

2020年兴庆区掌政镇 永南村0.65万亩高标准 农田建设项目绩效评价报告

索引	页码
一、报告正文	1-12
二、项目绩效考核指标表	13-14



2020年兴庆区掌政镇永南村 0.65万亩高标准农田建设项目绩效评价报告

宁银圆咨字[2023]第003号

银川市兴庆区农业农村和水务局：

按照银川市兴庆区农业农村和水务局2020年工作部署，我们接受银川市兴庆区农业农村和水务局的委托，依据银川市兴庆区农业农村和水务局提供的2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目的相关文件、会计资料、工程建设资料等资料。根据《项目支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）的规定，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对银川市兴庆区农业农村和水务局组织实施的2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目财政支出绩效实施了评价，形成本评价报告。

一、项目实施背景

为全面贯彻落实党中央提出的“乡村振兴战略，大力发展现代农业，根据农业农村部《关于下达2020年农田建设任务的通知》（农建发〔2019〕5号）及农业农村部《关于下达2020年全区高标准农田建设任务的通知》（宁农（建）发〔2019〕21）号文件要求，按照“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的建设目标，进一步改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，实现农业产业结构全面优化和调整，促进农业增产、增效和增收，银川市兴庆区农业农村和水务局实施了2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目。

二、本次被评价项目的基本情况



（一）项目立项和批复

根据银川市农业农村局《关于2020年银川市兴庆区、贺兰县、灵武市高标准农田建设项目初步设计报告的批复》（银农发〔2020〕107号）文件，同意建设2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目。

（二）主要实施内容

1. 土地平整：平田整地1709亩（粗平），激光平地仪平精平土地1709亩。

2. 土壤改良：秸秆还田深耕1709亩。

3. 灌溉排水与节水措施：

①灌溉工程：砌护支斗渠20条总长9.41km，砌护农渠105条总长26.08km；配套各类渠系建筑物198座，新建畦田口2898座，新建煤建渠泵站1座。

②排水工程：清淤支斗沟13条总长13.34km，清淤农沟93条总长20.524km，新开农沟6.487km。配套各类沟道建筑物134座（尾水99座，沟桥34座，方涵1座）。

4. 田间道路：

项目区道路2条总长1.324km，其中：铺设砂砾石道路1条，总计0.63km，砂砾石厚0.10m，宽度4m；C20砼硬化道路1条，总计0.694km，砼厚度0.18m，宽度4m。

（三）投资概算和资金来源

项目总投资886万元，其中：建安工程费777.60万元，设备购置费34.94万元，独立费用73.46万元。



资金来源为：中央财政资金 668 万元，自治区财政资金 195 万元，县（市）区财政配套及自筹资金 23 万元。

三、项目支出绩效目标

（一）项目实施的必要性

1. 改善灌排体系条件，提高农业生产条件

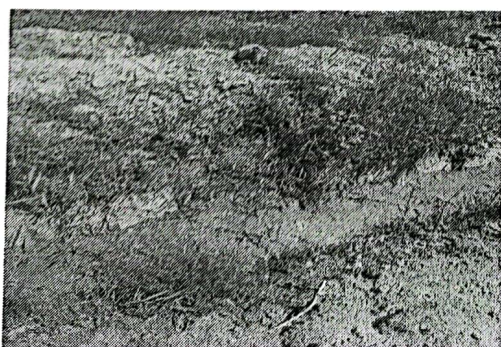
项目区斗渠部分砼板损毁严重，造成水资源浪费严重，沟道排水工程不完善，排水条件不畅通，导致农田地下水位偏高，大水漫灌，灌水不均匀，致使田面土壤盐渍现象越来越严重。因此，完善渠道体系建设，节约水资源，提高水资源利用率；加强排水工程的建设，对排水沟道进行清淤，畅通排水通道，改善土壤结构、土壤环境，提高农业生产条件。

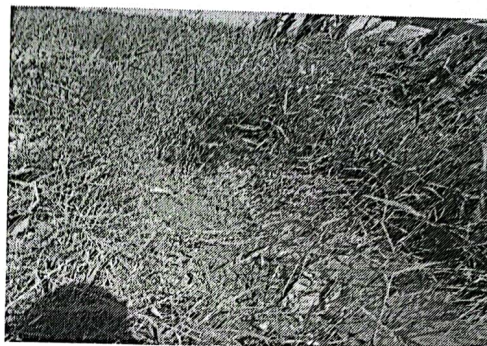
2. 改善耕地质量，提高农业产出效益

项目区部分区域盐渍化严重，导致农作物产量低下，严重的区域绝产使其再不能种植而荒废，农业经济效益锐减。建设该项目可以改善耕地质量，提高农业产出效益。

3. 发展优质高效农业，调整农业种植结构，提高农民收入

发展优质高效节水农业种植，变浇地为浇作物，使传统农业向高产、优质、高效农业转变，提高农民收入。





（二）项目实施后的预期社会效益和经济效益

1. 社会效益

项目实施后，农业生产条件得到改善，提高耕地质量和土地利用率，同时加大先进农业生产技术的推广，提高农业生产水平，提高劳动生产率。

2. 经济效益

项目实施后，项目区农业生产条件得到显著改善，项目区改造后每年可新增优质农产品 32.67 万 kg，新增种植业总产值 77.81 万元。提高农民生产水平，增强了农民生产后劲，保障农业持续稳定发展，促进现代农业的发展。

（三）项目实施后预期的生态效益和可持续影响力

1. 通过沟、渠、田、路综合治理，可以有效遏止风沙对项目区农作物的危害，增强项目区农业抵御风沙的能力。

2. 通过在项目区实施平田整地、激光平地仪平地，将提高耕地质量和土地利用率，降低农业生产成本，进一步促进农业的可持续发展。

3. 对现有的农田排水沟道进行清淤整治，并配套修筑建筑物，可以有效控制土壤次生盐渍化的危害，提高现有耕地的质量，彻底消除项目区的盐碱土地。



4. 项目实施后, 有力提高项目区群众的生产条件和生活环境, 对推动永南村发展农业、促进灌区持续发展起到良好的典型示范作用。还可以降低农业生产成本, 增加综合收益, 进一步促进农业的可持续发展。

四、项目绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

实施财政支出项目绩效评价, 主要是综合测评 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目实施后是否能够实现预期的社会效益、经济效益、生态效益, 可持续影响, 对于资金支出是否合规, 在事后起到反馈作用。

(二) 评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序, 按照科学可行的要求, 采用定量与定性分析相结合的方法。
2. 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求, 依法公开并接受监督。
3. 分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。
4. 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行, 评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(三) 评价依据

1. 《项目支出绩效评价管理暂行办法》(财预〔2020〕10 号);
2. 《国家农业农村综合开发项目资金绩效评价办法(试行)》(国农办〔2011〕178 号);



3. 《〈宁夏回族自治区农田建设补助资金管理实施细则〉的通知》（宁财规发〔2019〕23号）；

4. 《关于印发宁夏高标准农田建设项目验收办法的通知》（宁农（建）发〔2020〕10号）。

（四）评价方式和方法

1. 现场考察和调研；
2. 运用评分法分析评价所涉及项目实施中实现的宏观管理指标；
3. 运用评分法分析评价所涉及项目实施中相关的财务管理、财务收支的财务指标；
4. 向相关的村民发放调查问卷，对问卷调查结果进行汇总分析；
5. 综合运用目标比较法、历史比较法、现场观察法、询问调查法、因素分析法等绩效评价具体方法。

（五）制定项目资金绩效评价表（见后附）

评价工作分定量评价和定性评价两个步骤，定量评价以评价客体提供的相关资料为基础，经过认真审查和核对，测出定量评价结果；定性评价由工作组调查问卷、听取单位领导及相关人员的情况介绍及现场考察，经量化分析得出定性评价结果。评价工作组综合定量和定性评价结果，形成综合评价结论。

（考核体系实行百分制，依据财预便〔2017〕44号综合得分 $S \geq 90$ 分为优， $80 \leq S < 89$ 分为良， $60 \leq S < 79$ 分为中，60分以下为差，对得分差的项目单位提出整改意见。

五、绩效评价指标分析



（一）项目前期管理和资金管理

1. 项目前期管理情况

银川市兴庆区农业农村和水务局委托宁夏全正水利设计有限公司对本项目编制了初步设计方案，设计了具体的建设内容。建设方案符合银川市农业农村局的规划，目标合理、清晰。在银川市兴庆区农业农村和水务局和相关部门、乡镇大力配合下，2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目管理有序，按照程序和计划顺利实施项目。

2. 资金到位和支付情况

2020年3月10日，宁夏回族自治区财政厅以《自治区财政厅关于下达2020年中央和自治区本级部分农业资金预算的通知》（宁财（农）指标（2019）700号）文件下达预算指标，下达兴庆区农业农村和水务局农田建设资金412.49万元，其中中央财政资金410.78万，自治区财政资金1.71万元；2020年6月21日下达银兴财发【2021】第06059号指标，下达本级农田建设项目资金23万元；共计收到资金435.49万元。兴庆区农业农村和水务局2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目资金到位率49.15%。

本项目在资金使用方面严格按照国家农发项目资金管理办法执行，依据工程进度和工程量由施工单位提供进度支付申请，监理复核，建设单位审核后报账支付。本项目经工程结算审核应支付工程款758.73万元、设计费24.38万元、监理费14.81万元、设计概算审核费1.71万元、财务竣工决算审计费和工程绩效评价费6万元、采购碑和单砖费0.89万元、标志牌费3.35万元、耕地质量等级评价技术服务费1.5万元、测绘费3万元，实际总投资814.36万元。截止2023年4月25日已支付资金435.49万元，资金支付率53.48%。

（二）项目实施情况



1. 项目执行和管理情况

为保障2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目的顺利实施，在自治区农业农村厅、银川市农业农村局的统一领导下，由兴庆区农业农村和水务局全面负责本项目建设的组织、协调、实施和验收等工作，由掌政镇永南村进行运行管理及日常维护。

银川市兴庆区农业农村和水务局作为建设单位，层层抓落实，在项目实施过程中按照招投标制、监理制、合同管理制等要求组织实施。项目实施完毕，资料形成档案归档由专人管理，并有专设的档案室存放。

2. 财务管理情况

银川市兴庆区农业农村和水务局对于该项目的资金账务处理程序规范，基本按照预算批复用途使用资金，按预算安排进度付款。有完整的审批程序和手续。

（三）项目完成和验收情况

1. 2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目的完成情况

2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目，工程计划开工日期为2020年9月29日，竣工日期为2021年4月25日；实际开工日期为2020年9月29日，完工日期为2021年4月25日，基本按照设计批复的内容在规定的期间内完成投资和建设。

（1）土地平整：激光平地1700.82亩。

（2）灌溉排水：完成19条共9081m支斗渠，完成92条共21739m农渠，12405m支斗沟道清淤，17018m农沟清淤，5448m农沟开挖，完成343座建筑物，1673座装配式畦田口。



(3) 建设沙砾石路 621m, 硬化路 683m。

(4) 安装 2 座水泵; 2 座电动机; 1 座真空泵、厂外排水泵、自耦式降压启动柜、干式变压器; 2 座出水电动蝶阀; 1 个设备启动柜、机电设备控制柜、接地避雷。

2. 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目的验收情况

在项目建设期间, 银川市兴庆区农业农村和水务局根据工程建设进度, 2021 年 9 月 15 日在银川市兴庆区农业农村和水务局组织下, 由兴庆区财政局、兴庆区发改局、兴庆区自然资源局、宁夏银禹水电工程建设监理有限公司、宁夏全正水利设计有限公司、宁夏易方达建设工程有限公司(一标段)、宁夏吉兴建建筑工程有限公司(二标段)、宁夏信德巨业工程有限公司(三标段)、宁夏宁远建设工程有限公司(四标段)组成的 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目初步验收工作组, 对 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目进行了初步检查验收, 验收合格。

3. 后期管护

为保证 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目建成后正常运转, 根据《国家高标准农田建设土地治理项目工程管护暂行办法》, 按照“建管并重”、“谁受益、谁负责”、“以工程养工程”以及“市场手段与政府补助相结合”的原则, 兴庆区农业农村和水务局与兴庆区掌政镇人民政府、兴庆区掌政镇永南村村民委员会签订管护移交协议, 移交给兴庆区掌政镇永南村村民委员会进行运行管理及日常维护。

(四) 问卷调查情况



我们选取被评价项目所实现各效益情况和效益完成情况向永南村受益人群发放了问卷调查表，针对问卷结果进行分析：

我们对其发放问卷调查表 50 份，收回 50 份，收回率 100%。

通过问卷调查，大多数村民对本项目的实施给予肯定，满意度 94.20%。

（五）项目投资产生绩效情况分析

2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目投入使用后，改善了耕地质量，通过渠道、沟道进行灌溉，修建田间道路，有力的促进永南村项目区农业生产和农民增收，其经济效益、社会效益、生态效益和可持续影响力较大。

六、评价结果和结论

我们结合所有的资料，运用历史比较法和横向比较法等前述的评价方法，对评价资料进行分析，财政支出绩效评价结果和结论如下：

（一）项目立项必要，目标明确

银川市兴庆区农业农村和水务局按照自治区农业农村厅的安排部署，在中央、自治区的支持下，确定 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目以改良土壤，提高灌溉用水效率，促进农业增产、农民增收为目标，提高农作物优质的高产量，结合各方财政的实力，开展项目投资。

（二）项目管理有序，管理比较完善

银川市兴庆区农业农村和水务局在相关单位和部门大力配合下，项目管理有序，按照程序和计划基本完成项目目标。

（三）目标成果基本完成



我们通过实地观察或询问项目建设内容的结果，已实施完毕的项目计划目标基本实现，但由于现场施工情况因素导致工程部分变更，部分工程实际完成量小于计划量，主要工程量对比如下：计划完成土地平整及土壤改良 1709 亩，实际完成 1700.82 亩；计划砌护支斗渠 20 条总长 9.41km，实际砌护支斗渠 19 条共 9.08km；计划砌护农渠 105 条总长 26.08km，实际砌护农渠 92 条共 21.739km；计划清淤支斗沟 13 条总长 13.34km，实际清淤 12.405km；计划清淤农沟 93 条总长 20.524km，实际清淤 17.018m。

（四）资金到位和使用率低

截至 2023 年 4 月 25 日共收到资金 435.49 万元，资金到位率 49.15%，已支付资金 435.49 万元，资金支付率 53.48%。资金到位率和使用率低。

（五）取得较大的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响

社会效益：项目完成后将形成较完善的农田灌排系统和田间道路系统，项目区内未利用地和田土坎将得到平整；提高了耕地的保水保肥能力，中低产田得到改造，耕地质量提升；农业生产条件得到改善，提高了耕地质量和土地利用率，通过实施安装的灌溉设备，有效的加大了灌溉的面积，降低农业生产成本，提高农业生产效益和农民的增产增收，进一步促进农业的可持续发展。

经济效益：项目实施后，提高了水的利用系数，节约农民水费支出，每年由农作物增产产生的经济效益为 77.81 万元，农作物的产量和质量实现了高产高效，使得项目区的农户家庭经济收入 and 经济效益明显提高。

生态效益：通过沟、渠、田、路综合治理，有效遏止风沙对项目区农作物的危害，增强农业抵御风沙的能力。通过在项目区实施平田整地、激光平地仪平地，起到土壤改良、美化环境的作用。对现有的农田排水沟道进行清淤整治，并配套修筑建筑物，提高现有耕地的质量。



可持续影响力：项目实施后，一方面将有力提高项目区群众的生产条件和
生活环境，对推动永南村发展特色高效节水农业、促进灌区持续发展起到良好
的典型示范作用。另一方面降低农业生产成本，增加综合收益，进一步促进农
业的可持续发展。

（六）项目评分和评价结果

通过运用指标量化考核，经评价 2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高
标准农田建设项目的财政支出绩效得分 87.5 分，评价结果为良。

七、相关建议

尽快申请财政拨付项目资金，待收到财政资金后尽快支付项目资金。

附件：2020 年兴庆区掌政镇永南村 0.65 万亩高标准农田建设项目资金绩效考核评分表

宁夏银圆圆财务管理咨询有限公司



**2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目
资金绩效考核考评评分表**

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分细则	考评综合得分
投入	25	立项	15	规划符合性	5	以当地农业综合开发规划为依据，考核项目立项符合规划，编制项目建议书、可研报告、实施方案，全有得5分，任何一项不符扣1分。	5
				规划设计科学合理	5	项目设计中的砌护支斗渠、农渠；配套各类渠系建筑物、畦田口、泵站、道路等主要单项满足农业综合开发政策规定和项目区实际需要得5分，任何一项不符扣1分。	5
				绩效目标	5	项目绩效目标设计科学、合理、清晰，能够反应项目实施后的目标值得5分；项目绩效目标不合理扣1分，不明确的扣1分。	5
		资金落实	10	财政资金到位率	5	以项目计划批复为准，各级财政部门足额落实本级财政配套资金得5分；未足额落实的，每差10%扣1分，差50%以上得0分。	0
				资金支出	5	项目财政资金按计划批复规定时间完成为准，未按期完成支付，每差10%扣1分。差50%以上得0分。	0
过程	15	业务	10	制度执行	5	严格执行招投标制、监理制、公示制、合同制得5分，每缺少一项扣1分，每一项执行不规范扣0.5分。	5
				项目档案	5	项目计划批复、实施方案或初步设计、招投标文件、监理资料、工程验收等资料收集齐全，分类清晰，装订整齐得5分，每缺少一项，每一项中资料不齐全的扣0.5分。	5
		财务管理	5	会计核算	5	会计记账规范，符合农业综合开发财务管理办法得5分，账目不完整扣2分，科目设置和使用错误，记账凭证不规范，每发现一处扣0.5分，最多扣3分。	5
项目产出	30	产出数量	20	土地治理项目	6	通过对项目区治理面积进行实测，与项目实施方案或初设规划的面积进行对比，治理面积符合规划要求且全面完成得5分，治理面积不符合要求或完成任务不足，差2%以内扣0.5分，每差2%再扣0.5分，差距超过10%的不得分。	5.5
				田块标准化	2	现场选择典型地块进行实测，抽查率不少于10%，实测的条田挡相和田块达到设计要求得2分，否则每差10%扣0.5分。	2
				渠道建设面积	2	现场实测渠道建设面积达到项目实施方案或初设设计的建设面积得2分，差5%以内不扣分，差5%以上10%以下扣0.5分，差10%以上15%以下扣1分，差20%以上不得分。	1
				斗沟农沟清淤面积	2	现场实测斗沟农沟清淤面积达到实施方案或初设设计的清淤面积得2分，差5%以内不扣分，差5%以上10%以下扣0.5分，差10%以上15%以下扣1分，差20%以上不得分。	1
				基础设施配套	5	选择典型地块，现场检查各类建筑物的数量、质量及配套情况，抽查的建筑物数量不少于本项目建筑物数量的15%，全部达到项目实施方案或初设设计要求得5分，差5%以内不扣分，否则每差5%扣1分。	5



**2020年兴庆区掌政镇永南村0.65万亩高标准农田建设项目
资金绩效考核考评评分表**

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	评分细则	考评综合得分
				道路通达度	3	通过现场抽查道路的通达情况及数量和质量，每个项目区抽查的道路数量不少于该项目道路总数的10%，达到设计要求得3分，差5%以内不扣分，否则每差5%扣0.5分。	3
		产出质量	6	灌溉排水与节水措施、路面修筑	6	依据项目实施方案或初设灌溉排水与节水措施、路面修筑设计标准，与现场抽查灌溉排水与节水措施、路面修筑的修筑标准进行对比，抽查长度不少于该项目道路总长度的10%，满足标准规定得3分，否则每差10%扣1分。	6
		产出时效	4	任务完成及时性	4	依据项目实际计划批复时间起，在次年6月底完成或达到要求得4分，未在规定时间内完成，每延迟一个月扣0.5分。	4
项目效果	30	经济效益	4	新增粮食和其他产能	4	通过问卷调查和典型地块对比分析建设前后不同代表作物及其他作物产能，达到预期目标，实现节本增效目标的得4分，否则每减少10%扣0.1分。	4
		社会效益	5	受益人群	5	依据项目可行性报告或实施方案，通过问卷调查项目区直接受益的总人数，并与目标值进行对比分析评价。达到目标值得5分，否则不得分。	5
		生态效益	4	亩均节水量	4	通过问卷调查和典型地块观测，一个项目区选取的样地不少于3个，分析同一地块种植作物建设前后灌溉用水量，并与设计目标值进行对比，实现目标得4分，否则每减少10%扣0.5分。	4
		可持续影响	7	工程完好率	2	依据工程竣工验收资料，与现场抽查各类工程外观及运行情况对比评价；每个项目抽查的工程数量不少于该项目工程总数的10%，工程质量完好无损得2分，发现一处不合格扣0.2分。	2
				工程利用率	3	依据工程竣工验收资料，现场选择典型地块或区域，检查工程未利用的数量，抽查地块或区域面积不少于该项目总面积的10%，工程全部利用并运行良好得3分，工程未利用每差10%扣1分。	3
				管护主体责任落实	2	检查工程管理资料，工程移交手续齐全，制定工程管护制度，落实管护主体，签订管护协议，落实管护资金和管护责任，责任到人，得2分，否则不得分。	2
		受益对象满意度	10	受益群众	10	通过问卷调查，分析项目区受益群众对高标准农田建设满意度。调查对象为项目区受益农户，调查人员为成年人。当调查满意度达90%以上得10分，80%-90%得8分，70%-80%得6分，70%-60%得4分，60%以下不得分。	10
考评实际得分							87.5

