

银川市市场监督管理局兴庆区分局

2025 年法治政府建设年度报告

兴庆区委全面依法治区委员会办公室：

2025 年，银川市市场监督管理局兴庆区分局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实法治工作会议精神，坚决履行推进法治建设第一责任人职责，全力推进市场监管系统法治建设工作，现将分局 2025 年法治政府建设工作情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）聚焦政治引领，建强法治监管队伍

一是抓实理论武装。积极组织参与理论中心组学习、机关党支部“三会一课”、主题党日等各类党建活动，以党建引领法治建设工作走深走实。严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，常态化开展理论学习中心组学习、局长办公会会前学法活动，全年累计组织 18 次，覆盖 400 人次。聚焦市场监管领域新施行、新修订的法律法规规章开展专题研讨，切实以理论学习成果提升法治思维，推动行政执法质效提升。

二是深化党建融合。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，构建机关党委牵头、班子成员履责、支部书记落实的“三级联动”责任体系，制定工作清单，细化6方面19项措施，查摆问题60余条，认真整改，切实推动了学习成效转化为监管实效。以“一所一站”为抓手，凝聚“小个专”发展新力量，精准帮扶个体工商户高质量发展，推荐的34家个体工商户成功纳入自治区首批“名特优新”个体工商户名单。

（二）聚焦规范执法，筑牢依法行政根基

一是严格落实行政执法“三项制度”。今年以来，共对430起行政处罚案件审核，普通程序案件审核率达到100%。全面落实法律顾问和公职律师制度，针对行政处罚案件办理过程中罚款数额高、涉及吊销营业执照、责令停产停业等行为严格纳入到部门负责人集体讨论程序中，组织召开部门负责人集体讨论会议18次，案审会22次，法律顾问复杂案件执法提前介入研究讨论6次，全面落实《银川市重大行政执法法制审核办法》。2025年至今分局办结行政处罚案件364起，罚没款1041.51万元，不予处罚案件36起。

二是强化部门协同与法制服务。全年审核分局合同、宣传信息、投诉举报回复、信访回复、政府信息公开回复、扣押文书、公安及其他部门移交案件材料70件，组织参与疑难案件事先研判会6次，积极发挥法制咨询作用。

三是妥善化解行政争议。规范组织行政处罚听证会，积极应

对行政复议和行政诉讼。今年以来，组织行政处罚听证案件 7 件，应对行政复议案件 42 件、行政诉讼案件 9 件，充分保障行政相对人合法权益。

（三）聚焦营商环境，提升法治服务效能

一是规范行使行政处罚裁量权。严格执行《宁夏回族自治区市场监督管理部门行政处罚裁量权适用规定》和《宁夏回族自治区市场监督管理部门行政处罚裁量权基准》，2025 年至今适用“从轻、减轻处罚”情节办理行政处罚案件 264 起，适用“包容免罚”情节等不予行政处罚 36 起，实现执法力度与温度的统一。

二是推行“扫码入企”数字化监管。制定“扫码入企”操作规范，明确检查前、中、后全流程管理要求，依托宁夏行政执法监督平台制定检查任务 28 件，全部完成闭环管理。通过“检查有记录、过程可追溯、企业能监督”的数字化手段，推动执法理念从“管理型”向“服务型”转变，营造“有事服务、无事不扰”的法治化营商环境。

（四）聚焦普法宣传，夯实法治创建基础

一是开展执法能力提升行动，提高依法行政水平。始终将队伍建设作为提升执法能力的核心，多措并举提升执法人员的专业素养和实战能力。通过实施“执法骨干轮训”计划，从各市场监管所选拔业务骨干，到法制部门进行为期数周的跟班轮训。通过参与实际案件审核、学习法律法规适用、撰写审核意见等，快速提升一线执法人员的法治思维和证据审查能力。开展“靶向式”专题

培训，紧密结合监管实际和执法难点，围绕新修订的法律法规、高频违法领域的证据标准、裁量权的规范运用、新型案件的法律定性等主题，邀请业务骨干、律师等进行专题授课和案例研讨，提升执法人员的专业深度和广度。

二是落实普法责任制开展主题宣传。结合“3·15”国际消费者权益保护日、民法典宣传月、“12·4”宪法宣传周等主题普法日，开展线下线上同步普法宣传活动，设立法律法规咨询台，发布普法信息，通过消费解答、以案释法、普法宣传展板等多种形式进行广泛宣传。切实帮助市场主体了解市场监管法律法规信息，不断提高市场主体依法经营的能力，营造全民学法守法尊法用法良好环境。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

银川市市场监督管理局兴庆区分局党委书记、局长坚持以习近平法治思想为指引，带头依法履职、依法办事，全面提升全局依法行政水平。**一是建强法治执法队伍**，树立“法治素养优先”用人导向，严格落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，常态化开展法治培训。目前全局共有持证执法人员 114 名，配备专职行政案件法制审核人员 2 名，6 人取得法律职业资格证书 A 证，打造了一支专业化、规范化法治执法队伍。**二是压实法治建设责任**，对重大疑难案件亲自过问、统筹协调，确保每一起案件都经得起法律检验；全力支持本级人大、政府、法院、检察院的监督建议，对“三书一函”做到件件有回应、件件有落实、

件件有反思；严格执行领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，督促班子成员和党员干部依法依规履行职责。三是**严格依法履职**，以行政执法行风建设、规范涉企行政执法和“群腐”工作高效执法为工作切入点，聚焦案件查办全流程、各环节，依托综合执法系统，全面规范执法办案全流程，构建“能力提升-问题曝光-整改跟踪-结果公示”的全流程管理机制。推动执法工作规范化、制度化。

三、存在的问题

一是**执法程序不够严谨规范**。个别执法人员程序意识淡薄，在对举报的涉嫌违法线索核查过程中，不按规定告知举报人是否立案，引发了复议风险，给执法工作带来了被动局面；二是**优秀案卷占比低**，在区厅、市局组织的案卷评查中，分局的优秀案卷占全部案卷的比重还有待提高。

四、2026年主要安排

（一）创新法制审核模式，严把案件质量关。推行法制审核“智能分级+精准赋能”机制，按案件复杂程度划分快办类、常规类、疑难类三级审核标准。针对疑难案件，组建“法制骨干+业务科室+法律顾问”联合研判组，精准出具审核意见，有效化解执法风险。针对常规类案件，汇编各领域优秀案卷典型案例终结报告，为办案部门提供参考指引。落实“以审代训”制度，每季度发布审核问题通报，组织开展案例复盘培训，以问题导向提升办案水平。

（二）丰富培训形式，强化执法能力建设。邀请业务骨干、

律师组织开展一场“模拟法庭”活动，以庭审的形式展现调查取证、执法程序等环节的常见问题和规范要求，推动执法人员专业素养和实战能力双提升。

银川市市场监督管理局兴庆区分局

