

2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）绩效评价报告

索引	页码
一、报告正文 -----	01-16
二、资金绩效考核考评评分表-----	17-18
三、营业执照证书	



2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）绩效评价报告

宁银圆咨字[2023]第004号

银川市兴庆区农业农村和水务局：

按照银川市兴庆区农业农村和水务局2020年工作部署，我们接受银川市兴庆区农业农村和水务局的委托，依据银川市兴庆区农业农村和水务局提供的2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的相关资料、文件、会计资料、工程建设资料。根据《项目支出绩效评价管理暂行办法》（财预【2020】10号）的规定，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对银川市兴庆区农业农村和水务局组织实施的2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）财政支出绩效实施了评价，形成本评价报告。

一、项目实施背景

为深入贯彻党中央、国务院关于加快推进高标准农田建设的决策部署，夯实粮食生产基础，确保国家粮食安全，农业农村部下达《2020年农田建设任务的通知》农建发（2020）5号文件。文件指出深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，着力推动农业高质量发展，以提升粮食产能为首要目标，加快推动农田建设项目落实，优化建设布局，统筹整合资金，加大建设投入，进一步夯实国家粮食安全基础。根据精神通知，兴庆区结合土地利用长远规划和农业发展规划，加强高标准基本农田建设，夯实农产业生产基础，增加粮食产量，促进该区经济繁荣发展，带动农民发展致富，将掌政镇0.3万亩农田作为2020年高标准农田建设1项目区。

二、本次被评价项目的基本情况



（一）项目立项和批复

银川市兴庆区农业农村和水务局 2020 年 8 月向银川市农业农村局上报《2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田（高效节水）灌溉项目》的报告，经银川市农业农村局审查通过，银川市农业农村局《关于 2020 年银川市兴庆区、西夏区高标准农田建设项目初步设计的批复》（银农发【2020】126 号）》文件，批复建设 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）。

（二）2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的主要实施内容

根据《关于 2020 年银川市兴庆区、西夏区高标准农田建设项目初步设计的批复》（银农发【2020】126 号）》，2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的主要实施内容为：

1. 灌溉排水与节水措施：

（1）滴灌片区

a、水源工程

新建机井 8 眼，井泵房 8 座，配套井用潜水泵 8 台。

b、首部枢纽

滴灌系统安装过滤器 8 套；施肥系统 8 套。

c、输配水管道工程

Φ125 mmUPVC 管 4307m，压力等级为 0.63Mpa；

Φ110mmUPC 管 8365m，压力等级为 0.63Ma。管道土方开挖



15435m³，土方回填 13892m³。新建各类阀门箱 190 个；镇墩 95 个；管道穿沟、渠共 142 处。

d、田间滴灌工程

铺设Φ63mmPE 辅管 16772m，Φ16mmPE(壁厚 0.2m)一次性滴灌带 1156942m。

e、排水设备

空气压缩机 3 台。

(2)喷灌片区：

a、水源工程

新建机井 4 眼, 井泵房 4 座, 配套井用潜水泵 4 台。

b、首部枢纽

施肥系统 4 套。

c、输配水管道工程

Φ125mmPVC 管 3189m，压力等级为 0.63Mpa；Φ110 mmUPVC 管 3539m，压力等级为 0.63Mpa。管道土方开挖

10060m³，土方回填 9054m³。新建各类阀门箱 85 个；镇墩 4 个；管道穿沟、渠共 43 处。

d、田间喷灌工程

支管Φ50 mmUPVC 管 77980m，压力等级为 0.63Mpa。立管

Φ25 mmUPVC15597m。喷头为 9284 个。

e、排水设备



空气压缩机 1 台。

2. 土壤改良:增施有机肥 850 亩。

3. 农田输配电:需架设 10KV 高压输电线路 3.09km, 架设 380V 低压输电线路 2.82km, 安装 SCB11-80/10 变压器 4 台, 配套配电柜 12 套。

（三）2020 年兴庆区掌政镇强家庙村高标准农田项目（高效节水灌溉） 投资概算和资金来源

2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）总投资 497 万元,其中:建筑安装工程 416.09 万元,机电设备及安装工程 48.11 万元,临时工程 4.60 万元,独立费用 32.49 万元。

依据 2020 年 3 月 10 日,宁夏回族自治区财政厅以《自治区财政厅关于下达 2020 年中央和自治区本级部分农业资金预算的通知》（宁财（农）指标（2019）700 号）、《自治区财政厅关于下达 2020 年中央和自治区第四批农业资金预算指标的通知》（宁财（农）指标（2020）328 号）文件下达预算指标,下达兴庆区农业农村和水务局农田建设资金 492 万元,其中中央财政资金 399 万,自治区财政资金 93 万元;根据银兴财发【2021】第 06059 号指标下达银川市兴庆区农业农村和水务局本级农田建设项目资金 5 万元。

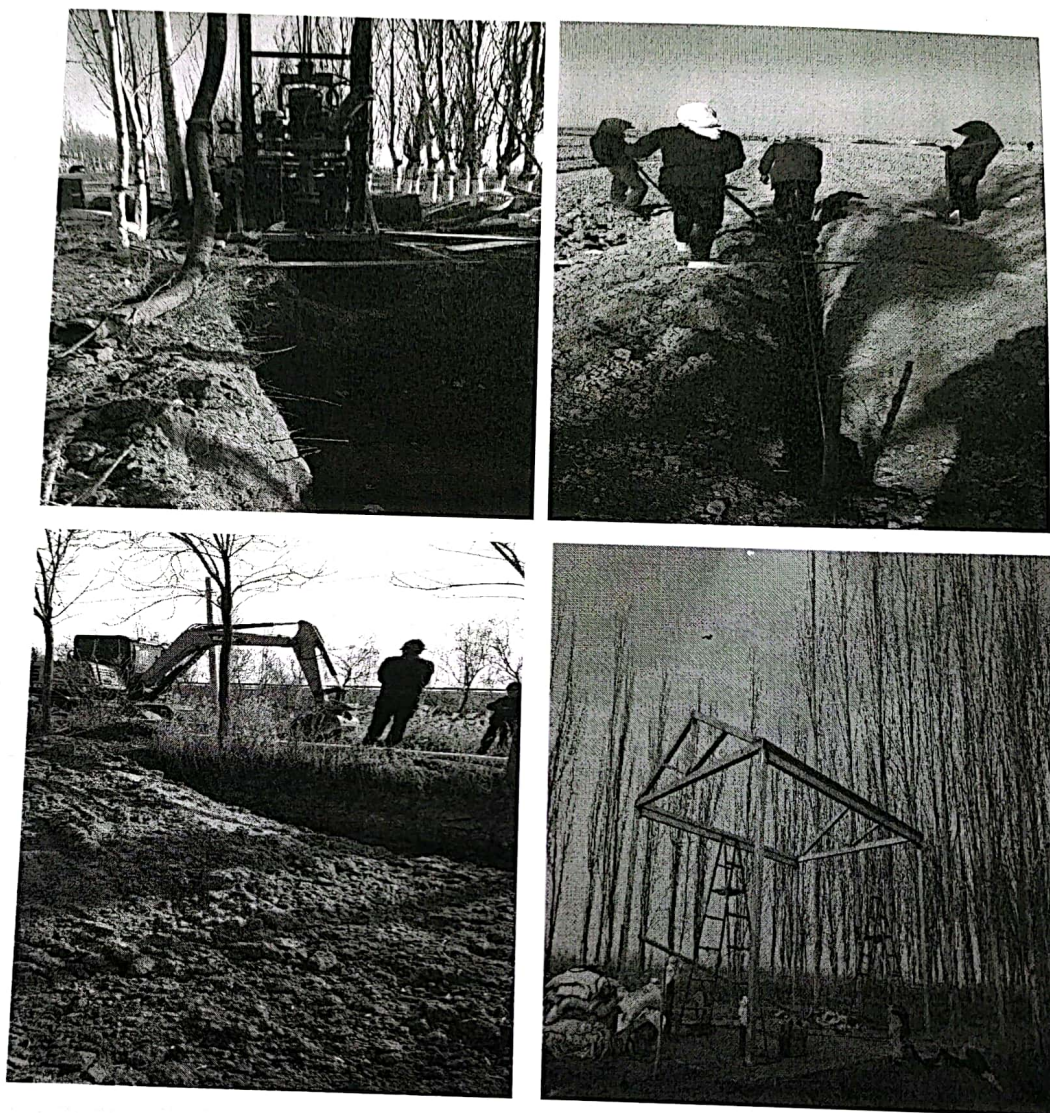
三、项目支出绩效目标

（一）项目实施的必要性

宁夏地处黄河上游,三面为沙漠包围,水资源量少质差、时空分布不均,是我国水资源最为严重匮乏的地区之一,经济社会发展用水主要依靠限量分配的黄河水资源,干旱加剧,黄河来水减少,水资源日益短缺,严重影响到经济的发展和人民生活水平的提高,高效节水建设调整灌溉方式,缓解当地水资源供需矛盾,



推行节水灌溉是促进农业结构调整，增加农民收入的重要途径。



（二）项目实施后的预期经济效益

项目实施后，项目区农业生产条件及生态环境显著改善，改造现有灌溉面积 2500 亩。项目区改造后直接经济效益增加值为 297.95 万元，提高农民生产水平，增强了农民生产后劲，保障农业持续稳定发展，促进现代农业的发展。

（三）项目实施后的预期社会效益

项目实施后可以进一步促进高效节水灌溉农业的发展，大大节约水资源减少病虫害发生，节约农业成本，提高经济效益，将带动当地经济和社会进步，同时，



通过产业结构的调整,使农业产业结构日趋合理,劳动生产率得到有效提高,促进剩余劳动力向二三产业转化,将对改善当地的生产生活环境、自然环境和社会环境起到积极作用,对增加农民收入维护社会稳定,巩固和扩大高标准农田建设成果具有重要意义,可以为项目区营造良好的人居环境,水土流失得到有效控制,提高人民生活质量,促进区域经济的快速发展。综上所述,本工程的建成不仅可获得明显的经济效益,而且也将取得很大的生态和社会效益。

（四）项目实施后预期的生态效益和可持续影响力

项目区采用先进的高效节水灌溉技术,将达到节水、省地、节能、增产和高效目的,可有效地改善农田水土状况和作物生长环境,不仅提高水分利用率和水分生产率,使区域内小环境得到有效改善,生态环境的改善将增加农业抗御自然灾害的能力,提高当地水资源的利用率,进一步促进农业的可持续发展。对于当地村民实现全面小康社会目标以及其后代的发展都具有重要的现实意义。

四、项目绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

实施财政支出项目绩效评价,主要是综合测评2020年兴庆区掌政镇强家庙村高标准农田项目（高效节水灌溉）实施后是否能够实现预期的社会效益、经济效益、生态效益,可持续影响。对于资金支出是否能够实现这些目标,在事后起到反馈作用。

（二）评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,采用定量与定性分析相结合的方法。
2. 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求,依法公开



并接受监督。

3. 分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

4. 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（三）评价依据

1. 《项目支出绩效评价管理暂行办法》（财预【2020】10号）；

2. 《国家农业农村综合开发项目资金绩效评价办法（试行）》（国农办【2011】178号）；

3. 《〈宁夏回族自治区农田建设补助资金管理实施细则〉的通知》（宁财规发【2019】23号）；

4. 《关于印发宁夏高标准农田建设项目验收办法的通知》（宁农（建）发【2020】10号）。

（四）评价方式和方法

1. 现场考察和调研；

2. 运用评分法分析评价所涉及项目实施中实现的宏观管理指标；

3. 运用评分法分析评价所涉及项目实施中相关的财务管理、财务收支的财务指标。

4. 向相关的村民发放调查问卷，对问卷调查结果进行汇总分析。

5. 综合运用目标比较法、历史比较法、现场观察法、询问调查法、因素分析法等绩效评价具体方法。



（五）制定项目资金绩效评价表（见后附）

评价工作分定量评价和定性评价两个步骤，定量评价以评价客体提供的相关资料为基础，经过认真审查和核对，测出定量评价结果；定性评价由工作组调查问卷、听取单位领导及相关人员的情况介绍及现场考察，经量化分析得出定性评价结果。评价工作组综合定量和定性评价结果，形成综合评价结论。

（考核体系实行百分制，依据财预便〔2017〕44号综合得分 $S \geq 90$ 分为优， $80 \leq S < 89$ 分为良， $60 \leq S < 79$ 分为中，60分以下为差，对得分差的项目单位提出整改意见。

五、绩效评价指标分析

（一）项目前期管理和资金管理

1. 项目前期管理情况

银川市兴庆区农业农村和水务局办公室对本项目编制了初步设计方案，设计了具体的建设内容。在银川市兴庆区农业农村和水务局和相关部门、乡镇大力配合下，2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）管理有序，按照程序和计划顺利实施项目。

2. 资金到位和使用情况

依据自治区财政厅宁夏银川市农业农村局文件《关于2020年银川市兴庆区、西夏区高标准农田建设项目初步设计的批复》（银农发【2020】126号）。文件要求下达兴庆区农业农村和水务局农田建设资金492万元，其中中央财政资金399万，自治区财政资金93万元；根据银兴财发【2021】第06059号指标下达银川市兴庆区农业农村和水务局本级农田建设项目资金5万元。



截止 2023 年 5 月 17 日，收到中央财政资金 282.88 万元、自治区财政资金 68.22 万元和兴庆区财政配套资金 5.00 万，合计 356.10 万元，资金到位率 71.65%。

本项目在资金使用方面严格按照国家农发项目资金管理办法执行，依据工程进度和工程量由施工单位提供进度支付申请，监理复核，建设单位审核后报账支付。本项目经工程结算审核应支付工程款 425.83.76 万元，设计费 17.90 万元，监理费 8.19 万元，工程量复核测绘费 2.00 万元，财务竣工决算审计费和工程绩效评价费 4.00 万元，项目碑制作 1.45 万元，其他待摊投资性质支出 2.09 万元，合计实际总投资 461.46 万元。截止 2023 年 5 月 17 日已支付资金 356.10 万元，资金支付率 77.17%。资金支付按预算安排进度付款。采用报账制方式支付，有完整的审批程序和手续。

（二）项目实施情况

1. 项目执行和管理情况

为保障 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的顺利实施，银川市农业农村局在统一领导下，由兴庆区农业农村和水务局全面负责本项目建设的组织、协调、实施和验收等工作，由掌政镇政府负责工程的建后管护工作。

银川市兴庆区农业农村和水务局作为项目法人单位，层层抓落实，项目实施完毕，资料形成档案归档由专人管理，并有专设的档案室存放，在项目实施过程中按照项目法人责任制、招投标制、监理制、合同管理制要求组织实施。

2. 财务管理情况

项目资金转入银川市兴庆区农业农村和水务局，会计核算比较规范。

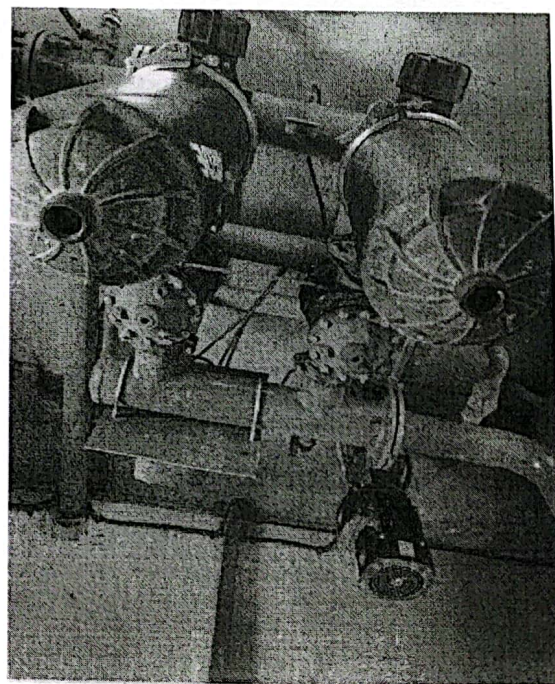
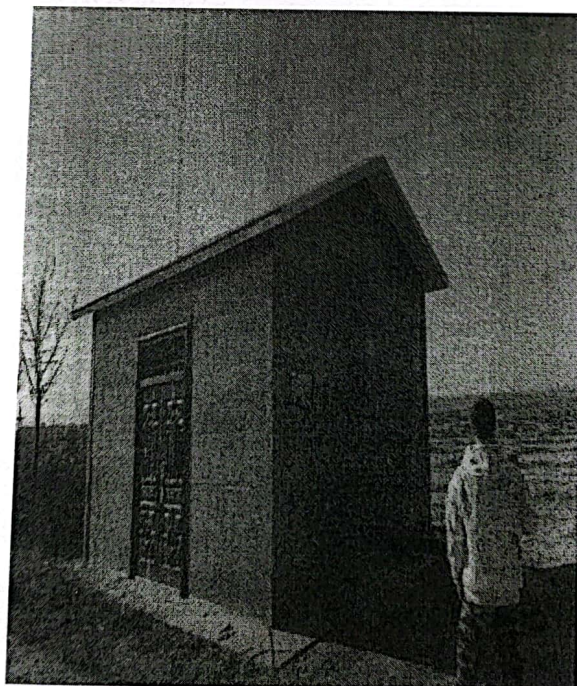


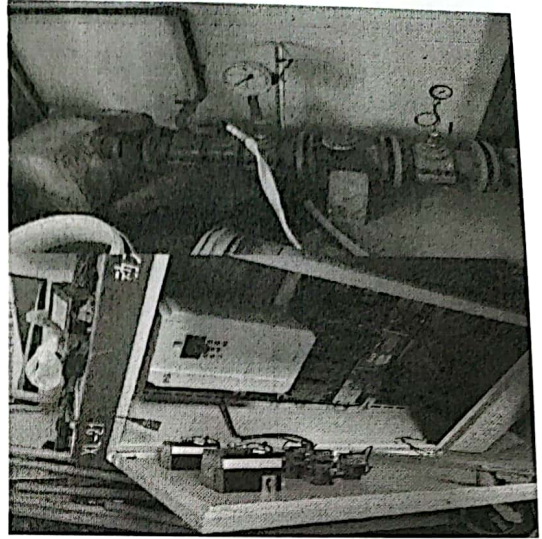
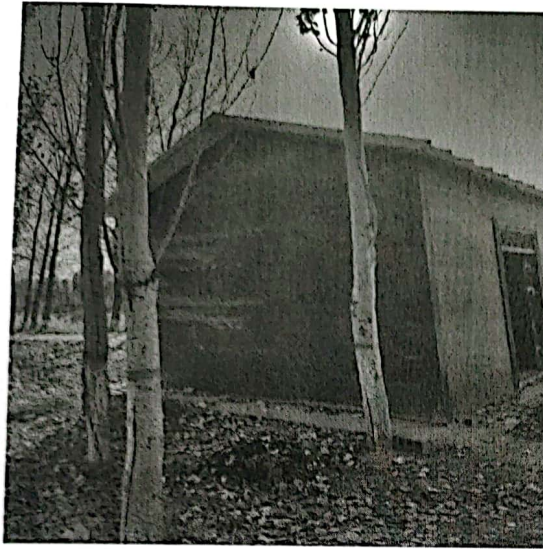
（三）项目完成和验收情况

1. 2020年兴庆区掌政镇强家庙村高标准农田项目（高效节水灌溉）的完成情况。

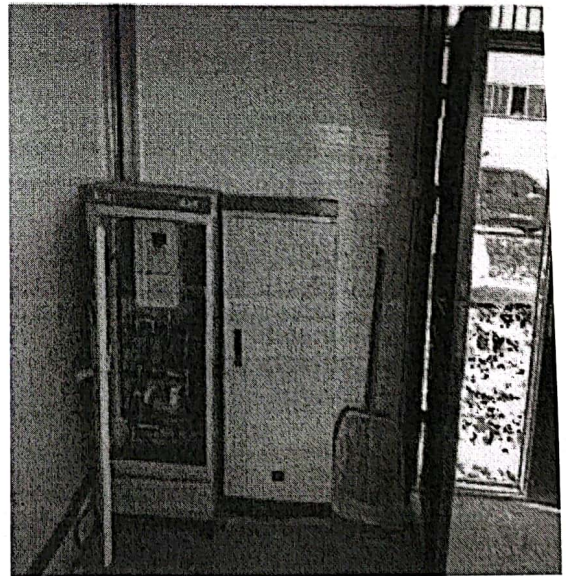
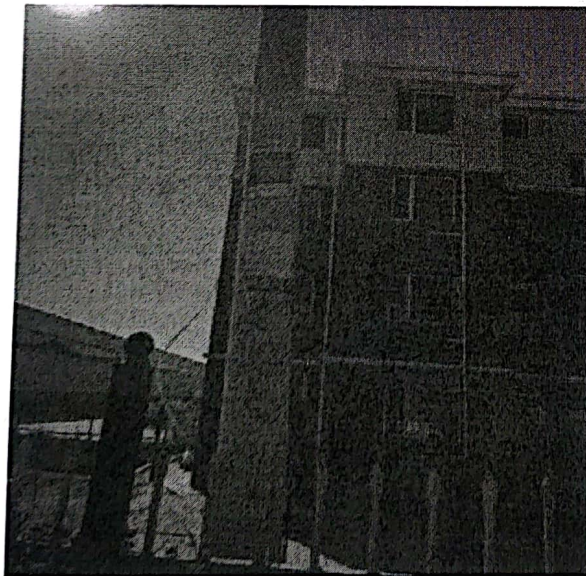
2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉），工程计划开工日期为2020年10月22日，竣工日期为2021年4月10日；实际开工日期为2020年10月22日，完工日期为2021年9月15日，基本按照设计批复的内容在规定的期间内完成投资和建设。

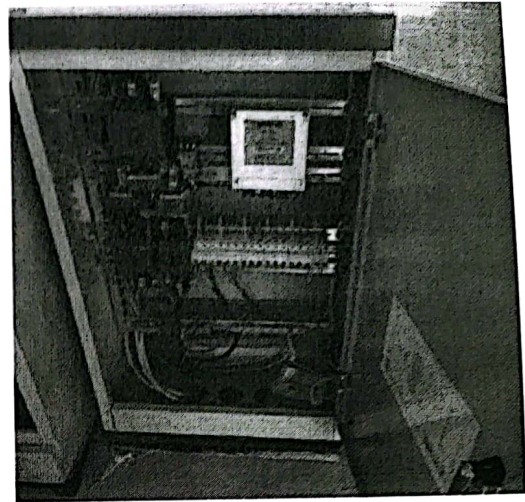
新建泵房311.04 m²；物探电测（机井）12处；管道工程52m；阀门箱230个；镇墩142个；穿农沟63处；穿农渠117处；田建工程；喷头8711个；穿丰收渠5处。





安装水泵 8 台；变频控制柜 12 台；油封压力表 16 个；离心过滤器+自动叠片 8 套；肥料桶 12 套；施肥过滤器 12 个；空气压缩机 4 台；泵 200QJ40-78/6（额定流量 40m³/h，额定扬程 70-84m，功率 15KW）4 台；开关控制箱 12 台；照明灯具节能灯 12 套；杆上变压器 4 台。





2. 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的验收情况

在项目建设期间，银川市兴庆区农业农村和水务局根据工程建设进度，2021 年 9 月 15 日在银川市兴庆区农业农村和水务局组织下，由银川市兴庆区经发局、财政局、兴庆区自然资源局、农业农村和水务局、银川市水电勘测设计院、宁夏银川市水电勘测设计院、宁夏首信工程咨询有限公司、宁夏昱程建设工程有限公司、宁夏宁远建设工程有限公司、宁夏润源市政建设有限公司、掌政镇人民政府、强家庙村村委会组成的 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）初步验收工作组，对 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）进行了初步检查验收，验收合格。

3. 后期管护

为保证 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村高标准农田项目（高效节水灌溉）建成后正常运转，根据《国家高标准农田建设土地治理项目工程管护暂行办法》，按照“建管并重”、“谁受益、谁负责”、“以工程养工程”以及“市场手段与政府补助相结合”的原则，移交给兴庆区掌政镇强家庙村农民用水者协会进行运行管理及日常维护。农民用水者协会对兴庆区掌政镇农民用水协会监事会负责，



掌政镇与协会签订管护目标责任书，分级负责，层层责任落实。

（四）问卷调查情况

我们选取被评价项目所实现各效益情况和效益完成情况向掌政镇强家庙村受益人群发放了问卷调查表，针对问卷结果进行分析：

2020 年兴庆区掌政镇强家庙村高标准农田项目（高效节水灌溉）涉及掌政镇强家庙村，我们对其发放问卷调查表 50 份，收回 50 份，收回率 100%。

通过问卷调查，大多数村民对本项目的实施给予肯定，满意度 99.60%。

（五）项目投资产生绩效情况分析

2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）投入使用后，在原有布局的基础上新建泵站，通过管道进行灌溉，形成灌溉便利，农业生产便利，有力的促进当地农业生产和农民增收，其经济效益、社会效益、生态效益和可持续影响力巨大。

六、评价结果和结论

我们结合所有的资料，运用历史比较法和横向比较法等前述的评价方法，对评价资料进行分析，财政支出绩效评价结果和结论如下：

（一）项目立项必要，目标明确

银川市兴庆区农村和水务局按照自治区农业农村厅的安排部署，在中央、自治区的支持下，确定 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）以缓解灌区用水矛盾，提高灌溉用水效率，促进农业增产、农民增收为目标，提高农作物优质的高产量，结合各方财政的实力，开展项目投资。

（二）项目管理有序，管理比较完善



银川市兴庆区农村和水务局在相关单位和部门大力配合下，项目管理有序，按照程序和计划基本完成项目目标。

（三）目标成果完成情况好

我们通过实地观察或询问项目建设内容的结果，已实施完毕的项目计划目标基本实现，绩效效果接近目标。

（四）取得很大的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响

1. 社会效益：项目完成后，即改善掌政镇强家庙村灌溉区用水不均匀，又在该村推广先进灌溉适用技术，增强农田灌溉的能力，进一步提高当地群众的科技意识和节水意识，减轻农业劳动强度。通过实施安装的灌溉设备，有效的加大了灌溉的面积，降低农业生产成本，提高农业生产效益和农民的增产增收，进一步促进农业的可持续发展。

2. 经济效益：项目实施后，可新增高效节水灌溉面积 3051 亩，有效的改善灌溉条件，提高水的利用系数，节约农民水费支出，农作物的产量和质量实现了高产高效，使得项目区的农户家庭经济收入和经济效益明显提高。

3. 生态效益：项目实施后，项目区生态环境向良好方向发展，土地利用率高，有效耕作面积增加，有效减少无机肥用量，减轻土壤板结，防止土壤盐渍化，有效的遏止风沙对项目区农作物的危害，为粮食增产、农民增收起到保障作用，为改善生态环境起到了至关重要的作用。

4. 可持续影响：项目实施后，降低农业生产成本，增加综合收益，进一步促进农业的可持续发展，增强农民种地的信心，对掌政镇强家庙村改善民生，统筹区域协调发展。

（五）项目评分和评价结果



通过运用指标量化考核，经评价 2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）的财政支出绩效得分 87.5 分，评价结果为良。

七、存在问题

无。

八、相关建议

尽快申请财政拨付项目资金，待收到财政资金后尽快支付项目资金。

附件：2020 年兴庆区掌政镇强家庙村 3051 亩高标准农田项目（高效节水灌溉）资金绩效考核评分表

宁夏银圆圆财务管理咨询有限公司

2023 年 06 月 09 日



**2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）
资金绩效考核考评评分表**

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分细则	考评综合得分
投入	25	立项	15	规划符合性	5	以当地农业综合开发规划为依据，考核项目立项符合规划，编制项目建议书、可研报告、实施方案，全有得5分，任何一项不符扣1分。	5
				规划设计科学合理	5	项目设计中的输配水灌、管、泵站、灌排渠道、农田输配电等主要单项满足农业综合开发政策规定和项目区实际需要得5分，任何一项不符扣1分。	5
				绩效目标	5	项目绩效目标设计科学、合理、清晰，能够反应项目实施后的目标值得5分；项目绩效目标不合理扣1分，不明确的扣1分。	5
		资金落实	10	财政资金到位率	5	以项目计划批复为准，各级财政部门足额落实本级财政配套资金得5分；未足额落实的，每差5%扣1分。	0
				资金支出	5	项目财政资金按计划批复规定时间完成为准，未按期完成支付，每差5%扣1分。	0
过程	15	业务	10	制度执行	5	严格执行项目法人制、招投标制、监理制、公示制、财政资金县级报账制得5分，每缺少一项扣1分，每一项执行不规范扣0.5分。	5
				项目档案	5	项目计划批复、实施方案或初步设计、招投标文件、监理资料、工程验收等资料收集齐全，分类清晰，装订整齐得5分，每缺少一项，每一项中资料不齐全的扣0.5分。	5
		财务管理	5	会计核算	5	会计记账规范，符合农业综合开发财务管理方法得5分，账目不完整扣2分，科目设置和使用错误，记账凭证不规范，每发现一处扣0.5分，最多扣3分。	5
项目产出	30	产出数量	26	土地治理项目	6	通过对项目区治理面积进行实测，与项目实施方案或初设规划的面积进行对比，治理面积符合规划要求且全面完成得5分，治理面积不符合要求或完成任务不足的每差2%扣1分，差距超过10%的不得分。	6
				田块标准化	5	现场选择典型地块进行实测，抽查率不少于10%，实测的条田挡相和田块达到设计要求得2分，否则每差10%扣0.5分。	5
				农田灌溉达标面积	5	现场实测农田灌溉面积达到项目实施方案或初设设计的灌溉面积和2分，否则每差5%扣0.5分。	5
				农田排水达标面积	5	现场实测排水面积达到实施方案或初设设计的排水面积得2分，否则每差5%扣0.5分。	5
				基础设施配套	5	选择典型地块，现场检查各类建筑物的数量、质量及配套情况，抽查的建筑物数量不少于本项目建筑物数量的15%，全部达到项目实施方案或初设设计要求得5分，否则每差5%扣1分。	5
		产出时效	4	任务完成及时性	4	依据项目实际计划批复时间起，在次年6月底完成或达到要求得4分，未在规定完成，每延迟一个月扣0.5分。	1.5
		经济效益	4	新增粮食和其他产能	4	通过问卷调查和典型地块对比分析建设前后不同代表作物的及其他作物产能，达到预期目标，实现节本增效目标的得4分，否则每减少10%扣0.1分。	4
		社会效益	5	受益人群	5	依据项目可行性报告或实施方案，通过问卷调查项目区直接受益的总人数，并与目标值进行对比分析评价。达到目标值得5分，否则不得分。	5



2020年兴庆区掌政镇强家庙村3051亩高标准农田项目（高效节水灌溉）
资金绩效考核考评评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分细则	考评综合得分
项目效果	30	生态效益	4	亩均节水量	4	通过问卷调查和典型地块观测，一个项目区选取的样地不少于3个，分析同一地块种植作物建设前后灌溉用水量，并与设计目标值进行对比，实现目标得4分，否则每减少10%扣0.5分。	4
		可持续影响	7	工程完好率	2	依据工程竣工验收资料，与现场抽查各类工程外观及运行情况对比评价；每个项目抽查的工程数量不少于该项目工程总数的10%，工程质量完好无损得2分，发现一处不合格扣0.2分。	2
				工程利用率	3	依据工程竣工验收资料，现场选择典型地块或区域，检查工程未利用的数量，抽查地块或区域面积不少于该项目总面积的10%，工程全部利用并运行良好得3分，工程未利用每差10%扣1分。	3
				管护主体责任落实	2	检查工程管理资料，工程移交手续齐全，制定工程管护制度，落实管护主体，签订管护协议，落实管护资金和管护责任，责任到人，得2分，否则不得分。	2
		受益对象满意度	10	受益群众	10	通过问卷调查，分析项目区受益群众对农业综合开发土地治理满意度。调查对象为项目区受益农户，调查人员为成年人。当调查满意度达至90%以上得10分，80%-90%得8分，70%-80%以下得6分，70%-60%得4分，60%以下不得分。	10
考评实际得分							87.5

