
设施农业 现代化项目	12	兴庆区现代设施农业产业园区及配套基础设施建设项目	新建	200 亩	建设蔬菜智能大跨度拱型温室 10 万平方米，包括种植大棚主体工程、展销中心、配套管理用房工程、室外配套工程，并购置安装环境控制系统、自动遮阳系统、物流运输系统、组培实验室设备、灌溉系统、补光系统等设备。	6000	兴庆区农水局
	13	银川市兴庆区水培蔬菜培育中心建设项目	新建	总占地 750 亩，一期占地 377 亩，二期	银川市兴庆区水培绿叶蔬菜产业基地建设项目占地 750 亩，项目计划分两期建设。一期占地面积 377 亩，用于现代化水培工厂，建设内容包括生产种植区 170100 平方米，育苗区 14580 平方米，综合服务区	5188.54	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
				占地 373 亩。	1800 平方米。配置水肥一体化设备、雨水回收设施、分选包装设备，打造一座年产无土栽培优质叶菜 2480 吨现代化蔬菜工厂。二期占地面积 373 亩，用于产业生产基地拓展。		
	14	兴庆区大新镇现代设施农业建设项目	新建	项目总规划用地面积 495150 平方米，约 742 亩。	总建筑面积 228270 平方米，包含温室及配套基础设施两部分建设内容。温室建筑面积 222176 平方米，其中：玻璃温室及通道建筑面积 18816 平方米，装配式日光温室建筑面积 203360 平方米，共计 106 栋；配套基础设施用房建筑面积 6094 平方米，主要包含园区内的管网、给排水，分拣冷链物流、仓储、配电间等辅助类用房等；配套水肥一体化种植系统、智慧农业系统建设等。	21219.83	兴庆区农水局
	15	月牙湖乡示范惠农高标准温室建设项目	新建	150 亩	建设长 120 米，宽 12 米的日光温室 50 栋，每栋占地 1440 平方米，配套电气设备；建设长（138 米~157 米），宽 20 米的拱棚 24 栋，配套电气设备。同时配套新建 5 米宽混凝土道路 2653.8 米；新建外网供电设施；新建外网供水设施。	7264	月牙湖乡人民政府

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	16	兴庆区月牙湖乡农业示范园区提升改造项目	新建	项目占地418960平方米, 约合628.44亩	主要对农业示范园内的砖砌体日光温室、新材料日光温室、拱棚进行改造提升, 具体建设内容如下: 1、砖砌体日光温室改造提升: 钢架加固30吨、维修加固墙体1338m <sup>3</sup> 、外墙保温8920m <sup>2</sup> 、保温被更新24192m <sup>2</sup> 、棚膜更新24192m <sup>2</sup> ; 2、新材料日光温室改造提升: 钢架加固163.75吨、维修加固墙8745m <sup>3</sup> 、外墙保温17500m <sup>2</sup> 、保温被更新79200m <sup>2</sup> 、棚膜更新79200m <sup>2</sup> ; 3、拱棚改造提升: 钢架加固370吨、保温被更新124800m <sup>2</sup> 、棚膜更新124800m <sup>2</sup> ; 4、更新卷帘机300套、现代钢架防腐处理33000m <sup>2</sup> 及相关建筑垃圾拆除2200m <sup>3</sup> 等。	4429	月牙湖乡人民政府
	17	兴庆区现代农业循环产业园项目	新建	本项目建设面积120978平方米, 占地200亩。	建设自动控制式文洛型半封闭智能玻璃温室1座, 建筑面积105728平方米, 包括串番茄生产区87120.5平方米、种苗培育区8775平方米、配套功能区8707.50平方米、老叶走廊225平方米、育苗功能区900平方米等。配套建设功能性用房800平方米, 锅炉房450平方米, 停车场500平方米, 园路9600平方米等基础设施。	23129.04	通贵乡人民政府
<b>小计</b>						<b>67230.41</b>	

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
粮食单产提升项目	18	兴庆区月牙湖乡粮食高产高效示范园区建设项目	新建	项目占地3000亩。	<p>“十五五”期间，在月牙湖乡创建水稻或玉米高产高效示范园区2个，大力推广经自治区、银川市审（认）定的高产、优质、多抗、宜机收品种，重点推广“一增三改一保障”、高产抗逆中晚熟品种、精量旱穴直播、侧深施肥、增施有机肥、播后上水、病虫草害绿色防控（稻瘟病、二化螟等）、适期早收等技术，打造高产样板，强化示范引领。</p> <p>建设核心示范片示范片实行“五统一”管理（统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业）。举办高产技术培训班，增强示范辐射效应。提升土壤有机质含量，改善耕地理化性状。针对局部存在的盐碱化、瘠薄化等障碍土壤，采取工程、农艺、生物等综合措施进行改良治理。培育新型主体，创新服务机制。发展社会化服务，为小农户提供全程或关键环节托管服务（代耕、代种、代管、代收），降低生产成本，提高技术到位率。强化防灾减灾，推广防灾技术，降低生产风险。</p>	1000	月牙湖乡人民政府

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	19	兴庆区通贵乡粮食高产高效示范园区建设项目	新建	项目占地6000亩。	“十五五”期间，在通贵乡创建水稻、小麦、玉米、大豆等高产高效示范园区5个，大力推广经自治区、银川市审（认）定的高产、优质、多抗、宜机收品种，重点推广“一增三改一保障”、高产抗逆中晚熟品种、精量旱穴直播、侧深施肥、增施有机肥、播后上水、病虫草害绿色防控（稻瘟病、二化螟等）、适期早收等技术，打造高产样板，强化示范引领。建设核心示范片示范片实行“五统一”管理（统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业）。举办高产技术培训班，增强示范辐射效应。提升土壤有机质含量，改善耕地理化性状。针对局部存在的盐碱化、瘠薄化等障碍土壤，采取工程、农艺、生物等综合措施进行改良治理。培育新型主体，创新服务机制。发展社会化服务，为小农户提供全程或关键环节托管服务（代耕、代种、代管、代收），降低生产成本，提高技术到位率。强化防灾减灾，推广防灾技术，降低生产风险。	2000	通贵乡人民政府

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	20	兴庆区掌政镇粮食高产高效示范园区建设项目	新建	项目占地3000亩。	“十五五”期间，在掌政镇创建水稻、玉米高产高效示范园区3个，大力推广经自治区、银川市审（认）定的高产、优质、多抗、宜机收品种，重点推广“一增三改一保障”、高产抗逆中晚熟品种、精量旱穴直播、侧深施肥、增施有机肥、播后上水、病虫草害绿色防控（稻瘟病、二化螟等）、适期早收”等技术，打造高产样板，强化示范引领。建设核心示范片示范片实行“五统一”管理（统一良种供应、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业）。举办高产技术培训班，增强示范辐射效应。提升土壤有机质含量，改善耕地理化性状。针对局部存在的盐碱化、瘠薄化等障碍土壤，采取工程、农艺、生物等综合措施进行改良治理。培育新型主体，创新服务机制。发展社会化服务，为小农户提供全程或关键环节托管服务（代耕、代种、代管、代收），降低生产成本，提高技术到位率。强化防灾减灾，推广防灾技术，降低生产风险。	1000	掌政镇人民政府
小计						4000	

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
冷凉蔬菜产业项目	21	掌政镇蔬菜产业强镇项目	新建	项目占地 2 万亩	1.核心种植区设施农业：新建新型日光温室温棚 1000 亩以上，连栋薄膜温室 1000 亩以上，配套水肥一体化、雨水收集系统。露天种植区：发展冷凉蔬菜标准化基地 5000 亩以上，种植西兰花、番茄等品种，配套节水灌溉管网。科技支撑：设立种苗研发中心，引进高产新品种（≥50 个），集成绿色种植技术。2.冷链物流与加工区冷链枢纽：新建 3000m³智能冷库（含分拣、预冷系统），配套冷链配送中心。加工车间：建设净菜加工、包装生产线，发展番茄、辣椒、西兰花、草莓等深加工产品。3.产业融合配套集散中心：含交易市场、电商直播基地，对接社区团购平台。农旅体验区：设立采摘园、亲子研学基地，联动文旅消费。	20000	兴庆区掌政镇
	22	大新镇蔬菜产业强镇项目	新建	项目占地 8000 亩	1.核心种植区设施农业：新建新型装配式温棚 1000 亩，发展番茄等蔬菜种植 8000 亩，配套水肥一体化等系统。科技支撑：设立种苗研发中心，引进高产新品种（≥50 个），集成绿色种植技术。2.冷链物流与加工区冷链枢纽：新建 3000m³智能冷库（含分拣、预冷系统），配套冷链配送中心。加工车间：建设净菜加工、包装生产线，发展糯玉米等深加工产品。3.产业融合配套集散中心：含交易市场、电商直播	10000	兴庆区大新镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					基地，对接社区团购平台。农旅体验区：设立采摘园、亲子研学基地，联动文旅消费。		
	23	兴庆区老旧温棚改造提升项目	新建	4500 亩	争取中央、自治区、银川市各类资金，改造日光温室 4000 栋，年均改造 600 栋老旧温棚。采取维修加固和改造提升两种机械，配套完善自动卷帘、水肥一体化、保温被、卷帘机等设施，提升老旧温棚生产性能，提高冷凉蔬菜等作物产量和品质。	40000	兴庆区农水局
	24	兴庆区蔬菜绿色高产高效示范产业园项目	新建	15000 亩	争取中央、自治区、银川市各类资金，创建 10 个以上蔬菜绿色高产高效示范园，配套完善自动卷帘、水肥一体化、保温被、卷帘机、增施有机肥、病虫害绿色防控、生物菌剂应用、蚯蚓套种套养、秸秆生物反应堆等技术，认证绿色食品基地 10 个，亩均增收 2000 元。提升蔬菜产量和品质，提高冷凉蔬菜种植效益。	4500	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	25	大新镇、掌政镇、通贵乡、月牙湖乡新建冷凉蔬菜加工园区项目	新建		通贵乡投资 1 亿元以黏玉米包装加工车间、特色农产品分拣包装厂及循环产业园区为核心，聚焦“通贵五宝”延伸与加工；大新镇投资 1.2 亿元打造陈皮柑全产业链项目，实现“全果利用”并培育地理标志品牌；掌政镇投资 0.8 亿元通过“村社抱团”模式新建育苗种植加工基地、水产配套加工区，推动加工与农文旅融合，盘活集体资产；月牙湖乡扩建蜜瓜加工中心并新建村头工厂，投资 0.5 亿元，强化规模化单品加工能力。	35000	兴庆区农水局
	26	新建大新镇、掌政镇、通贵乡、月牙湖乡冷凉蔬菜交易市场项目	新建		通贵乡依托乡村振兴衔接资金，配套建设 5000 平方米冷库及分拣包装设施，服务 6000 亩冷凉蔬菜标准化示范基地，承接“通贵五宝”等特色农产品集散；大新镇投入 630 万元打造燕鸽村 2756 平方米冷凉蔬菜基地（含预冷库、农残检测室），另通过中央财政衔接资金建设新水桥村 4500 平方米果蔬储运配送中心（建筑面积 1280 平方米），强化设施蔬菜与商超订单的衔接效率；掌政镇投资 1400.46 万元改造农贸市场，新建冷链库（含低温、中温、常温库）及分拣销售中心，年分拣储藏能力达 1.5 万吨；月牙湖乡依托中央及本级配套的 5160 万元冷凉蔬菜产业资金，聚焦蜜瓜等特色作物，建设配套冷链仓储与	7190	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					外销物流枢纽的交易市场。		
<b>小计</b>						<b>116690</b>	
智慧农业类项目	27	兴庆区掌政镇智慧农业虫情监测预警体系建设项目	新建	计划部署 5 个监测点, 设备总数 18 套, 数据平台覆盖全区 80% 种植区域	<p>(一) 部署智能监测设备: 每个监测点 1 套智能虫情测报灯 (可识别 134 种农林害虫, 含飞虱、叶蝉等毫米级害虫)、2 套飞虱/叶蝉专一性测报系统 (太阳能供电, 自动清洁)、1 套智能孢子捕捉仪 (监测 5—100<math>\mu</math>m 病害孢子); 根据实际情况在全区相关村镇部署监测点。</p> <p>(二) 搭建区域虫情大数据平台: 整合设备监测数据、气象数据, 实现 AI 自动识别计数、趋势分析、自动生成虫情简报, 联动手机 APP 推送预警信息; (三) 配套建设: 1 个区级虫情研判中心, 配置便携式害虫采集识别设备 (辅助田间调查)。</p>	680	掌政镇人民政府
	28	兴庆区通贵乡智慧农业虫情监测预警体系建设项目	新建	计划部署 5 个监测点, 设备总数 18 套, 数据平台覆盖全区 80% 种植区	<p>(一) 部署智能监测设备: 每个监测点 1 套智能虫情测报灯 (可识别 134 种农林害虫, 含飞虱、叶蝉等毫米级害虫)、2 套飞虱/叶蝉专一性测报系统 (太阳能供电, 自动清洁)、1 套智能孢子捕捉仪 (监测 5—100<math>\mu</math>m 病害孢子); 根据实际情况在全区相关村镇部署监测点。</p> <p>(二) 搭建区域虫情大数据平台: 整合设备监测数据、气象数据, 实现 AI 自动识别计数、趋势分析、自动生成虫情简报, 联动手机 APP</p>	680	通贵乡人民政府

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
				域	推送预警信息；（三）配套建设：1个区级虫情研判中心，配置便携式害虫采集识别设备（辅助田间调查）。		
	29	兴庆区月牙湖乡智慧农业虫情监测预警体系建设项目	新建	计划部署5个监测点，设备总数18套，数据平台覆盖全区80%种植区域	（一）部署智能监测设备：每个监测点1套智能虫情测报灯（可识别134种农林害虫，含飞虱、叶蝉等毫米级害虫）、2套飞虱/叶蝉专一性测报系统（太阳能供电，自动清洁）、1套智能孢子捕捉仪（监测5—100μm病害孢子）；根据实际情况在全区相关村镇部署监测点。 （二）搭建区域虫情大数据平台：整合设备监测数据、气象数据，实现AI自动识别计数、趋势分析、自动生成虫情简报，联动手机APP推送预警信息；（三）配套建设：1个区级虫情研判中心，配置便携式害虫采集识别设备（辅助田间调查）。	680	兴庆区月牙湖乡人民政府
	30	兴庆区大新镇智慧农业虫情监测预警体系建设项目	新建	计划部署5个监测点，设备总数18套，数据平台覆盖全区80%种植区域	（一）部署智能监测设备：每个监测点1套智能虫情测报灯（可识别134种农林害虫，含飞虱、叶蝉等毫米级害虫）、2套飞虱/叶蝉专一性测报系统（太阳能供电，自动清洁）、1套智能孢子捕捉仪（监测5—100μm病害孢子）；根据实际情况在全区相关村镇部署监测点。 （二）搭建区域虫情大数据平台：整合设备监测数据、气象数据，实现AI自动识别计数、趋势分析、自动生成虫情简报，联动手机APP	680	兴庆区大新镇人民政府

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
				域	推送预警信息；（三）配套建设：1个区级虫情研判中心，配置便携式害虫采集识别设备（辅助田间调查）。		
	31	兴庆区智慧农业示范园建设项目	新建	15万亩	“十五五”期间，持续打造兴庆区智慧农业社会化服务平台，引入无人机、AI、大数据等技术，部署粮食病虫害AI识别监测设备（通过图像识别技术，实时诊断粮食等病虫害），与智能植保设备联动，实现精准施药。引入智慧粮食种植专家决策系统，结合大数据分析，为种植户提供种植方案、农事提醒等服务，提升种植管理科学性。粮食作物全覆盖15万亩，通贵乡6万亩，掌政镇5万亩，月牙湖乡4万亩。	4500	兴庆区通贵乡人民政府
<b>小计</b>						<b>7220</b>	
乡村数字化项目	32	智慧农业物联网建设类项目	新建	35个村	5G基站已经全村域覆盖，将对5G提质升级。35个村都设立一个物流站，让农民在家门口就能便捷收发快递、买卖商品，农产品出村进城更顺畅。村级服务站整合邮政、快递、电商、供销、交通（农村客运）等资源，避免重复建设。鼓励“邮快合作”“交邮融合”“快快合作”等模式。实现网络深度覆盖，消灭盲区，提升复杂环境下的信号质量；降低能耗，减少运营成本，实现可持续发展；提升产业链韧	280	各乡镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					性，培育 5G 应用生态，搭建公共服务平台。		
	33	乡村数字信息化建设类项目	新建		农村居民都能享受到数字化带来的便利服务和红利，有效弥合城乡数字鸿沟。在农业种植、养殖、环境监测、水利设施、公共安全等领域部署低成本、低功耗的物联网传感器和网络。围绕智慧农业、智慧文旅、智慧园区、智慧社区、数字乡村治理等领域，打造一批 5G+、物流+、数字基建融合应用的标杆项目。以乡镇为单位，每个乡镇一个示范点。	120	各乡镇
	34	县（区）电商产业园建设类项目	新建		针对村干部、站点运营人员、农民、小微企业主等开展数字技能和应用培训，提升利用数字基础设施的能力。每个村培育两名乡土电商人才。	10	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	35	新型城镇化和土地及产城融合试点建设项目	新建	总面积 124.62 平方公里	大新镇总面积为 30.18 平方公里，实施 5 大类，26 个子项目，其中农用地整治项目 1 个；建设用地整理项目 2 个；公共服务与基础设施建设项目 1 个，生态保护与修复 1 个、产业布局和引入项目 21 个。项目总投资 277201.98 万元，其中政府投资 227718.25 万元，企业投资 23320.47 万元，联合投资 26163.26 万元。建设塔桥村检验检测科技园、鲜花港现代智慧物流基地项目、新水桥现代农业产业园、燕鸽仓储物流中心二期等项目处于初期谋划阶段。通贵乡总面积 94.44 平方公里，包括通西村、通北村、通贵村、通南村、司家桥村和河滩村，按照《兴庆区通贵乡国土空间总体规划（2022—2035 年）》，构建“一心两廊两轴三区”进行整治，将通贵乡全域分类推进各子项目实施，总投资约 156265.54 万元，项目共 37 个，完成农用地整治 43.1572 公顷，其中：新增耕地 5.669 公顷，建设用地整理 48.8403 公顷。腾挪建设用地 29.723 公顷。	433467.52	大新镇、通贵乡
<b>小计</b>						<b>433877.52</b>	
农业农村 安全生产	36	农产品加工环节安全管控项目	新建		为 50 家食品生产企业配备食品安全快速检测设备，推广“日管控、周排查、月调度”数字化管理系统；建设农产品加工安全培训中心，每	1400	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
项目					年开展6场加工环节安全培训；完善加工企业质量安全追溯体系。		
	37	农业气象监测预警网络建设项目	新建		新建15个田间小气候观测点，升级5个现有监测站，配备温湿度、降水、风速等监测设备；搭建农业气象预警信息发布平台，通过短信、APP等多渠道精准推送预警信息；编制分作物防灾减灾手册。	1200	兴庆区农水局
	38	农业农村安全生产数字化监管平台项目	新建		整合农机监管、设施监测、农产品溯源、气象预警等数据，搭建一体化数字化监管平台，新增智能预警、隐患闭环管理等模块；配备无人机10台、移动执法终端50台。	832	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>3432</b>	
和美乡村建设类项目	39	专项债建设项目	新建		兴庆区蔬菜及花卉现代化设施农业建设项目、银川市兴庆区水培绿叶蔬菜产业基地建设项目、兴庆区大新镇农村产业融合发展项目建设。	71400	兴庆区农水局
	40	通贵乡“黄河谣·九曲六堡”沿黄六村项目	改建		本项目以“黄河谣·九曲六堡”为主题，深度融合宁夏“宁字号”乡村文旅品牌矩阵经验，构建“文化为魂、生态为基、产业为脉”的乡村振兴示范带，打造集黄河文化体验、非遗传承、生态观光、休闲度假于一体的国家级沿黄乡村文旅目的地。通过项目实施，预计3年内实现：年接待游客50万人次以上，旅游综合收入2亿元；带动六村村民人均	200000	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					年收入增长30%以上；培育非遗工坊8个、特色民宿50家、农特产品品牌10个，形成可复制的沿黄乡村振兴模式。		
	41	移民地区乡村产业发展项目	新建		2026—2030年，引导各乡镇积极编报乡村产业发展项目，每年争取资金5000万元支持15—20个乡村产业项目（庭院经济示范村）建设，以兴庆区冷凉菜、花卉、奶产业、肉牛养殖业等优势产业为基础，特色种植、特色养殖、特色手工、生产生活服务等庭院产业，通过职业技能培训，把农村劳动力特别是低收入群体中的有劳动能力的人口长期稳定地吸纳在产业基地就业务工。	5000	各乡镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	42	实施农村低收入人口增收奖补项目	新建		<p>每年安排资金 1500 万元，鼓励农村低收入人口发展养殖业、种植业、服务业或外出就业务工，激发低收入群体自主发展意识和内生动力，快速提升收入水平。1.支持低收入人口发展养殖业，每年安排资金 20 万元，对低收入人口养殖牛羊予以奖补。2.支持低收入人口发展种植业，每年安排资金 20 万元，对低收入人口承包租赁或自建大棚进行蔬菜、花卉或菌菇等特色种植给予奖补。3.支持养殖种植规模化企业带动低收入人口就业务工，安排资金 50 万元对带动就业务工的种养殖企业进行奖补；4.支持低收入人口发展庭院经济，每年安排资金 50 万元，对利用庭院养殖鸡鸭鹅或服务业经营的低收入人口给予奖补；5.支持低收入人口外出就业务工和自主创业，年就业务工 7000 人以上，每年安排资金 1000 万元对低收入人口外出务工给予务工补助和一次性交通奖补，并对低收入群体开办经营实体自主创业增收给予奖补；6.持续实施金融帮扶，每年安排资金 300 万元，用于农村低收入人口自主发展产业“小额贷款”贴息和帮扶企业贷款贴息。7.支持就业帮扶车间和劳务输出企业带动低收入人口就业，每年安排资金 60 万元对带动就业突出的就业帮扶车间和劳务输出企业给予奖补。</p>	1500	各乡镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	43	农村低收入群体弱劳动力就业岗位开发项目	新建		1.加快开发乡村公益性岗位。每年安排资金 800 万元，开发乡村公益性岗位 400 个，重点安置农村低收入人口就业，资金用于购买乡村公益性岗位人员工资和购买保险。2.探索推进村家政服务站建设。依托村集体经济合作社，在各乡镇镇区和规模较大的行政村，建立 10—20 个村家政服务站，从事农村家庭日常保洁、家居维修、留守老人及儿童日常照料、月嫂育婴服务及协助完成农产品分拣包装等业务，重点针对本地农村低收入群体中年龄偏大、慢性病、轻度残疾等弱劳动力就业开展适宜的业务，推进思路：突出重点，试点先行，以点带面，全面推进。具体布局是：2026 年，在月牙湖乡滨河家园、掌政镇新创家园社区建立 2 个村家政服务站进行试点，对每个村家政服务站给予 10 万元运营费补助。2027 年，在月牙湖乡、掌政、通贵、大新各选择 2 个村建设村家政服务站进一步试点，对每个村家政服务站给予 5 万—10 万元运营费补助。2028 年，根据试点情况进行推广。	800	各乡镇
	44	乡镇寄递物流站项目	新建	村级物流站 每村 3 万 (35*3 万)	村级服务站整合邮政、快递、电商、供销、交通等资源，避免重复建设。鼓励“邮快合作”“交邮融合”“快快合作”等模式。35 个村都设立一个物流站，让农民在家门口就能便捷收发快递、买卖商品，农产	105	各乡镇

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					品出村进城更顺畅。		
	45	乡村数字信息化建设类项目	新建	各乡镇 30 万 (4*30 万)	在农业种植、养殖、环境监测、水利设施、公共安全等领域部署低成本、低功耗的物联网传感器和网络。围绕智慧农业、智慧文旅、智慧园区、智慧社区、数字乡村治理等领域，打造一批 5G+、物流+、数字基建融合应用的标杆项目。以乡镇为单位，每个乡镇一个示范点。	120	各乡镇
	46	5G 服务基站建设项目	新建	5G 质量提升 每村 5 万 (35*5 万)	实现网络深度覆盖，消灭盲区，提升复杂环境下的信号质量；降低能耗，减少运营成本，实现可持续发展；提升产业链韧性，培育 5G 应用生态，搭建公共服务平台。	175	各乡镇
	47	农村厕所改造项目	改建	7000 个问题 户厕，安装公 共卫生间 10 座	对兴庆区辖区 7000 个问题户厕进行整改，（每户 3000 元）投资 2100 万元。安装公共卫生间 10 座，投资 250 万元。	2350	各乡镇
	48	和美乡村建设项目	改建	和美乡村整 治 30 个，完 成 300 个美 丽庭院	2025 年至 2030 年，实现村组连接路全面硬化，入户道路选用当地材料逐步铺装，实现村庄主要道路全部亮化，2025 至 2030 年和美乡村整治 30 个投资 1.5 亿元，美丽宜居项目 1 个，投资 1 亿元，完成 300 个美丽庭院，村庄整体风貌得到大幅提升，建成一批产村有机融合、	25000	各乡镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					乡村旅游发达、在区内外有一定知名度和吸引力的特色村镇。		
	49	人居环境提质项目	改建	15 个	在兴庆区辖区各乡镇，围绕生活垃圾、生活污水、卫生厕所提质升级等开展常态化人居环境整治，完善垃圾收储转运体系，开展厕所革命、生活污水和垃圾治理，计划培育创建 15 个左右农村人居环境整治示范村，建成一批农村人居环境整治示范区，带动兴庆区辖区村庄人居环境质量全面提升，力争实现 100%的村庄生活垃圾得到治理，卫生厕所普及率达到 95%左右。	7500	各乡镇
	50	“五好两宜”和美乡村试点试验项目	新建	10 个	2026 年农水局计划在掌政镇、通贵乡 2 个乡镇 10 个行政村作为试验区，申报兴庆区“五好两宜”和美乡村试点试验项目。试点试验项目共 11 大类 60 个重点工程总投资 4.4 亿元。	44000	各乡镇
	51	“三高三路”重点区域综合整治项目	改建	10 个	整治范围为兴庆区“三高三路”沿线综合整治规划范围为新老京藏高速、青银高速、贺兰山路、北京路、兴庆路沿线区域，涉及大新镇、掌政镇、通贵乡 3 个乡镇，大新镇新渠稍村、新水桥村、燕鸽村，掌政镇杨家寨村、孔雀村，通贵乡通贵村、通北村等 10 个行政村，共	10000	各乡镇

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					计 24 个庄点。项目区总面积 2432.37 公顷（合计 36785.5 亩），通过争取上级专项资金、统筹兴庆区城乡建设用地增减挂钩指标出让金、城市建成区内土地出让收入返还金、全域土地综合整治专项贷款等方式筹措资金，实现总体平衡。		
	52	乡村旅游重点村培育项目	新建	3 个	非遗、古村落资源，开发乡村文旅 IP，探索“农业+康养”“农业+研学”等模式，打造国家级乡村旅游文化。打造 1 个国家级乡村旅游重点村，2 个自治区级乡村旅游重点村，对通贵乡黄河大集、九曲稻农耕文化馆进行提升改造，探索“农业+康养”“农业+研学”等模式；对兴庆路沿线洼路四、九队、赤心田给排水、道路等基础设施进行提升改造，探索农文旅融合新业态。	2000	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>369950</b>	
三产融合类项目	53	三产融合发展项目	新建	1000 亩，打造 15 个	重点打造旭日阳光、昆仑、司家桥、市外淘园等“三产”融合示范点 5 个以上。	3000	兴庆区农水局
	54	国家级农业产业示范园、自治区生态产业园建设项目	新建	1 个	争取创建国家级农业产业示范园 1 个，自治区生态产业园 1 个。	200000	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	55	农文旅融合项目	新建	3个	打造1个国家级乡村旅游重点村,2个自治区级乡村旅游重点村,对通贵乡黄河大集、九曲稻农耕文化馆进行提升改造,探索“农业+康养”“农业+研学”等模式;对兴庆路沿线洼路四、九队、赤心田给排水、道路等基础设施进行提升改造,探索农文旅融合新业态。	200000	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>403000</b>	
特色花卉 产业类项目	56	“兴庆花田”花卉扩规 提质项目	新建	5000亩	在两乡两镇规模化种植带扩建。以兴庆区两乡两镇现有园艺设施为基础,分五年推进“千亩级”花卉种植带扩建:每年新增8000亩种植面积(其中鲜切花2500亩,重点培育百合、玫瑰等高端品种;其他花卉5500亩,涵盖耐寒宿根花卉、盆栽花、观赏草等)。对新增区域进行标准化改造,降低散户经营成本。	20000	各乡镇
	57	兴庆区花卉育苗智能 基地建设项目	新建	300亩	选址在自然条件优越、交通便利的大新镇新渠稍村标准化生产基地搭建大型智能化花卉育苗基地。以智能化育苗基地提供的优质种苗为基础,建设规模化的花卉种植区域。重点发展鲜切花与盆栽花卉种植,针对百合、玫瑰等特色花卉及耐寒宿根花卉开展组织培养研究,加快花卉种苗繁殖速度,同时利用组培技术培育脱毒种苗,提高花卉品质与抗病虫害能力,为各标准化生产基地提供大量优质、健康的种苗,	20000	各乡镇

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					保障花卉产业可持续发展。		
	58	兴庆区切花蝴蝶兰新技术引进项目	新建	20 亩	通过引进新的切花蝴蝶兰种植技术，提高鲜花定级率、降低植株病害率、降低养护成本，全力提高花卉产值。	200	各乡镇
	59	“兴庆花卉”品牌价值赋能与产业跃迁工程	新建		1.打造“兴庆花卉”IP 形象，结合黄河文化与花卉元素的卡通吉祥物“兴小蕊”。2.龙头引领的“品牌共生体”构建。引进 1—2 家花卉龙头企业落户兴庆区，带动农户发展花卉生产，促进兴庆区花卉产业的跨越式发展。3.“花儿+”跨界产品矩阵开发。包括鲜切花品类、文创品类、轻文旅品等。	500	各乡镇
	60	兴庆区花卉文旅融合体验区建设项目	新建	200 亩	依托花卉种植基地打造“四季花田”主题观光区，配套建设花艺研学工坊、鲜花餐厅、花田民宿等业态，推动花卉产业与乡村旅游、休闲农业深度融合，形成“生产有规模、加工有增值、文旅有特色”的乡村振兴新场景。	1000	各乡镇
	61	兴庆区鲜切花综合交易枢纽建设项目	新建	100 亩	依托银川国际鲜花港区位及产业优势，打造和建设集聚效应明显的鲜切花交易市场。兴庆区花卉需要利用现有设施进行改造，培育以鲜切花交易为主的花卉市场，形成以批发交易、花卉拍卖、冷藏物流、电子商务、休闲旅游为一体的大型综合市场，同时体现智慧管理等现代	2000	各乡镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					农业前端技术。		
	62	“塞上花匠·智创兴庆”花卉产业人才培育与创新赋能项目	新建	——	1.花卉种质创新人才攻坚行动。联合中国农业大学、宁夏农林科学院共建“兴庆花卉种质资源创新实验室”，重点引进花卉遗传育种、分子改良领域领军人才3名，组建5支专项科研团队。开展耐寒耐旱宿根花卉、特色观赏花卉品种选育攻关，计划收集保存特色花卉种质资源200份以上，培育具有自主知识产权的新品种5个，建立品种繁育技术规范3套，为产业升级提供核心种源支撑。2.“花匠工坊”实用人才孵化工程。依托花卉主产区建设3个“产学研用”一体化实训基地，配套智能温室、组培车间等实训设施。面向种植大户、合作社技术人员开展分层分类培训，开设花卉高效栽培、病虫害绿色防控、花期精准调控等精品课程12期，培育具备标准化种植能力的“乡村花匠”100名，同步建立人才技术服务站，实现种植技术“点对点”指导全覆盖。3.花卉产业融合创新人才培育计划。聚焦“花卉+文旅”“花卉+电商”等新业态，与专业机构合作开设创意花艺设计、花卉产品包装、直播带货等跨界课程，培育兼具技术能力与市场思维的复合型人才50名。支持人才牵头打造“兴庆花卉”区域品牌，开发盆栽组合、干花文创等附加	2180	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					值产品 10 类, 建立线上线下销售渠道 8 个, 推动花卉产业从“种植端”向“全链条”升级, 助力乡村振兴产业增效。		
<b>小计</b>						<b>45880</b>	
农业机械 化提升项 目	63	掌政镇全程机械化示范园区	新建	0.1 万亩	在园区建设 1 万亩全程机械化示范区。其中: 种植水稻 35%、玉米 35%、大豆 20%, 小麦 10%, 辐射带动面积 1.3 万亩, 围绕水稻、玉米、大豆、小麦等粮食作物主要生产环节, 实现机耕、机种、机收、飞防等全程机械化生产。推广精量穴播新技术, 通过新技术应用推广, 示范区主要粮食作物耕、种、防、收综合机械化水平提高到 90% 以上。	80	兴庆区农水局
	64	通贵乡全程机械化示范园区(一区)	新建	0.0593 万亩	农机示范园区建设: 安排 100 万元在兴庆区通贵乡建设示范基地 593 亩, 探索适合本地的精准农业技术, 如变量施肥、施药模型; 研究新型农机具与农艺融合模式, 提高农机适用性, 开展不同农机作业效果对比试验, 为技术推广提供科学依据。	100	兴庆区农水局
	65	通贵乡全程机械化示范园区(二区)	新建	1.5 万亩	实现整乡整村开展农业托管服务模式现已签订托管服务协议 5200 亩, (其中耕、种、管、收农机作业全过程托管服务 2000 亩, 单项托管服务 3200 亩) 开展农业托管服务推广试点工作。	100	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	66	银川丰农盛农农机专业合作社联合社打造兴庆区智慧农业社会化服务数字化管理平台	新建	1.6 万亩	投资 210 万元在通贵乡银川丰农盛农农机专业合作社联合社打造兴庆区智慧农业社会化服务数字化管理平台。购置了无人驾驶拖拉机 1 台，精准播种机 1 台，利用无人驾驶、卫星定位导航，配置农机远程监管作业终端 20 套，气象监测设备 1 套，农田监控设备 20 套，开展智能农机耕、种、管、收等智能数字化作业远程监控，实现农机作业，农产品投入，生产管理智能化数字管理。	210	兴庆区农水局
	67	银川市东郊众联农机联合社	新建	500 平方米	联合社今年在兴庆区掌政镇洼路村投资 300 万元提升办公环境并建设智慧农业展厅 300 平方米，建设机库 500 平米，购置大型农机具 3 台。	300	兴庆区农水局
	68	宁夏浩强农机作业服务有限公司	扩建	1500 平方米	计划新增机械化装备，大型拖拉机 5 台，配套农具 15 台；小型拖拉机 5 台，配套农具 10 台；玉米收获机 2 台，水稻收获机 2 台，大豆收获机 2 台，无人植保机 4 台，扩大农机具库棚建设 1500 平方米。	500	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>1290</b>	
现代化畜牧产业项目	69	宁夏花花农牧屠宰场建设项目	新建		主体生产区建设待宰圈、屠宰加工车间、副产品处理车间；设置检验检疫室和实验室，购置检疫道具、恒温箱等检疫设备；建设病死畜禽及废弃物处理区，配备无害化处理设备；建设仓储与冷链设施，包括预冷间、冷藏库等。	6000	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	70	宁夏花花农牧屠宰和分割加工中心建设项目	新建		建设原料接收与暂存区，解冻与缓化区，分割加工车间设置初处理区和精细分割区，建设副产品处理区、化验室等，购置相关分割加工的设施设备。建设直营店及连锁餐饮店等。	4000	兴庆区农水局
	71	宁夏伊塞牧牛羊肉预制菜建设项目	新建		建设 2000 平方米生产车间 1 座，购置空压设备，水处理设备，切片机等相关生产设备，配套建设电商交易平台，直播带货间，冷链物流设施等。	5000	兴庆区农水局
	72	宁夏西部卓尔乳品加工项目 2-3 期	新建		建设乳品加工生产线，购置生鲜乳前处理设施设备，增设 200ml 罐装机、菌制机，增设稀奶油、奶酪制作等相关设备。	6000	兴庆区农水局
	73	兴庆区标准化奶牛养殖基地建设及鲜乳生产加工方舱工厂项目	新建		新建 VMS 机器人泌乳牛舍，购置 VMS 机器人挤奶系统，牛舍配套设备，购置生鲜乳运输车、巴氏消毒机等设备，配套牧场管理软件及精准饲喂管理系统等；新建乳制品生产加工生产线，预计日加工生鲜乳 1000T，引进巴氏奶生产线、低温生产线等先进的生产设备，生产巴氏奶、酸奶、奶酪等多元化乳制品，建设生产区、仓储区、检验区、辅助区等板块。	22000	兴庆区农水局
	74	宁夏骏华月牙湖农牧科技有限公司重组建	新建		原有养殖场进行标准化改造，盘活闲置资源，对老旧设施设备进行维修、更新、升级。	50000	兴庆区农水局

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
		设项目					
	75	宁夏聚福源肉牛代养项目	新建		规划代养殖规模 22 万头，作为核心产区，重点打造现代化、标准化养殖示范区。即肉牛所有者（委托方）将肉牛交给专业的养殖企业或养殖户（代养方）进行饲养管理，当肉牛达到出栏标准时，将出栏的肉牛交付给委托方，提供详细的养殖档案和质量检测报告，包括肉牛的生长过程、饲料使用情况、疫病防控情况等信息，让委托方了解肉牛的质量和来源，同时，做好交接手续，确保双方的权益得到保障。委托方按照合同约定支付代养费用。项目定期开展技术培训课程，邀请专家进行授课，帮助掌握先进的养殖技术和管理经验。项目建成投产后，将带动相关产业发展，如饲料加工、屠宰加工、冷链物流等，形成完整的产业链条，进一步提升项目的经济效益和社会效益。	45000	兴庆区农水局
	76	兴庆区畜禽粪污资源化利用项目	新建		总占地面积 4.0 万平方米（约 60 亩），新建粪污发酵厂房 4400 平方米，生产厂房 4000 平方米，陈化厂房 2200 平方米，成品厂房 2000 平方米，10 万吨双烘双冷颗粒有机肥生产线 1 套，10 万立方育苗和栽培进口基质生产线 1 套，20 米大跨度轮盘翻抛机 1 套，环保系统 1 套，除臭系统 1 套，配套周边给排水、电力信息等基础设施。	5000	兴庆区农水局

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	77	高产优质苜蓿示范基地建设项目	新建		在兴庆区滨河大道新建高产优质苜蓿示范基地 1.5 万亩，平整土地，配套建设进排水设施，购置拖拉机、大型喷灌机等生产、加工设备等，年生产优质饲草 1.05 万吨。	7500	兴庆区农水局
	78	病死畜禽无害化处理项目	新建	100 亩	主要建设：①病死动物无害化处理 1500 m <sup>2</sup> ；②有机无机复混肥料生产车间 6000 m <sup>2</sup> ，库房 60000 m <sup>2</sup> ；③餐厨垃圾处理 3000 m <sup>2</sup> ；④辅助用房 2000 m <sup>2</sup> ；⑤员工宿舍 1000 m <sup>2</sup> ；⑥办公、化验室等 1500 m <sup>2</sup> 。	5000	兴庆区农水局
<b>小计</b>						<b>155500</b>	
绿色渔业 养殖产业 项目	79	兴庆区渔业科技创新服务平台	新建	1000 平方米	构建由区内外水产科研院所和龙头企业共同组建的兴庆区科技创新服务平台，打造集科技源头创新、渔业科技服务、成果转化和人才培养为一体的新型渔业科技创新载体。	1000	宁夏赤心田渔业绿色循环发展示范基地
	80	水产品质量安全监测及病害防控平台	新建	400 平方米	严格实施水产品质量安全标准体系，建设水产品质量快速检测中心，加快渔业环境检测、水、产品质量检测和水生动物防疫检疫等能力建设。	500	兴庆区农水局
	81	渔业大数据研发平台	新建	200 平方米	建设智慧渔业信息研发，包含基础数据、养殖过程管理、水产品交易信息、产品溯源管理、养殖周边安全管理、质量安全追溯信息等。	1000	兴庆区农水局
	82	河蟹大规模苗种高效	新建	21000 平方米	养殖池建设温棚，购置安装远程监控系统、精细喂养系统、水质监测	1680	通贵乡王家洼子

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
		培育项目			系统、在线诊断系统、全自动数字化封闭式循环水养殖系统，尾水处理设备及相关附属设备。		渔场
	83	名优水产品大规格苗种繁育项目	新建	8000 平方米	建设大口黑鲈苗种培育基地。	300	通贵乡市外淘园
	84	大规格河蟹绿色生态养殖示范基地创建项目	新建	5000 亩	根据河蟹养殖需求，开展高标准蟹塘建设，实现河蟹养殖的集中连片和统一管理。	4000	掌政镇赵府滩渔场、通贵乡王家洼子渔场
	85	河蟹全程机械化智能养殖示范项目	新建	500 亩	开展大规格河蟹养殖过程的信息技术集成应用，建立大规格河蟹数字化养殖技术规程，中试和熟化大规格河蟹数字化养殖过程中的关键技术和装备，构建大规格河蟹池塘养殖数字化技术集成方案及可持续发展机制。	1000	掌政镇赵府滩渔场
	86	名优商品鱼池塘绿色健康养殖示范基地建设项目	新建	800 亩	建设标准化生态绿色商品鱼基地养殖基地，推广大口黑鲈、斑点叉尾鮰等优新品种设施化、工厂化水产养殖，大力发展绿色高效节水型渔业。	960	通贵乡裴家湖、西湖、堡家洼子等渔场，掌政镇碱府南滩渔场
	87	三文鱼现代化设施施工	新建	73250 平方米	建设工厂化三文鱼养殖车间、水处理系统、生态净化池及配套相关养	17000	掌政镇洼路村、镇

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
		厂化养殖项目			殖设施设备，年产三文鱼 1000 吨。		河村
	88	南美白对虾规模化设施工厂化养殖产业项目	新建	10 万平方米	针对南美白对虾养殖需求，建设高位池、温室小棚、工厂化车间生物絮团养殖。	2400	掌政镇赵府滩渔场、清水湖渔场
	89	南美白对虾棚塘接力养殖示范基地建设项目	新建	700 亩	针对南美白对虾养殖需求，开展池塘整形清淤，建设南美白对虾高标准养殖池塘，开展南美白对虾等池塘养殖。	700	掌政镇赵府滩渔场、清水湖渔场
	90	“南鱼北养”“海鱼陆养”新型设施养殖示范项目	新建	2 万平方米	针对海水石斑、海鲈等品种养殖需求，建设“南鱼北养”“海鱼陆养”等工厂化养殖车间，建立蓄水池、生产配套设施、进排水及管道布设、加温、底增氧系统、水质监控系统。	600	掌政镇掌茂路两侧、永通路两侧
	91	淡水鱼绿色瘦身健身养殖创新基地项目	新建	3000 亩	推广瘦身草鱼、鲤鱼等品种水产养殖，大力发展绿色高效节水型渔业。	3000	通贵乡裴家湖、西湖、堡家洼子等渔场，掌政镇碱府南滩渔场
	92	养殖尾水高效净化处理示范项目	新建	1000 亩	建设三池两坝或复合人工湿地尾水净化系统。	2500	兴庆区养殖池塘

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	93	孔雀湖大水面生态保水渔业示范项目	新建	780 亩	项目占地面积约 810 亩，其中 780 亩为孔雀湖水面，拟建设大水面生态渔业示范基地。	300	掌政镇孔雀湖
	94	清水湖大水面净水富民可持续发展项目	新建	1400 亩	以“净水、富民”为目的，采取不投饵、不施肥、不用药的方式进行“零投放”放养，每年 2 次向清水湖区投放大规格鲢鱼鳙鱼（0.2—1 公斤/尾）1 万公斤，均为具有净水功能的滤食性鱼类，渔业管理部门现场见证，确保检疫合格、质量达标。	500	清水湖
	95	稻渔生态综合种养示范基地建设项目	新建	20000 亩	项目占地面积约 10000 亩，开展稻田加宽加高田埂，沟坑整修及田埂加固，进排水系统改造，建立防逃防害防病设施。	6000	掌政镇、通贵乡
	96	三文鱼加工销售中心项目	新建	31000 平方米	主要建设加工车间、冷链存储中心、配套相关设施设备（质检室、发电设备、加工尾水处理系统、进排水及管道改造、制冷设备、叉车、冷链运输车辆）。	17500	掌政镇洼路村
	97	河蟹品质调控与暂养示范项目	新建	5000 平方米	主要建设品质调控温室、展览厅、办公室、分拣间、打包间、饲料仓库、恒温冷藏间及配套设施。	1500	掌政镇
	98	河蟹精深加工	新建	1000 平方米	通过建设机械加工车间、人工加工车间和检验检测车间，依靠龙头企业、合作社等的带动，河蟹生产已经从单一的养殖扩展到多个门类。	500	掌政镇

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	99	草鱼、大口黑鲈预制菜加工项目	新建	2000 平方米	建设预制菜生产车间 1000 平方米，建设库存量达 150 吨的冷库，引进标准化水产加工生产线 2 条以上，开展鱼类筛选清洗、先剔除骨头，再送入切片机切片。	2000	众一物流园
	100	银川水产品交易中心	新建	20 亩	打造成一座集原料交易、精深加工、冻品国际贸易和冷链物流于一体的国家西北名优水产品交易平台。	1000	众一物流园
	101	渔悦之行·文旅融合发展项目	新建	500 亩	依托掌政镇紧邻省会银川市中心便利优势，在掌政镇建设 2 个休闲渔业基地。建设渔业休闲娱乐区、亲子果蔬采摘体验园、儿童开心乐园、农业观光区，餐饮娱乐区。	1000	掌政镇
	102	稻香渔歌·生态休闲渔村项目	新建	500 亩	充分发挥农村文化特色，将具有地方渔业特色的文化元素与农村旅游元素有机结合，打造成集水稻种植、水产养殖、农业休闲观光、生态旅游餐饮为一体的乡村田园综合体。	500	掌政镇
	103	渔友趣聚·精品垂钓基地项目	新建	300 亩	集水面养殖、休闲垂钓、渔业增殖。打造冬季休闲垂钓基地，将冬季垂钓、乡村旅游等产业有机结合，实现春夏花、果、蔬观光，秋天采摘、冬季垂钓的特色垂钓基地。	600	掌政镇
	104	锦鳞绮梦·特色锦鲤文化旅游项目	新建	200 亩	依托良好的锦鲤养殖产业基础，将锦鲤文化与休闲农业、旅游服务业融合发展。建设集锦鲤产业、锦鲤文化和研学游、销售于一体的特色	500	掌政镇

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
					农文旅融合项目		
	105	蟹韵黄河·塞上金秋农 文旅休闲基地项目	新建	1500 亩	依托掌政镇、通贵乡紧邻省会银川市中心便利优势，在掌政镇突出塞上黄河大闸蟹的农文旅融合发展。	3000	掌政镇、通贵乡
	106	渔产金翼·金融服务体 系建设项目	新建	/	发挥资本的力量，成立兴庆区河蟹产业专项引导基金，由兴庆区政府牵头，支持本地投资机构，本地企业等成立一支河蟹产业高质量发展引导基金。	500	兴庆区
	107	金鳌墨韵·黄河大闸蟹 品牌文化传播项目	新建	/	加强区域公用品牌和龙头企业品牌创建、宣传和推广；推动绿色食品认证以及产品质量管理体系建设，提升兴庆渔业在国内的认知度。	500	兴庆区
	108	“双创”赋能·新型经营 主体孵化培育项目	新建	/	形成以家庭承包经营为基础，名优水产品专业大户、家庭农场、农业产业化龙头企业为骨干的新型农业经营体系，构筑完善水产创新链，打造全国一流的农村双创示范基地等。	300	兴庆区
	109	智联云创·互联网销售 产业培育基地	新建	1000 平方米	培育高素质养殖经营管理人才，以系列方式为名优水产品养殖户提供学习交流等平台，建立“政企银”联动机制。	200	兴庆区
	110	渔业菁英培育计划 ——渔业经营管理人 才特训项目	新建	/	建设新零售、互联网销售培训与产业孵化中心，包括培训讲堂、交流中心、电商直播间。	300	兴庆区

兴庆区“十五五”农业农村现代化发展规划

项目类型	序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设内容	估算投资 (万元)	申报单位
	111	智领渔界·智慧渔业创新建设项目	新建	/	实现网上行政，网上监管，网上服务和网上推广；建立可溯源机制；软件平台提供远程数据实时查看功能，自动化控制功能，各类预警功能；实现养殖病害远程诊断系统。	1500	兴庆区农水局
	112	对外交通主干道建设项目	新建	/	包括主干道共计 16.5km，6m 宽水泥路。	3000	兴庆区
	113	公共电力与网络通信工程	新建	掌茂路、惠农渠堤岸道路	渔场外部主干道路基础设施建设工程；建设 10kV 高压线路通道，开展电网农网入园改造；开展电信工程建设，为所有全区电网服务；通信管道应与全区道路同步设计、同步施工、同步建成。	800	通贵乡，掌政镇
	114	公共给排水工程	新建	/	项目给排水工程规划包括养殖场给排水工程规划和生活给排水规划两方面。	1000	兴庆区
<b>小计</b>						<b>79640</b>	
<b>合计</b>						<b>1726947.93</b>	